

湖南省安全生产委员会文件

湘安〔2020〕4号

湖南省安全生产委员会关于 印发《湖南省安全生产专项整治三年行动 实施计划》的通知

各市州、县市区人民政府，省安委会各成员单位，有关企业：

经报省人民政府同意，现将《湖南省安全生产专项整治三年行动实施计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（信息公开形式：依申请公开）

湖南省安全生产专项整治三年行动实施计划

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，特别是近期作出的“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，按照国务院安委会部署和省委、省政府要求，制定全省安全生产专项整治三年行动总实施方案和 2 个专题实施方案、10 个专项整治实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，切实在转变理念、狠抓治本上下功夫，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，着力推进安全生产治理体系和治理能力现代化。通过三年专项整治，使安全发展理念更加牢固，安全生产顽瘴痼疾根本根治，安全生产基层基础进一步夯实，全民安全意识明显增强，全省安全生产形势明显好转，安全生产本质水平明显提高，为全面维护好人民群众生命财产安全和经济高质量发展、社会和谐稳定提供有力的安全保障。

二、主要任务

推动各级党委政府、有关部门和企业持续深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述，入心入脑，提高政治站位、工作摆位，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题；进一步完善和落实安全生产责任和管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，切实强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任；加快建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变；完善安全生产体制机制法制，大力推动科技创新，持续加强基础设施建设，全面提升本质安全水平。重点分 2 个专题和 10 个行业领域深入推动实施。

（一）学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述树牢安全发展理念专题。一是组织集中观看“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片。按照国务院安委办统一部署，组织省内各级电视媒体播放专题片公开版。二是集中开展学习教育。各级党委（党组）理论学习中心组安排专题学习和研讨，结合本地区本行业实际研究贯彻落实措施，分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，推进学习教育全覆盖。三是深入系统宣传贯彻。将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述纳入各级党委（党组）宣传工作重点，精心制定宣传方案，部署开展经常性、系统性宣传贯彻

和主题宣传活动，形成集中宣传声势。全省各级主流媒体开设专题专栏，制作典型案例警示教育宣传片，结合组织“安全生产月”、“119 全国消防月”“法制宣传周”“交通安全日”等活动，积极推进安全宣传“五进”，建设一批灾害事故科普宣传教育和安全体验基地，增强公众安全意识。

四是健全落实安全生产责任制。认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和《湖南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，定期研究解决安全生产重大问题。各有关部门要按照“三个必须”的要求，把安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，切实消除盲区漏洞。推动建立健全企业全过程安全生产管理制度。

五是有效防范安全生产风险。推动建立公共安全隐患排查和安全预防控体系，建立安全风险评估制度，修订完善地方安全设防标准。突出重点行业领域开展专项整治，特别加强化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控，强化规划设计、建设施工、运营管理等各个环节的安全责任措施落实，确保万无一失。继续推进《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《中共湖南省委湖南省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》有关任务的落实落细。加快修订《湖南省安全生产条例》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》《湖南省烟花爆竹安全管理办法》等地方性法规、规章，筑牢防控安全风险的制度防线。

六是加强安全监管干部队伍建设。各级党委和政府要统筹加强安全监管力量建设，加大相关保障力度，重点充

实市、县两级安全监管执法人员，分年度制定计划，开展应急管理系统干部培训轮训，到 2022 年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的 75%。落实安全生产行政执法队伍建设规划和标准导则，推动联合教育部门加快安全生产学科建设。（省应急厅牵头，省委组织部、省委宣传部、省委编办、省教育厅等相关部门分工负责；市县党委和政府负责，以下均需要市县党委和政府负责，不再列出）

（二）落实企业安全生产主体责任专题。一是全面落实企业安全生产责任体系。落实企业主要负责人责任，切实做好安全生产“十个一次”工作。推广“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体检卡、应急卡）提高企业安全自我管理能力。加强安全生产法治教育，持续开展“安康杯”竞赛活动，提高全员守法自觉性。落实全员安全生产责任，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。二是健全完善企业安全生产管理制度。完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度，建立健全企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监管职责的部门和企业职代会“双报告制度”。2021 年底前，各重点行业领域企业通过自身培养和市场化机制全部建立安全生产技术和管理团队。企业要保证安全生产条件所必需的资金投入，严格安全生产费用提取管理使用制度，确保足额提取、使用到位。强化安全教育培训，2022 年底前，省属以上重点行业领域主要依托现有职业院校（技工院校），完成 80% 以上的重点岗

位职工完成职业技能晋级培训。持续推进企业安全生产标准化建设，2022 年底前高危行业及规模以上企业均应完成自评工作。

三是健全完善企业安全风险防控机制。建立企业安全风险辨识评估制度，开展双重预防体系运行情况评估；制定企业“红、橙、黄、蓝”（重大风险、较大风险、一般风险和低风险）分布图，科学确定安全风险类别和等级，实现“一企一清单”。建立安全风险管控制度。2022 年底前，全省所有高危行业企业和重大危险源企业全部纳入联网监控，实现省市县互联互通，分级管控。建立健全安全生产风险报告制度，接受政府监管和社会监督。

四是健全完善企业安全隐患排查治理机制。加强安全隐患排查，重大事故隐患严格按照“一单四制”管理。

五是紧紧围绕“人、物、制度和不断变化的时空环境”四要素，督促企业依法依规完善内部安全管理体系、安全作业规程和安全管理制度，提升企业本质安全水平。

六是推动企业安全生产社会治理。建立完善企业安全生产公开承诺制度，实行企业主要负责人、员工安全生产双向承诺。完善落实安全生产诚信制度，健全落实联合惩戒和联合激励机制。提升专业技术服务机构服务水平，切实为企业提供高水平安全技术和管理服务。加强安全生产责任保险工作，对重点行业领域高危企业，强制实施安全生产责任保险，同时鼓励其他生产经营单位投保。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省国资委、省市场监管局、湖南银保监局、国家能源局湖南监管

办、民航湖南监管局、湖南煤监局、省邮政管理局、广铁长沙办事处等相关部门按职责分工落实)

(三)危险化学品安全整治。一是认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》。制定出台《湖南省全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》，推动各项制度措施落地见效。二是深入开展危险化学品企业安全风险隐患排查治理。2020 年 6 月底前，全省危险化学品生产企业全面完成安全风险隐患自查工作并制定整改方案，形成“一表一图一清单一报告”；2021 年底前，危险化学品生产企业全部完成安全风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系建设（其中，存在重大风险的 2020 年底前完成）；2022 年底前，涉及危险化学品重大危险源的其他企业全部完成安全预防控制体系建设。三是严格高风险化工项目准入条件，指导和督促涉及化工行业的市级政府和化工园区加快制定完善化工产业发展规划。2021 年底前，涉及化工行业的市州、县市区要制定完善危险化学品“禁限控”目录；严格控制涉及光气等有毒气体、硝酸铵等爆炸危险性化学品的建设项目。四是积极推广应用泄漏检测、化工过程安全管理等先进技术方法。2022 年底前所有涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工工艺装置的上下游配套装置必须实现自动化控制。在 2021 年、2022 年底前分阶段实现涉及“两重点一重大”的危险化学品生产装置、储存设施的自动化系统装备投用率 80%、100%，涉及危险化学品重大危

险源企业安全预防控制体系建设率 80%、100%。**五是**完善落实城区危险化学品生产企业关停并转、退城入园等支持政策措施，2020 年底前完成城镇人口密集区中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型危化品生产企业搬迁工程，并持续推进其他有关企业搬迁改造。（省应急厅牵头，省工业和信息化厅、省公安厅、省国资委、省市场监管局等相关部门按职责分工负责）

（四）煤矿安全整治。**一是**支持煤矿企业持续深化重大灾害治理，在煤矿安全生产“十四五”规划中列项建设一批瓦斯综合治理、水害防治和智能化示范工程。**二是**加大淘汰退出落后产能力度，积极推进 30 万吨/年以下煤矿分类处置，坚决关闭不具备安全生产条件的煤矿，至 2021 年底，力争将全省保留煤矿总数控制在 100 处以内，30 万吨/年以下煤矿数量在 2018 年基础上减少 57% 以上。**三是**坚持资源合理开发利用，科学划定开采范围，规范采矿秩序，加强整合技改扩能煤矿安全监管，对不按批复设计施工、边建设边生产的，取消整合技改资格。**四是**坚持“管理、装备、素质、系统”四并重原则，推进“一优三减”，规范用工管理，提高员工素质，加快推进机械化、自动化、信息化、智能化建设，灾害严重矿井采掘工作面基本实现智能化，智能化工作面达到 5 个以上，建设一批智能化矿井，2022 年底前全省一、二级安全生产标准化管理体系达标煤矿占比 70% 以上。**五是**提高执法能力质量和信息化远程监管监察水平，所有生产建设矿井基本实现远程监管监察。（省应急厅牵头，省人力资源社会保障厅、

省自然资源厅、省国资委、省能源局、湖南煤监局等相关部门按职责分工负责)

(五)非煤矿山安全整治。一是认真贯彻落实非煤矿山安全生产法规标准体系,加快制修订非煤矿山有关制度和地方标准,健全完善以政府购买服务方式开展相关标准研究制定和宣贯工作机制。二是强化源头治理,严格非煤矿山建设项目安全设施设计审查和企业安全生产许可,深入推进整顿关闭,2022 年底前全省关闭不符合安全生产条件的非煤矿山 200 座以上。三是认真实施非煤矿山安全风险分级管控工作指南,严防地下矿山中毒窒息、火灾、跑车坠罐、透水、冒顶片帮,露天矿山坍塌、爆炸等事故,严厉打击外包工程以包代管、包而不管等违法违规行为。四是认真落实八部委印发的防范化解尾矿库安全风险工作方案,落实县乡领导干部尾矿库安全包保责任制,严格控制增量、减少存量,2020 年底前起尾矿库数量原则上只减不增,2021 年底前全面完成“头顶库”治理,2022 年 6 月底前尾矿库在线监测系统安装达到 100%。五是严厉打击非煤矿山安全生产违法违规行为,重点整治不按批准的安全设施设计建设、生产,持勘查许可证采矿、越界开采、非法盗采等项突出问题。(省应急厅、省自然资源厅等相关部门按职责分工牵头负责)

(六)消防安全整治。一是组织开展打通消防“生命通道”工程,督促指导市县制定实施“一城一策、一区一策”综合治理方案,2022 年底前分类分批完成督办整改。二是针对高层建筑、

大型商业综合体、地下轨道交通、石油化工等重点场所，制定实施消防安全能力提升实施方案，2022 年实现标准化、规范化管理。**三是**聚焦老旧小区、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、城乡接合部、物流仓储等突出风险以及乡村火灾，分阶段集中开展排查整治，2022 年全面落实差异化风险管控措施。**四是**教育、民政、文化旅游、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门制定落实行业消防安全管理规定实施办法，明确 3 年整治目标任务，推动本系统单位提升消防安全管理水平。**五是**积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平台，2021 年底前市州一级城市建成消防物联网监控系统，2022 年分级建成城市消防大数据库。（省消防救援总队牵头，省教育厅、省民政厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省应急厅、省市场监管局、省文物局、省公安厅治安总队等相关部门按职责分工负责）

（七）道路运输安全整治。**一是**深入实施公路安全生命防护工程，在 2020 年完成规定建设任务基础上，明确 2021 年和 2022 年建设任务，巩固提升县乡公路安全隐患治理效果，加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡等隐患路段和危桥改造整治，推进团雾多发路段科学管控，深化农村公路平交路口“千灯万带”示范工程，推进实施干线公路灾害防治工程，全面清理整治农村“马

路市场”。二是依法加强对老旧客车和卧铺客车的重点监管，推动公交车安装驾驶区隔离设施，进一步提高大中型客车车身结构强度、座椅安装强度等，增强车辆高速行驶稳定性、抗倾覆性和防爆胎能力；提高载重货车动力性能和制动性能，加强对货车辅助制动装置使用情况的监督检查；建立治超信息监管系统，严格落实治超“一超四罚”措施，深化“百吨王”专项整治，2022年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。三是加强危险货物道路运输安全管理，全面推行危险货物道路运输电子运单管理，重点整治常压液体危险货物不合规罐车、非法夹带运输等违法违规行为，认真实施统一的旅客乘坐客运车辆禁止携带和限制携带物品目录清单。四是督促运输企业落实主体责任，加强运输车辆和驾驶人动态监管，督促客运车辆司乘人员规范使用安全带，严格旅游客运安全全过程、全链条监管，对存在重大隐患的运输企业实施挂牌督办，持续深化“高危风险企业”“终生禁驾人员”等曝光行动。五是加强部门联合执法和信息共享，依法严厉查处客运车辆超速、超员、疲劳驾驶、动态监控装置应装未装、人为关闭等违法违规行为，坚决彻底整治“黑服务区”“黑站点”“黑企业”“黑车”。严厉打击上道路行驶拖拉机逾期未检验、逾期未报废等违法违规行为，加速变型拖拉机报废淘汰。（省交通运输厅、省交警总队牵头，省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省民政厅、省财政厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健

康委、省应急厅、省市场监管局和省气象局等相关部门、单位按各自职责分工负责)

(八) 交通运输(民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通)和渔业船舶安全整治。**一是**进一步完善安全责任体系,制定并公布安全产权责清单,明确有关部门安全监管职责分工;强化安全生产主体责任落实,扎实开展安全生产标准化建设;加快健全完善交通运输与渔业领域安全生产守信激励和失信惩戒机制,推动行业全面实施安全生产信用管理。**二是**强化风险隐患预防控制,深化重大风险防范化解,严格实施重大隐患治理“一单四制”制度,及时组织开展典型事故整改措施实施情况评估。**三是**开展民航安全专项治理,强化可控飞行撞地、跑道安全、空中相撞、危险品运输等重点风险治理,深化机场净空保护、鸟击防范等安全专项整治。**四是**深化铁路沿线环境安全专项治理,健全完善长效工作机制,落实铁路沿线环境安全专项整治责任;重点整治铁路两侧 500 米范围内的彩钢板、防尘网、塑料薄膜、广告幕布等轻体飘浮物和倾倒后影响铁路设备设施的高大树木,及时消除影响铁路安全运行的隐患问题。**五是**开展公铁水并行交汇地段安全专项治理,重点整治防护设施不良、机动车违法驾驶、公跨铁立交桥移交不到位、船舶碰撞桥梁等。**六是**开展邮政寄递安全综合治理,完善寄递渠道安全联合监管机制,加强协作联动和资源共享,健全同级部门间和部门层级间违法线索通报、案件移送和协查机制,推动形成齐抓共管工作合力。**七是**开展水上涉客运输安

全治理，严禁旅游、渡运等水上企业及船舶超经营范围经营，严禁客船超码头靠泊能力停靠，严厉打击货船、渔业船舶、农用船舶非法载客行为。**八是**开展航电枢纽大坝除险加固专项治理和综合客运枢纽安全治理。**九是**加强轨道交通运营安全治理，强化设施检测养护、设备运行维修、行车组织、客运组织、运行环境等各类风险管控，严防列车脱轨、列车冲突、桥隧结构坍塌、接触网塌网、信号系统重大故障等险性事件发生。**十是**开展渔业生产专项治理，严厉打击“超员超载超风级超航区”航行和冒险作业行为。**十一是**开展突出问题集中整治，重点开展铁路危险货物运输、邮政涉恐涉暴、砂石运输、渔业船员等专项治理，加强渔业监管执法。**十二是**加强水上交通与渔业安全生产源头管理。加强港口建设项目源头管理和水路运输企业准入管理，完善水上交通安全执法制度和程序，健全渔业安全管理制度。**十三是**提升基础支撑保障能力，推动实现本质安全。（省交通运输厅、省农业农村厅牵头，民航湖南监管局、省邮政管理局、省委政法委、省工业和信息化厅、省公安厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省应急厅、省市场监管局、广州铁路监管局、省机场管理集团、铁路运输企业等相关部门按职责分工负责）

（九）城市建设安全整治。**一是**加强对各地城市规划建设管理工作的指导，将城市安全韧性作为城市体检评估的重要内容，将城市安全发展落实到城市规划建设管理的各个方面和各个环节；充分运用现代科技和信息化手段，建立省、市城市安全平台

体系，推动城市安全发展和可持续发展。**二是**指导地方全面排查利用原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为，督导各地整治安全隐患；根据城市建设安全出现的新情况，明确建筑物所有权人、参建各方的主体责任以及相关部门的监管责任。**三是**研究制定加强城市地下空间利用和市政基础设施安全管理指导意见，协调推动各地开展城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设。**四是**完善燃气工程技术标准，健全燃气行业管理和事故防范长效机制；指导督促各地建立渣土受纳场常态监测机制、推动市政排水管网地理信息系统建设。**五是**推动开展起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通工程等专项治理，依法严厉打击建筑市场违法违规行为，推进建筑施工安全生产许可证制度改革。**六是**结合创建国家安全发展示范城市，推动解决城市安全重点难点问题。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省商务厅、省自然资源厅、省应急厅、省市场监管局、省体育局等配合）

（十）工业园区等功能区安全整治。**一是**推动完善工业园区等功能区监管体制机制，明确职责分工，配齐配强专业执法力量，落实地方和部门监管责任；推进工业园区智慧化进程，2022 年园区安全风险评估完成率和集约化可视化安全监管信息共享平台建成率达到双 100%。**二是**制定工业园区安全生产源头管控措

施，规范工业园区规划布局，严格进园入园项目准入，合理布局工业园区内企业，完善公共设施，进一步提升工业园区本质安全水平。**三是**建立工业园区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控制体系，开展工业园区整体性安全风险评估，按照“一园一策”原则，限期整改提升，有序推进工业园区封闭化管理。**四是**深化整治冶金类工业园区安全隐患，加强仓储物流园区和港口码头等安全管理。**五是**加强对水运港口口岸区域安全监督，强化口岸港政、海关、海事等部门的监管协作和信息通报制度，综合保障进出口危险货物的安全高效运行。（省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省商务厅、省应急厅、长沙海关等按职责配合）

（十一）危险废物等安全整治。**废弃危险化学品等危险废物：**全面开展危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工园区、化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。完善危险废物管理机制。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。加快危险废物处置能力建设，消除处置能力瓶颈，严防因处置不及时造成的安全风险。加快危险废物综合处置技术装备研发，合

理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。（省生态环境厅、省应急厅牵头，省工业和信息化厅、省公安厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、广铁长沙办事处等按职责分工负责）。“煤改气”、洁净型煤、垃圾、污水和涉爆粉尘等：加强施工安全管理，进一步明确相关主管部门、属地政府、燃气供应企业、燃气施工企业、用户的安全管理职责，加大入户检查指导的频次。（省住房城乡建设厅牵头，省能源局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅等按职责分工负责）。构建洁净型煤推广过程的安全风险防控机制，积极推广使用一氧化碳浓度报警等安全装置。（省发展改革委、省能源局牵头，省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省自然资源厅等按职责分工负责）。整治城市生活垃圾处理设施安全隐患，取缔非法渣土场。（省住房城乡建设厅牵头，省生态环境厅、省工业和信息化厅、省发展改革委、省自然资源厅、省水利厅等按职责分工负责）。指导地方有关部门对轻工、纺织行业企业污水罐等环保设施开展安全隐患排查，评估污水罐坍塌等安全风险及影响范围。（省应急厅牵头，省生态环境厅、省工业和信息化厅、省发展改革委、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等按职责分工负责）。进一步排查涉爆粉尘企业底数和安全状况，继续分级分类组织开展粉尘危害专项治理。（省应急厅、省卫生健康委、省生态环境厅、省工

业和信息化厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省农业农村厅等相关部门按职责分工负责）。深入开展尘肺病易发高发行业领域的粉尘危害专项治理工作，督促用人单位落实粉尘防控主体责任，确保实现治理目标。（省卫生健康委牵头，省应急厅、省工业和信息化厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省农业农村厅等相关部门按职责分工负责）

（十二）烟花爆竹安全整治。在烟花爆竹生产、经营环节重点整治虚假整合形成的“一证多厂”、违法分包转包、“三超一改”、“下店上宅、前店后宅”、非法储存等顽瘴痼疾；在运输环节重点整治非法运输、伪报瞒报、夹带走私等问题，依法查处邮寄烟花爆竹行为。（省应急厅、省公安厅、省交通运输厅、省邮政管理局、省市场监管局、长沙海关等相关部门依职权负责）。持续推进烟花爆竹产品及原辅材料质量安全专项整治，依法严厉查处产品和原辅材料“标识不清”“来源不明”“超标违禁”、不符合强制标准等质量违法行为。（省市场监管局、长沙海关牵头，省应急厅、省生态环境厅等相关部门配合）。继续推进供给侧结构性改革，合理布局烟花爆竹生产企业，力争全省生产企业总数控制在 600 家以内。（省工业和信息化厅牵头，省应急厅、省财政厅、省市场监管局、省税务局等相关部门配合）。加强企业本质安全建设，强化烟花爆竹流向信息化管理。（省应急厅、省公安厅依职权负责）。健全烟花爆竹安全法规标准体系，完成《湖南省烟花

爆竹安全管理办法》的修订工作。（省应急厅牵头，相关部门参与）。推动烟花爆竹企业集约化发展，提升安全生产条件。加大新工艺、新技术、新材料或新设备研发推广政策扶持力度，加快先进储存、运输设备和燃放技术的推广应用。以标准引领产业发展，增强浏阳、醴陵等地烟花的品牌影响力和产品竞争力。加大产品创新、丰富产品文化创意；鼓励焰火+旅游，增进文旅消费，支持烟花融入夜间经济和文化旅游。进一步打通优化拓展出口通道，确保湖南烟花产品能够顺利外销，巩固此传统特色产业优势地位。（省科技厅、省文化和旅游厅、省工业和信息化厅、省交通运输厅分别牵头，省应急厅、省财政厅、省生态环境厅、省税务局等相关部门配合）

以上实施方案由相关部门具体制定，其他有关行业领域安全生产专项整治方案由有关部门对照相应上级主管部门实施方案和本实施计划，结合我省实际另行制定，各地区结合实际制定细化实化实施方案。

三、进度安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2020年5月）。根据全国安全生产电视电话会议部署和《全国安全生产专项整治三年行动计划》安排，结合我省实际，召开省安委会成员单位负责人会议，部署起草实施计划和专项整治实施方案（增加烟花爆竹专项整治行动实施方案），启动全面开展专项整治三年行动。各地区、各有关部

门、中央在湘和省属重点企业均需对开展专项整治三年行动作出具体安排。

（二）排查整治阶段（2020年5月至2020年12月）。各地区、各有关部门要深入分析一些地方和行业领域复工复产过程中发生事故的主客观原因，对本地区、本行业领域和重点单位、重点场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致的排查治理，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，确保整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚阶段（2021年）。及时动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、驻点督导、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，着力建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，确保整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升阶段（2022年）。深入分析安全生产共性问题 and 突出隐患，深入查找深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。总结全省安全生产专项整治三年行动，着力将党的十八大以来安全生产重要理论和实践创新转化为法规制度，健全长效机制，形成一套较为成熟定型的安全生产制度体系。

各地区、各有关部门分年度总结专项整治三年行动计划开展情况，并报送省安委办，省安委办汇总梳理向省委、省政府报告，

并上报国务院安委办；2022年12月，省安委办对专项整治三年行动进行总结评估，提请省安委会审议后，上报省委、省政府和国务院安委办。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委政府和有关部门、有关单位要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，深刻认识做好专项整治三年行动的重要性，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，强化领导责任，勇于担当作为，层层抓好组织实施，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视为无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。省安委会加强专项整治三年行动的组织领导，建立省安委会主任办公例会制度，定期研究专项行动工作，协调解决重大问题。省安委会办公室负责日常工作，从相关部门抽调人员成立工作专班相对集中办公，加强统筹协调，开展巡查督导，推动工作落实。各地各有关部门要加强领导，明确工作专班，协调推动本地区、本行业领域专项整治工作。

（二）壮大宣传声势。各级各部门特别是宣传部门要将开展安全生产专项整治三年行动列入宣传工作重点，组织电视、电台、报刊等各主流媒体开设专栏、形成系列报道；要充分利用门户网站、公众微信微博、宣传展版，突出重点、抓住典型、集中宣传；同时广泛动员厂矿企业、社区等基层单位采取各种有效形式，加强宣传，形成强大舆论声势。要畅通各类举报投诉渠道，开设曝

光平台，鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报重大隐患和违法违规行为，形成全社会参与支持、群防群治的良好局面，打一场安全生产专项整治的人民战争。（省委宣传部、省应急厅牵头，各相关部门分别负责）

（三）形成工作合力。各级安委会及其办公室要牵头管总，加强协调督促，定期调度通报。各级专委会及其办公室要充分发挥专业协调职能，定期组织部门会商，认真研判专业领域形势，协调解决重大问题。各职能部门要按照“三个必须”要求，认真分析本部门、本系统、本行业领域情况，主动担当作为，细化措施，全力推动专项整治收到实效。

（四）强化保障能力。完善支持安全生产工作政策体系，强化各级财政对安全生产工作的经费保障，优化支出结构，向重点行业领域风险防控、事故隐患消除工作倾斜。省、市应急管理部门建立安全风险监测监控支撑机构，加快推进“互联网+安全监管”模式，完善安全事故隐患排查治理信息系统，推行应用执法手册 APP。支持安全生产相关职业院校（含技工院校）和实习实训基地建设。培育发展一批有实力的安全技术服务机构，严格实施评价结果公开和第三方评估制度，防止弄虚作假。通过实施安责险，推动保险机构落实事故预防技术规范，切实发挥参与风险评估管控和事故预防功能。（省应急厅、省财政厅等相关部门按职责分工负责）

（五）强化监管执法。持续深入开展“强执法防事故”行动，

坚持“四不两直”明查暗访、坚持“双随机”抽查机制，开展异地交叉执法、联合执法，实施分级分类精准化执法、差异化管理，强化跟踪问效，对发现的重点问题、重大隐患实现“闭环管理”，盯住不放、一抓到底，督促彻底解决。坚持执法寓服务之中，督促企业自主发现、自觉报告问题隐患，着重跟踪指导服务，组织专家组开展精准指导服务，实行远程“会诊”与上门服务相结合，帮助解决安全生产难题。加强行政执法与司法衔接，严格按照涉嫌安全生产刑事案件追诉标准，依法从严从重查处安全生产违法案件。落实企业生产经营责任全过程追溯制度，落实事故结案一年内整改评估公开和责任追究制度。（各负有安全监管职责部门分别负责）

（六）严格考核问责。各市州要加强对本辖区及其有关部门安全整治工作的监督，各有关部门要加强对本系统安全整治工作的监督，省安委会办公室要加强对地方和有关部门的监督，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，加强专项整治三年行动的动态检查和过程监督，将行动落实情况纳入安全生产工作考核巡查和党政领导干部绩效考核，细化考核方案，严格工作标准，加强考核检查，及时收集数据，倒逼责任落实，确保取得实效。要建立和落实与纪检监察部门安全生产违法违纪问题线索移交查办工作机制，结合日常检查移交线索，做好执纪监督，对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，坚决问责。对因整治

工作严重失职渎职，造成事故发生的，移交司法部门依法严肃追究法律责任。（各相关部门按职责分工负责）

- 附件：
1. 湖南省学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题实施方案
 2. 湖南省落实企业安全生产主体责任三年行动专题实施方案
 3. 湖南省危险化学品安全专项整治三年行动实施方案
 4. 湖南省煤矿安全专项整治三年行动实施方案
 5. 湖南省非煤矿山安全专项整治三年行动实施方案
 6. 湖南省消防安全专项整治三年行动实施方案
 7. 湖南省道路运输安全专项整治三年行动实施方案
 8. 湖南省交通运输（民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通）和渔业船舶安全专项整治三年行动实施方案
 9. 湖南省城市建设安全专项整治三年行动实施方案
 10. 湖南省工业园区等功能区安全专项整治三年行动实施方案
 11. 湖南省危险废物等安全专项整治三年行动实施方案
 12. 湖南省整治烟花爆竹行业顽瘴痼疾促进产业转型升级工作方案

附件 1

湖南省学习宣传贯彻习近平总书记 关于安全生产重要论述专题实施方案

为深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，推动全省各级各部门和单位切实把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《湖南省安全生产专项整治三年行动实施计划》，制定本实施方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以各级党政领导干部为重点，带动干部职工、企业负责人和社会公众，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持解决思想问题与解决实际问题相结合，增强从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉。通过 3 年时间，实现以下工作目标。一是学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，自觉对标对表推进工作，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。二是牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，把安全生产贯穿城乡规划布局、设计、建设、管

理和企业生产经营活动全过程。三是坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持“三个必须”原则要求，坚持强化企业主体责任，切实做到促一方发展、保一方平安。

二、主要任务

（一）组织集中观看学习“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片。各级、各有关部门和单位组织集中观看学习电视专题片，进一步提高政治站位，全面领会习近平总书记关于安全生产重要论述的精神要义，准确把握安全发展、严守底线、强化责任、依法治理、改革创新、夯实基础、严抓落实等重要内容。省委宣传部安排省内各级电视媒体在重要时段播出专题片公开版。

（二）集中开展学习教育。各级党委（党组）理论学习中心组安排专题学习和研讨，加深对习近平总书记关于安全生产重要论述的理解，结合安全生产专项整治三年行动，研究解决本地区、本行业、本部门安全生产工作中存在的重大问题。各级组织部门要把学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为干部教育培训重要内容，列入各级党校（行政学院）教学安排；各地各有关部门和企事业单位分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，推进学习全覆盖。各级安委会同宣传部门组建由领导干部、专家学者、一线工作者组成的专题宣讲团，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动

讲，推动学习贯彻习近平总书记重要论述走深走实。

（三）深入系统宣传贯彻。各级党委（党组）将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述纳入党委（党组）宣传工作重点，精心制定宣传方案，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣传活动，形成集中宣传声势。全省各级主流媒体在报、网、端、微等平台开设专题专栏，推出重点报道、学习文章、访谈评论等，深入宣传习近平总书记关于安全生产重要论述。各地、各部门结合组织“安全生产月”“119 全国消防月”“法制宣传周”“交通安全日”等活动，建设一批灾害事故科普宣传教育、安全法治宣传和安全体验基地，打造一批安全文化主题公园、主题广场、主题政务服务中心、主题村部，通过建设企业安全文化长廊，召开安全文化主题班组会、“开学第一课”，组织演讲、征文、知识竞赛，利用“村村响”应急广播及组织安全文化小分队、志愿者，综合运用符合地方特色的戏曲、小品、话剧等多种互动方式，深入开展习近平总书记重要论述宣讲工作，积极推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

（四）加强典型案例警示教育。省安委办汇编制作近年全省安全生产事故典型案例和警示教育片，深入开展“以案说法”活动，对典型案例深入剖析，用鲜活事例警示教育。在各级主流媒体开设“曝光台”，曝光安全生产典型问题，强化警示教育，增强公众安全意识，营造安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈、丝毫放松不得的社会氛围。

（五）健全落实安全生产责任制。各级党委和政府要认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和《湖南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，始终把安全生产摆在重要位置，定期研究部署安全生产重点工作，组织开展专题调研和检查指导，协调解决安全生产体制机制、目标管理考核等重大问题，坚守安全生产底线，采取切实管用的安全监管措施，加强源头治理、系统治理、精准治理、综合治理，有效防范和遏制较大及以上生产安全事故发生，实现安全生产与经济社会协调发展。各有关部门要按照“三个必须”的要求，把安全生产工作作为本行业领域管理的重要内容，依法依规履行安全监管责任，指导帮助生产经营单位加强安全管理，切实消除盲区漏洞。各级安委会要健全完善安全生产工作制度和安全生产考核办法，进一步压实部门监管责任，督促成员单位改进作风，严格落实安全生产约谈、警示通报、挂牌督办、“一票否决”等制度。深入开展“落实企业安全生产主体责任三年行动”和安全监管“强执法防事故”行动，建立健全企业全过程安全生产管理制度，完善落实“班前会”、安全诚信、安全承诺、专家服务、举报奖励和舆论监督等措施，督促企业法定代表人和实际控制人在岗在位履行第一责任人责任，推动企业主体责任落实，确保安全生产。

（六）有效防范安全风险。围绕建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚持从源头上加强治理，建立安全风险评估制度，对城乡规划、产业发展规划、重大工程项目实施重大安全风

险“一票否决”，修订完善安全设防地方标准。坚持创新方式加强监管，综合运用大数据和“互联网+监管”等信息化手段以及“四不两直”明查暗访等传统手段，分行业分领域全面排查整治安全隐患，突出道路和水上交通、危险化学品和烟花爆竹、煤矿和非煤矿山、建筑施工、消防和人员密集场所、特种设备等重点行业领域，彻底整治安全生产顽瘴痼疾，标本兼治消除事故隐患。要特别重视加强化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控，强化规划设计、建筑施工、运营管理等各环节的安全责任措施落实，确保万无一失。坚持深化改革健全制度，继续推进《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和我省《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》有关任务的落实落细。贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，制定出台我省实施意见。加快修订《湖南省安全生产条例》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》《湖南省烟花爆竹安全管理办法》等地方性法规、规章，筑牢防控安全风险的制度防线。

（七）加强安全监管干部队伍建设。各级党委和政府要统筹加强安全监管力量建设，从人才待遇、录用条件、在职学历教育等方面向基层倾斜招录政策，加大相关保障力度，重点充实市、县两级安全监管执法人员，到 2022 年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的 75%。各级负有安全生产监管职责的部门要加强安全监管队伍专业能力建设，全面

推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等“三项制度”和安全生产分类分级监管执法。认真贯彻落实《干部教育培训工作条例》《应急管理部全国应急管理干部大培训总体方案》《中共湖南省委 2019-2022 年湖南省干部教育培训规划》，结合工作实际，分年度制定计划，开展应急管理系统干部培训轮训；通过公务员聘用制方式引进急需紧缺人才。联合教育部门加强安全生产学科专业建设，提高干部队伍整体素质。

三、时间安排

从 2020 年 5 月至 2022 年 12 月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020 年 5 月）。各级、各有关部门和单位结合实际制定细化实施方案，明确具体目标任务、时间进度和责任措施，做好宣传发动和工作部署。

（二）组织实施（2020 年 6 月至 12 月）。组织集中观看学习“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片。组织开展集中学习教育和广泛宣传活动，对各级、各有关部门和单位落实安全生产责任制、有效防范化解重大安全风险进行督查。

（三）重点推动（2021 年）。着重完善安全生产责任和管理制度，修订完善各级安委会工作制度和安全生产考核办法。各级、各有关部门和单位结合工作开展情况，推动健全有关安全生产政策法规，确保重点工作取得显著进展。

（四）完善提升（2022 年）。总结各级、各有关部门和单位

学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述情况，宣传推广一批典型成果，加强示范引导，带动提升安全生产整体水平。

各级、各有关部门和中央在湘及省属企业要总结形成本专题年度工作报告和三年行动报告，报省安委会办公室。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级、各有关部门和单位要认真落实省委常委会议精神，高度重视学习宣传贯彻工作，精心组织安排，加强督促检查，确保取得实效。各级安委会办公室要加强沟通协调，相关职能部门要密切配合，形成工作合力，力戒形式主义、官僚主义。

（二）强化监督考核。充分发挥安全生产巡查督导和考核“指挥棒”作用，将学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述情况作为考核重要内容，改进优化评价指标体系，以坚决遏制较大事故、杜绝重特大事故、推动安全生产形势持续稳定好转检验学习宣传贯彻成效。

（三）大力宣传推动。运用多种手段，多层次多角度宣传各级、各有关部门和单位深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述的新举措新成效，推动工作开展，引导社会各界关心安全生产、参与安全发展。

湖南省落实企业安全生产主体责任 三年行动专题实施方案

为推动落实企业安全生产主体责任，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》《全国落实企业安全生产主体责任三年行动专题实施方案》和《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，结合湖南实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过开展三年行动，完善和落实重在从根本上消除事故隐患的企业安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，扎实推进企业安全生产治理体系和治理能力现代化。完善形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产责任体系、以建立企业技术和管理团队为重点的规范化安全生产管理制度、以风险分级管控和隐患排查治理为重点的健全安全预防控制体系、以引入专业化支撑机构为重点的企业安全生产社会化服务体系，推进企业安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，提升企业本质安全水平，有效化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，有效防范和遏制较大及以上群死群伤事故发

生，确保从业人员生命安全和身体健康，实现企业安全发展高质量发展。

二、重点任务

（一）全面落实企业安全生产责任体系。

1. 健全全员安全生产责任制。企业按照国家有关安全生产法律法规、规章、标准以及《湖南省生产经营单位安全生产主体责任》要求，根据企业岗位性质、特点和具体工作内容，建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制。建立“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体检卡、应急卡），在班组安全会重点研究现场安全情况和存在问题、现场主要安全措施、本班组安全生产的作业工艺流程、安全管理要求等重点内容。建立并落实动火作业、受限空间等票证管理制度。加强安全生产法治教育，持续开展“安康杯”竞赛活动，提高全员守法自觉性，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制，建立企业内部安全生产监督考核机制，推动各个岗位安全生产责任落实到位。

2. 落实企业主要负责人责任。突出企业法定代表人、实际控制人等主要负责人“关键少数”，强化落实第一责任人法定责任，牢固树立安全发展理念，依法履职，切实做好安全生产“十个一次”工作（即每个月至少带队检查一次安全生产工作；每季度至少主持研究一次安全生产工作；每年至少主持召开一次安全生产总结表彰动员会、主持召开一次安全生产工作讲评会、向职代会做

一次安全生产工作述职、组织签订一次全员岗位安全生产责任书（员工承诺书）、给员工上一次安全生产辅导课、组织一次安全生产知识技能竞赛、参加一次安全生产应急救援演练、参加一次安全生产知识技能培训）。带头执行安全生产法律法规和规章标准，加强全员、全过程、全方位安全生产管理。建立企业主要负责人述职述安制度，考试制度，事故企业主要负责人公开道歉制度。坚持依法依规开展生产经营活动，做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”。在安全生产关键时间节点做到在岗在位、盯守现场、全程督导，确保安全。

3. 落实全员安全生产责任。强化内部各部门安全生产职责，落实一岗双责制度。重点行业领域企业要严格落实以师带徒制度，确保新招员工安全作业。企业安全管理人员、重点岗位、班组和一线从业人员要严格履行自身安全生产职责，严格遵守岗位安全操作规程，确保安全生产，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。企业要将全员安全生产责任制及有关考核奖惩措施在醒目位置长期公示并适时公示考核结果与应用情况。

（二）健全完善企业安全生产管理制度。

4. 建立完善安全生产管理团队。企业要依法建立健全安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员，全力支持安全管理机构工作，并建立相应的奖惩制度。企业要持续提升安全管理科学化、专业化、规范化水平，建立安全技术团队。到 2021 年底前，煤

矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产、特种设备等高危企业，通过自身培养和市场化机制全部建立安全生产技术和管理团队。2022 年底，全省从业人员在 300 人以上的高危生产经营单位、从业人员在 1000 人以上的生产经营单位，应当设置享受与单位或公司副职同等待遇的安全总监，建立安全生产委员会。

5. 强化安全投入。企业要保证安全生产条件所必需的资金投入，严格安全生产费用提取管理使用制度，坚持内部审计与外部审计相结合，确保足额提取、使用到位，严禁违规挪作他用。对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担相关法律责任。严格落实安全技术设备设施改造等支持政策，加大淘汰落后力度，及时更新推广应用先进适用安全生产工艺和技术装备，提高安全生产保障能力。企业要加强从业人员劳动保护，配齐并督促从业人员正确佩戴和使用符合国家或行业标准的安全防护用品。

6. 强化安全教育培训。企业要建立健全安全教育培训制度，将企业职工以及被派遣劳动者、外包施工队伍人员统一纳入培训范围，对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉安全生产规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施，未取得特种作业操作证和未经安全生产教育培训合格的从业人员，不得上岗作业。在危险化学品“两重点一重大”装置操作、矿山井下作业、油气管道带压开孔、

金属冶炼煤气作业等风险偏高的技能操作型岗位新招录员工中，推行企业新型学徒制，实行“入企即入校”企校合作培养培训，按规定给予职业技能培训补贴。同时，充分利用国家职业技能提升行动支持政策，加强企业安全人才培养。2021 年底前，实现省级以上化工园区都有具备实训条件的专业机构、其他化工园区都有自建共建或委托具备实训条件的专业机构提供安全技能培训服务。2022 年底前，省属以上重点行业领域主要依托现有职业院校（技工院校）加强人员培训，实现重点岗位人员“变招工为招生”，80%以上的重点岗位职工完成职业技能晋级培训。

7. 持续推进企业安全生产标准化建设。各类企业要按照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000-2016）和行业专业标准化评定标准的要求自主建设，从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控、隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进等八个方面，建立与企业日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。企业要在安全生产标准化建设、运行过程中，根据人、物、管理和时空环境等因素变化，持续改进风险管控和隐患排查治理工作，有效提升企业安全管理水平。2022 年底前，高危行业及规模以上企业均应完成安全生产标准化自评工作。

（三）健全完善企业安全风险防控机制。

8. 建立企业安全风险辨识评估制度。企业要按照有关法律

法规标准，针对本企业类型和特点，建立和完善安全风险研判责任体系，明确企业负责人、部门负责人、作业人员岗位风险排查工作职责。科学制定安全风险识别程序和方法，定期组织专业力量全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，开展双重预防体系运行情况评估。按照有关标准规范对识辨出的安全风险进行分类、梳理、评估，加强动态分级管理，制定企业“红、橙、黄、蓝”（重大风险、较大风险、一般风险和低风险）分布图，科学确定安全风险类别和等级，实现“一企一清单”。

9. 建立安全风险管控制度。企业要根据风险评估结果，对安全风险分级分类进行管理，逐一落实企业、车间、班组和岗位和管控责任，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控，达到回避、降低和监测风险的目的。健全完善企业安全风险管控体系，落实企业安全风险全员、全方位、全过程辨识以及分类梳理、评估定级、登记建档、分级管控、公告警示、监测预警等制度，建立企业安全风险数据库，绘制安全风险空间分布图，落实企业、车间、班组和岗位的管控责任，强化对重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域、岗位的动态管控。针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等重点环节，高度关注运营状况和危险源变化后的风险状况，动态评估、调整风险等级和管控措施，确保安全风险始终处于受控范围内。2021年底前，各类企业要建立起完善的安全风险管控制度。加快安全

生产风险监测系统建设，2022 年底前，全省所有高危行业企业和重大危险源企业全部纳入联网监控，实现省市县互联互通，分级管控。

10. 建立安全风险警示报告制度。企业要在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位风险告知卡，确保每名员工都能掌握安全风险的基本情况及防范、应急措施。对存在重大安全风险的工作场所和岗位，要设置明显警示标志，并强化危险源监测和预警。企业要依据有关法律法规要求，明确风险管控和报告流程，建立健全安全生产风险报告制度，接受政府监管和社会监督。企业主要负责人对本单位安全风险管控和报告工作全面负责，要按照安全风险管控制度的要求，对辨识出的安全风险，建立台账清单，定期向相关监管部门报送。

（四）健全完善企业安全隐患排查治理机制。

11. 加强安全隐患排查。企业要建立健全以风险辨识管控为基础，建立班组班前、班中、班后安全生产检查（即“一班三检”）、重点对象和重点部位安全生产检查（即“点检”）、作业区域安全生产巡查（即“巡检”），车间周安全生产检查、月安全生产大检查，企业月安全生产检查、季安全生产大检查、复工复产前安全生产大检查等例检制度为补充的隐患排查治理制度，制定符合企业实际的隐患排查治理清单，完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排

查隐患。企业要按照国家有关规定，通过与政府部门互联互通的隐患排查治理信息系统等方式，及时向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”风险管控和隐患排查治理情况。

12. 严格落实治理措施。企业要按照有关行业重大事故隐患判定标准，加强对重大事故隐患治理，并向负有监管职责的部门报告；制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，实现闭环管理。对属于重大事故隐患的，严格按照“一单四制”要求进行管理。企业要建立事故隐患举报奖励制度，鼓励员工发现和举报事故隐患。2020 年底前，企业建立起完善的隐患排查治理制度；2021 年底前，各地区和各类企业要建立完善隐患排查治理“一张网”信息化管理系统，做到自查自改自报，实现动态分析、全过程记录管理和评价，防止漏管失控；2022 年底前，企业隐患排查治理全面走向制度、规范化轨道。

（五）推动企业安全生产社会治理。

13. 建立完善企业安全承诺制度。企业建立健全安全生产公开承诺制度，实行企业主要负责人、员工安全生产双向承诺。企业主要负责人要结合本企业实际，在进行全面安全风险评估研判的基础上，通过各种方式途径，向社会和全体员工公开落实主体责任、健全管理体系、加大安全投入、严格风险管控、强化隐患治理等情况。要加强社会监督、舆论监督和企业内部监督，完善和落实举报奖励制度，督促企业严守承诺、执行到位。2020 年

底前，制定出台包括所有重点行业领域的安全生产承诺制度。

14. 完善落实安全生产诚信制度。各地区、各有关部门要健全落实联合惩戒和联合激励机制，督促生产经营单位严格履行安全生产主体责任、依法依规开展生产经营活动。对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管，违章指挥、违章作业产生重大安全隐患，违规更改工艺流程，破坏监测监控设施，以及发生事故隐瞒不报、谎报或迟报事故等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要责任人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。2020 年底前，修订完成加强企业安全生产诚信体系建设制度。

15. 提升专业技术服务机构服务水平。各地各有关部门要筛选一批专业化安全技术服务机构，支持做大做强，为企业提供高水平安全技术和管理服务。加强监督管理，全面推行项目清单制服务。2020 年底前，制定出台技术服务机构评价结果公开和第三方评估制度，确保规范运作，切实为企业提供有效技术支撑。

16. 充分发挥安责险与风险评估和事故预防功能。认真落实《湖南省人民政府办公厅关于加强安全生产责任保险工作的实施意见》（湘政办发〔2018〕62 号），持续推动落实《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》（AQ 9010-2019），通过实施安责险，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。2021 年底前，各地应急管理部门全部建立安责险信息化管理平台；2022 年底前，对所有承保安责险的

保险机构开展预防技术服务情况实现在线监测，并制定实施第三方评估公示制度。对预防服务没有达到规范标准要求、只收费不服务或少服务的责任单位和负责人予以警示，督促整改，情节严重的按照《安全生产责任保险实施办法》有关规定，纳入安全生产领域联合惩戒“黑名单”管理，并向社会公布。

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。按照统一部署，各市州安委会、省安委会重点成员单位、央省重点企业要结合实际制定具体的实施措施，明确具体目标任务和时间进度，进行专题动员部署，把活动内容和工作要求落实到基层，落实到每一家企业。要组织企业负责人和全体员工深入学习，切实增强其履行法定职责和义务的积极性自觉性。各市州、省安委会有关成员单位的实施方案及时报省安委办。

（二）组织实施（2020年6月至12月）。各地各负有安全生产监管职责的部门和中央在湘企业要对相关企业情况进行梳理研判，建立企业安全风险台账，重点分析企业层面目前存在的从根本上消除事故隐患的责任链条、管理制度等方面的问题，结合实际健全完善工作制度、强化推动重点工程、研究建立工作机制，不断推动企业切实落实安全生产主体责任。

（三）重点推动（2021年）。各地各负有安全生产监管职责的部门和中央在湘企业要坚持统筹推进、持续深入、重点突出、

务求实效、紧盯风险管控和隐患排查治理制度建立实施等重点目标任务，按照时间进度有序推进各项工作，确保工作取得明显成效。省级负有安全监管职责的部门，成立由厅级领导牵头的常年督导组，对监管行业领域的重点企业落实安全生产主体责任的情况进行重点督导，加强工作指导。

（四）巩固提升（2022年）。结合各相关单位和企业工作开展情况，深入分析工作中的突出问题和共性问题，健全完善有关法规制度和政策措施，逐项推动落实。结合各地各单位经验做法，梳理总结一批典型成果，供各地学习借鉴和推广。

四、保障措施

（一）强化责任落实。各级各有关部门要高度重视“落实企业安全生产主体责任三年行动”，主要负责人要专题研究部署，分管负责人要按照“一岗双责”的要求纳入年度带队检查督导计划。要全面贯彻落实《湖南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，推动各级党政领导干部切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。要紧密结合实际，制定具体实施方案，明确工作目标、主要任务和保障措施，抓好组织实施和督促落实。要推动企业充分发挥在安全生产工作中的主体作用，有效落实安全生产主体责任，不断提升企业自主管理安全生产能力水平。

（二）强化制度保障。严格落实《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，推动企业建立健全安全生产管理体系，提

升企业自主管理安全生产的主动性、自觉性。要按照方案要求，在完善和落实安全生产各项规章制度的基础上，鼓励各地和企业积极探索，创新建立各具特色、行之有效的安全生产管理制度，形成标本兼治、重在治本的治理成果。

（三）强化部门联动。坚持“政府统一领导、行业部门具体实施、有关部门联合行动、全社会共同参与”原则，行业主管部门是推动行动开展的主要力量，要做到依法履职尽责，认真组织本行业企业开展“落实安全生产主体责任三年行动”，确保取得实效。各级政府和有关部门要定期召开联席会议，通报三年行动计划开展情况，分析问题不足，研究措施办法，不断推动工作深入开展。建立完善安全生产行政执法和刑事司法“两法衔接”工作机制，有效形成打击安全生产领域违法案件的合力。

（四）强化执法检查。要进一步落实属地管理和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，全面推行分类分级和“双随机一公开”监管执法，持续开展“强执法防事故”专项行动，强化专项执法检查，督促企业全面落实主体责任。对未按规定建立企业安全管理体系，未按规定报告风险和隐患，未建立实施企业安全承诺制度，开展安全风险管控和隐患排查治理工作不到位的企业要依法进行查处。要建立与企业联网的安全生产信息化系统，通过大数据分析评估，加强线上线下监管。

（五）强化典型示范。各地各有关部门要采取多种有效形式，

细化贯彻落实措施，强化分类指导推动，鼓励相关企业先行先试，以点带面，推动企业切实落实安全生产主体责任。要充分发挥广播、电视、报纸等新闻媒体作用，广泛开展安全生产法律法规和政策规定宣传，引导全社会关心支持和参与监督企业主体责任落实。对企业不作为、消极应付的要予以公开曝光，对主体责任不落实、导致发生事故的，要依法依规追究企业责任，并纳入“黑名单”管理。省安委会将活动开展情况纳入年度安全生产目标考核的重要内容。

湖南省危险化学品安全专项整治三年行动 实 施 方 案

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神和《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，根据国务院安委会《全国安全生产专项整治三年行动计划》《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》，结合湖南省实际情况，制定本实施方案。

一、整治目标

通过三年提升行动，深入排查管控危险化学品重大安全风险，完善和落实重在从根本上消除危险化学品事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，推动危险化学品生产经营使用企业安全风险隐患“一表一图一清单一报告”、化工园区“一表一清单一报告”和风险综合判别管控机制建设，扎实推进危险化学品安全治理体系和治理能力现代化。危险化学品生产、经营、储存、运输、使用、处置等环节相关安全监管责任进一步完善落实，消除监管盲区漏洞；强化企业主体责任落实，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的危险化学品预防控制体系，有效管控重大风险、较大风险和一般风险企业的各类安全风险点。在 2021 年、2022 年底前分阶段实现

涉及“两重点一重大”的危险化学品生产装置、储存设施的自动化系统装备投用率 80%、100%，涉及危险化学品重大危险源企业安全预防控体系建设率 80%、100%。在 2020 年、2021 年、2022 年底前分阶段实现具有化工安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量达到在职人员的 25%、50%、75% 以上。到 2022 年底前化工企业主要负责人和安全管理人員等考核达标率 100%，特种作业人员 100% 持证上岗作业，外部安全防护距离不足和城镇人口密集区的企业搬迁改造任务如期完成，化工园区和危险化学品企业本质安全水平大幅度提升，做到坚决杜绝危险化学品重特大事故，坚决防止危险化学品较大事故，坚决减少危险化学品一般事故，确保涉及危险化学品的事故总量不断减少，确保危险化学品安全生产形势不断稳定好转，为全面建设富饶美丽幸福新湖南提供有力的安全保障。

二、主要任务

（一）提升危险化学品重大安全风险管控能力。

1. 严格高风险化工项目准入条件。牢固树立安全发展理念，强化源头管控，推进产业结构调整，科学审慎引进化工项目。指导和督促涉及化工行业的市级政府和化工园区结合现有化工产业特点、资源优势、专业人才基础和安全监管能力等情况，进一步明确产业定位，加快制定完善化工产业发展规划，2020 年底前制定出台新建化工项目准入条件；2021 年底前，涉及化工行业的市州、县市区要制定完善危险化学品“禁限控”目录，严格控

制涉及光气、氯气、氨气等有毒气体（以下简称有毒气体），硝酸铵、硝基胍、氯酸铵等爆炸危险性化学品（指《危险化学品目录》中危险性类别为爆炸物的危险化学品）的建设项目，严禁已淘汰的落后产能异地落户和办厂进园；严格落实国家产业结构调整指导目录和淘汰落后安全技术工艺设备目录，支持危险化学品生产企业开展安全生产技术改造升级，依法淘汰达不到安全生产条件的产能和危及安全生产的落后工艺、技术和设备。对涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的危险化学品建设项目，联合建立安全风险防控机制。项目选址审批前，自然资源主管部门要征求相关部门的意见。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省应急厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委等相关部门依据职责分工负责）。严格落实《湖南省沿江化工企业搬迁改造实施方案》（湘政办发〔2020〕11号文件印发）的要求，加快推进沿江一公里内危险化学品生产企业搬迁改造。（省工业和信息化厅牵头，相关部门依据职责分工指导，市、县政府负责具体落实）。

2. 提升化工园区安全风险管控水平。2020年10月底前，对全省化工园区进行认定并公布化工园区名单。化工园区应在国土空间总体规划确定的建设用地范围内设立，并对照园区规划期编制本园区安全发展规划，明确本园区内布局和安全发展方向，确保符合国家、区域和省政府总体产业布局规划要求，符合国土

空间规划。化工园区与城市建成区、人口密集区、重要设施、敏感目标等应当保持足够的安全防护距离。依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。除规定情形和特殊情形外，严禁化工园区外新建、扩建危险化学品生产项目。鼓励化工园区内具有上下游产业链关联的企业运用管道输送代替道路运输，尽量减少运输环节安全风险，有危险化学品车辆聚集较大安全风险的化工园区应建设符合标准规范的危险化学品车辆专用停车场。（省发展改革委牵头，省工业和信息化厅、省自然资源厅、省应急厅、省生态环境厅、省卫生健康委、省交通运输厅等相关部门分工配合，市、县政府负责具体落实）。依法编制国土空间规划，严格三条控制线监测监管，严格落实国土空间规划。（省自然资源厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省应急厅、省生态环境厅、省市场监管局等相关部门按职责分工负责）。督促化工园区聘请有资质单位至少每 5 年对化工园区现状开展一次安全风险评估，并将论证、完善和落实管控措施情况按规定报告发改、应急、工信、自然资源、住建、生态环境部门。（省应急厅、省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省生态环境厅等相关部门配合）。省、市两级建立跨部门联合工作机制，按照《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》要求督促组织化工园区（含化工集中区）开展安全风险排查评估分级工作，形成化工园区“一表一清单一报告”。对安全风

险等级评估为 A 级（高安全风险）的化工园区，原则上不得批准新、改、扩建危险化学品建设项目，并纳入重点治理和监管范围，限期整改提升，2021 年底前仍为 A 级的化工园区要予以关闭退出；对安全风险等级评估为 B 级（较高安全风险）的化工园区，原则上要限制新、改、扩建危险化学品建设项目，2022 年底前仍未达到 C 级（一般安全风险）或 D 级（较低安全风险）的化工园区，应急管理部门及时提请当地政府予以关闭退出。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省生态环境厅、省人力资源社会保障厅等相关部门配合，市、县政府负责组织实施）。

3. 深入开展危险化学品企业安全风险隐患排查治理。按照应急管理部《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》和省应急厅《全省危险化学品安全生产风险辨识和隐患排查工作方案》（湘应急函〔2019〕103 号）要求，危险化学品企业在 2020 年 6 月底前全面完成安全风险隐患自查工作并制定整改方案，形成“一表一图一清单一报告”。对于重大隐患要依法上报并实施挂牌督办，经整改仍达不到安全生产条件的，依法予以关闭，实现规范达标一批、改造提升一批、依法淘汰一批。组织开展危险化学品安全生产许可“回头看”，2020 年底前要对安全风险评估等级为“红、橙”的企业对照安全生产许可证发证条件逐一再次进行核查，从源头提升发证企业的安全保障能力。大力推进危险化学品企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设，将重大风险

企业、较大风险企业优先纳入分级分类安全监管对象，实现企业对象全覆盖，运用信息化手段实现企业、化工园区、监管部门信息共享、上下贯通。2021 年底前，危险化学品生产企业全部完成安全风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系建设（其中，存在重大风险的 2020 年底前完成）；2022 年底前，涉及危险化学品重大危险源的其他企业全部完成安全预防控制体系建设。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省生态环境厅、省市场监管局等相关部门分工负责）。

4. 强化危险化学品运输和使用安全管理。加强危险化学品等危险货物运输安全监管，严格行业准入，严禁未经许可擅自开展经营性运输。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管，全面实施危险货物道路运输电子运输制度，交通、应急、公安、生态环境和市场监督管理等部门联合推进电子运单制度在危险货物全流程中各个环节上的应用，引导危险化学品生产、储存、运输、使用和经营企业使用道路危险货物电子运单系统。开展危险货物运输车辆防撞报警系统相关标准贯彻实施，2022 年底前，危险货物运输车辆要全部强制安装远程提醒监控系统，实行运输过程实时定位及路径记录。严格执行《内河禁运危险化学品目录》和《危险货物道路运输安全管理办法》。加强涉及危险化学品的专用停车场安全监管，纳入信息化监管平台。加强物流危险化学品的安全管理。（省交通运输厅、省公安厅、

省邮政管理局、省商务厅等相关部门依据职责分工负责)。严格特大型公路桥梁、特长公路隧道、饮用水源地危险货物运输车辆通行管控。(省交警总队负责,省交通运输厅配合)。加强港口、机场、铁路车站以及与铁路接轨的专用线、专用铁路等危险货物装卸、储存场所和设施的安全监管,对不符合安全生产条件的进行清理整顿。(省交通运输厅、民航湖南监管局、广州铁路监管局按照职责分工负责)。督促和指导从事生产的企业及医院、学校、科研机构等单位提高使用危险化学品的安全生产条件,建立健全使用危险化学品的安全管理规章制度和安全操作规程,加强危险化学品使用安全管理,保证危险化学品安全使用。(省应急厅、省卫生健康委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省公安厅、省消防救援总队、省人力资源社会保障厅等相关部门按照职责分工负责)。督促研制开发单位对开发的新工艺、新技术进行安全风险辨识评估,并加强研制过程的安全管理,确保研制开发过程安全。(省科技厅、省应急厅、省教育厅、省工业和信息化厅、省消防救援总队等相关部门按照职责分工负责)。

5. 强化废弃危险化学品管理。全面开展废弃危险化学品等危险废物排查,强化危险废物安全管控,督促企业严格遵照危险废物相关法律法规要求向地方生态环境部门申报,同时要按照有关标准要求稳定化处理。生态环境部门依法加强对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理,收到企业废弃危险化学品等危险废物管理计划后,对符合备案要求的,纳入危险废物管理。

重点整治化工园区、化工企业违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。加快危险废物综合处置技术装备研发，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。标准规范适用方面，当同一层级安全生产和环境保护的要求冲突时，要在确保符合安全生产要求的前提下，适用环境保护方面的标准规范。（省生态环境厅牵头，省应急厅配合，相关部门依据职责分工负责）。

6. 深入开展油气输送管道安全隐患治理。落实属地政府和相关部门油气输送管道安全管理责任，加强全省油气输送管道规划与国土空间总体规划、交通运输专项规划等其他专项规划衔接，加快油气输送管道和城镇燃气管道地理信息系统建设。全面排查油气输送管道建设、运行存在的重大安全隐患，全力清除违法违规占压的建构筑物。督促管道企业大力推进完整性管理，强化油气输送管道高后果区管控。提升管道企业自动化控制水平，油气长输管道须装备油气输送管道监控与数据采集（SCADA）系统。加强油气输送管道安全宣传和巡护，增强群防群治能力。（省能源局、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省交通运输厅、

省应急厅、省市场监管局等相关部门依据职责分工负责）。

（二）大力提升危险化学品企业本质安全水平。

7. 全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离。督促危险化学品生产储存企业按照《危险化学品生产装置和储存设施风险基准》（GB 36894-2018）和《危险化学品生产装置和储存设施外部安全防护距离确定方法》（GB/T 37243-2019）确定外部安全防护距离。尤其爆炸危险性化学品的生产和储存企业必须保持足够的外部安全防护距离。严格落实化工园区国土空间规划，保护危险化学品企业和化工园区外部安全防护距离，禁止在外部安全防护距离内布局劳动密集型企业、人员密集场所。（省自然资源厅牵头，相关部门依据职责分工负责，市、县政府负责具体落实）。不符合外部安全防护距离要求的涉及“两重点一重大”的危险化学品生产装置和储存设施，经评估具备就地整改条件的，整改工作必须在 2020 年底前完成，未按期完成整改的一律停止使用；需要实施搬迁的，在采取尽可能消减安全风险措施的基础上于 2022 年底前完成。（省应急厅牵头，省自然资源厅、省工业和信息化厅、省生态环境厅等相关部门依据职责分工负责，市、县政府负责具体落实）。加快推进城镇人口密集区域危险化学品生产企业搬迁改造，中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型企业 2020 年底前完成，其他大型企业和特大型企业要确保按期完成。（省工业和信息化厅牵头，省自然资源厅、省应急厅、省生态环境厅等相关部门依据职责分工负责，市、县政府负责具

体落实)。采取有效措施,严禁爆炸危险性化学品、有毒性危险化学品的生产和储存企业超设计量储存,并尽可能减少储存量,防止安全风险外溢。(省应急厅、省生态环境厅、省卫生健康委、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等相关部门依据职责分工负责)。

8. 进一步提升危险化学品企业自动化控制水平。继续推进危险化学品“两重点一重大”生产装置、储存设施可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统的建设完善,2020 年底前涉及“两重点一重大”的危险化学品生产装置、储存设施的上述系统装备和使用率必须达到 100%,未实现或未投用的,一律依法停产整改。推动涉及重点监管危险化工工艺的生产装置实现全流程自动化控制,2022 年底前所有涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧工艺的反应及上下游配套装置必须实现自动化控制,最大限度减少作业场所人数。涉及爆炸危险性化学品的生产装置控制室、交接班室不得布置在装置区内,已建成投用的必须于 2020 年底前完成整改;涉及甲乙类火灾危险性的生产装置控制室、交接班室原则上不得布置在装置区内,确需布置的,应按照《石油化工控制室抗爆设计规范》(GB50779-2012),在 2020 年底前完成抗爆设计、建设和加固。具有甲乙类火灾危险性、粉尘爆炸危险性、中毒危险性的厂房(含装置或车间)和仓库内的办公室、休息室、外操室、巡检室,2020 年 8 月前必须予以拆除。(省应急厅、省住房城乡建设厅、省卫

生健康委、省生态环境厅、省消防救援总队、省能源局等相关部门依据职责分工负责)。

9. 深化精细化工企业反应安全风险评估。凡列入精细化工反应安全风险评估范围但未开展评估的精细化工生产装置，一律不得生产。现有涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧工艺的精细化工生产装置必须于 2021 年底前完成有关产品生产工艺全流程的反应安全风险评估，同时按照《关于加强精细化工反应安全风险评估工作的指导意见》(安监总管三〔2017〕1 号)的有关方法对相关原料、中间产品、产品及副产物进行热稳定性测试和蒸馏、干燥、储存等单元操作的风险评估。强化精细化工反应安全风险评估结果运用，已开展反应安全风险评估的企业要根据反应危险度等级和评估建议设置相应的安全设施，补充完善安全管控措施，及时审查和修订安全操作规程，确保设备设施满足工艺安全要求，2022 年底前未落实有关评估建议的精细化工生产装置一律停产整顿。(省应急厅牵头，省工业和信息化厅、省市场监管局等相关部门依据职责分工负责)。

10. 推动科技创新。加强危险化学品安全研究支撑，加强危险化学品安全相关省级科技创新平台建设，开展基础性、前瞻性研究(省科技厅牵头，相关部门依据职责分工负责)。积极推广应用机械化、自动化生产设备设施，降低高危岗位现场作业人员数量，提高安全防护等级与保障能力，实现机械化减人、自动化换人。(省工业和信息化厅、省应急厅、省生态环境厅、省住房

城乡建设厅、省科技厅、省卫生健康委、省市场监管局等相关部门依据职责分工负责)。鼓励加快新材料应用和新技术研发。(省科技厅牵头,相关部门依据职责分工负责)。研究生产过程危险化学品在线量减量技术路线和储存数量减量方案,开发以低毒性、低反应活性的化学品替代高危险性化学品的工艺路线,开展缓和反应温度、反应压力等弱化反应条件的技术改造,积极推广气体泄漏微量快速检测、化工过程安全管理、微通道反应器等先进技术方法的应用。(省科技厅、省应急厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省教育厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委、省市场监管局、省能源局等相关部门依据职责分工负责)。督促聚氯乙烯生产企业按照《氯乙烯气柜安全运行规程》和《氯乙烯气柜安全保护措施改进方案》,进一步完善氯乙烯气柜安全管理措施,提升本质安全水平。(省应急厅牵头,省工业和信息化厅、省卫生健康委、省生态环境厅、省市场监管局等相关部门依据职责分工负责)。

11. 严格标准规范和要求。省、市、县及其相关部门制定贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》具体方案,推动各项制度措施落地见效。(省应急厅牵头,相关部门依据职责分工配合,市、县政府负责具体落实)。制定化工园区建设标准和管理办法。整合化工、石化和化学制药等安全生产地方标准,进一步解决标准不一致问题,建立健全危险化学品安全生产地方标准体系。进一步释明化

工和涉及危险化学品的工程设计、施工和验收标准。结合湖南省实际情况，依法逐步提高化工和涉及危险化学品的生产装置设计、制造和维护标准。严格按照国家标准、行业标准和地方标准规定的适用范围适用标准。当标准规范之间冲突时，按照“强制优于推荐、层级高的优于层级低的、特殊优于一般、新标准优于老标准”的原则选择适用标准规范。当强制性标准规范和非法规范性文件规定矛盾时，优先适用强制性标准规范。鼓励先进化工企业对标国际标准和国外先进标准，制定严于国家标准或行业标准的企业标准。认真落实危险化学品储罐等贮存设备设计标准，研究建立常压危险化学品储罐强制监测制度。（省市场监管局牵头，省住房城乡建设厅、省应急厅、省生态环境厅、省交通运输厅等相关部门配合）。

（三）提升从业人员专业素质能力。

12. 强化从业人员教育培训。每年至少对化工和危险化学品企业主要负责人集中开展一次法律意识、风险意识和事故教训的警示教育，按照《化工（危险化学品）企业主要负责人安全生产管理知识重点考核内容》对危险化学品企业主要负责人每年开展至少一次考核，考核和补考均不合格的，不得担任企业主要负责人。（省应急厅牵头，相关部门配合）。督促危险化学品企业按照《关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》要求，开展在岗员工安全技能提升培训，培训考核不合格的不得上岗，并按照新上岗人员培训标准离岗培训，2021 年底前安排 10% 以

上的重点岗位职工（包括主要负责人、安全管理人员和特种作业人员）完成职业技能晋级培训，2022 年底前从业人员中取得职业资格证书或职业技能等级证书的比例要达到 30% 以上；严格从事危险化学品特种作业岗位人员的学历要求和技能考核，考试合格后持证上岗。（省应急厅牵头，省人力资源社会保障厅、省工业和信息化厅、省应急厅、省财政厅等相关部门依据职责分工负责）。2022 年底前，岳阳市等化工重点市要至少扶持建设一所化工相关职业院校（含技工院校），其他涉及化工行业的市州要依托本地区重点化工企业、化工园区或第三方专业机构成立实习实训基地。（省教育厅、省人力资源社会保障厅、省科技厅、省应急厅等相关部门依据职责分工负责）。把化工过程安全管理知识纳入相关高校化工与制药类专业核心课程体系。（省教育厅牵头，相关部门依据职责分工配合）。

13. 提高化工行业从业人员准入门槛。自 2020 年 5 月起，对涉及危险化学品“两重点一重大”生产装置和储存设施的企业，新入职的主管生产、设备、技术、安全的负责人和安全生产管理人员必须具备化学、化工、安全等相关专业大专学历或中级以上职称，新入职的涉及重大危险源、重点监管化工工艺的生产装置、储存设施操作人员必须具备高中及以上学历或化工类中等及以上职业教育水平，新入职的涉及爆炸危险性化学品的生产装置和储存设施的操作人员必须具备化工类大专及以上或同等学历；不符合上述条件的在职人员应在 2022 年底前达到相应水平。有关

危险化学品企业要按规定配备化工相关专业注册安全工程师。
(省应急厅牵头,相关部门依据职责分工负责)。

(四) 推动企业落实主体责任。

14. 严格精准监管执法。负有危险化学品安全监管职责的部门,依法制定并公布危险化学品分类分级安全监管执法计划,提高执法检查的专业性精准性,进一步加大对重大隐患和安全生产违法行为的执法力度。积极推行行刑衔接制度,严格问责。强化事故责任追究,经事故调查明确应对事故负有责任的企业主要负责人、实际控制人和有关责任人员,及时移交由司法机关依法追究刑事责任。危险化学品企业主要负责人必须建立安全技术和管理团队,必须做出安全承诺并定期报告安全生产履职及企业安全风险管控情况,不按规定作出安全承诺和定期报告安全生产履职及企业安全风险管控情况,或安全承诺和报告失实的,要依法依规对有关企业及其主要负责人实施联合惩戒并纳入“黑名单”,对因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的,依法实施职业禁入;企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力,做到责任到人、工作到位,对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的,依法依规追究相关责任人责任。尤其对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管,违章指挥、违章作业产生重大安全隐患,违规更改工艺流程,破坏监测监控设施,夹带、谎报、瞒报、匿报危险化学品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要责任人,依法依

规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。对发生事故的危险化学品企业，要依法严格执行暂扣或吊销安全许可证的有关规定。落实安全生产领域举报奖励办法，依法查处危险化学品安全生产举报案件。（省直相关部门依据职责分工负责）。

15. 全面推进危险化学品安全生产标准化建设。推动危险化学品企业建立安全生产自查自评机制和承诺制度，完善风险分级管控和隐患排查治理预防机制，落实防火巡查检查、消防设施器材定期维护保养、消防培训演练等安全制度，每月通过消防安全户籍化管理系统将自查自评情况报送消防救援机构备案，并将安全生产制度落实情况纳入安全生产标准化等级评审条件。积极培植安全生产标准化示范企业，对一、二级标准化企业项目立项、扩产扩能、进区入园等在同等条件下给予优先考虑并减少执法检查频次。严格督促危险化学品生产储存企业安全生产费用提取标准。推进安全生产标准化和化工过程安全管理融合，将安全生产标准化建设内容和日常执法检查重点内容有机结合，推动企业持续改进安全管理绩效。（省应急厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省财政厅、省消防救援总队、省市场监管局等相关部门依据职责分工负责）。

16. 集中开展危险化学品领域“打非治违”。加大对企业主体责任落实情况的监督检查，严厉打击各类非法违法生产经营建设使用行为；全面治理违规违章问题，特别是强化对动火、进入受限空间等特殊作业的执法检查；对发生过事故或存在重大隐患的

企业，加大检查频次，对同类问题反复出现的依法从重处罚，达不到安全生产条件的依法暂扣或吊销安全生产许可证。深入排查冠名“生物”、“科技”、“新材料”等企业的注册生产经营范围与实际是否一致，对于发现的问题企业，认真甄别其行业属性和风险，逐一明确并落实监管责任，依法依规予以查处。（省应急厅、省公安厅、省商务厅、省交通运输厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省消防救援总队、省市场监管局等相关部门依据职责分工指导，市、县政府负责具体落实）。

（五）强化安全监管能力建设。

17. 强力提升危险化学品安全监管队伍监管能力。市州、县市区政府和省直有关部门要根据化工和危险化学品企业数量、规模及本地区本部门监管工作任务等特点，配齐配强满足实际需要的危险化学品安全监管和执法力量，到 2022 年底具有化工安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量达到在职人员的 75% 以上。制定完善危险化学品安全监管人员培训制度，新入职人员培训时间不少于 3 个月，在职人员每年复训时间不少于 2 周。鼓励危险化学品安全监管和执法人员到大型化工和危险化学品企业进行岗位实训。负有危险化学品安全监管职责的省直有关部门和市、县要建立聘请专家指导服务制度，每年定期安排检查，持续提升危险化学品安全监管队伍监管能力和水平，推动提升安全监管效率效果。（省直有关部门依据职责分工负责，市、县政府负责本地区对口落实）。

18. 运用“互联网+监管”提高危险化学品安全监管水平。根据工信部全国危险化学品全生命周期信息共享平台建设的统一部署，组织湖南省危险化学品生产企业纳入信息共享平台，综合利用电子标签、大数据、云计算、人工智能等高新技术，对危险化学品生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控，实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控，做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通、信息共享。（省工业和信息化厅牵头，相关部门依据职责分工负责）。建立完善危险化学品安全风险监测预警系统自动预警机制和管理制度，初步实现安全风险分类、分析、自动预警等功能。2020 年底前，完成危险化学品安全生产风险监测预警系统建设投用，依托国家数据共享交换平台开展危险化学品安全监管信息共享。（省应急厅牵头，相关部门依据职责分工负责）。全面推行湖南省危险货物道路运输监管系统使用。（省交通运输厅牵头，相关部门依据职责分工配合）

19. 强化社会化技术服务能力。制定危险化学品安全技术服务机构清单化管理制度，培育引导一批有能力信誉好的行业协会、技术服务机构、科研院所、保险机构等社会力量参与安全生治理，为安全监管工作和企业提供安全风险隐患排查治理、管理能力提升、特种作业第三方监管、精细化工反应安全风险评估、安全生产责任保险等技术服务，提升危险化学品安全生产社会治理水平。建立专家技术服务规范，分级分类开展精准指导帮扶。

严格第三方服务机构监管，依法严厉打击安全评价、检测检验、精细化工反应安全风险评估、环境影响评价等中介机构出具虚假、失实报告的行为，对不按法律法规和标准规范强制性要求进行设计、未设计保障安全生产的安全设施、未提出保障安全生产措施的依法严肃查处，造成严重后果的，依法移送司法机关追究刑事责任。（省应急厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省民政厅、省科技厅、湖南银保监局、省市场监管局、省公安厅等相关部门依据职责分工负责）。

20. 加强危险化学品应急救援能力建设。开展应急救援试点，依托全省优质化工生产、贮存、运输企业，选择多家试点企业，分区域成立危险化学品应急救援中心，通过政府购买服务的方式，支持试点企业完善应急救援设施设备，提升应急救援服务能力。建强省、市两级危险化学品事故处置专家组，为危险化学品事故处置提供信息支撑和决策辅助。统筹国家综合性消防救援力量、危险化学品专业救援力量，合理规划布局建设立足化工园区、辐射周边、覆盖主要贮存区域的危险化学品应急救援基地或队伍。具有一定规模的危险化学品园区、企业以及港口、机场、车站等要按照《消防法》等法律规范建立专职消防队或工艺处置队，落实值班值守等制度，并结合工艺、装置、危险源等特点配备针对性的灭火救援、安全防护装备器材以及灭火和洗消药剂。危险化学品园区、企业、港口、机场、车站每年至少组织一次由消防救援、环境、卫生等多力量参与的危险化学品事故处置应急演练。

要定期组织开展专业培训班、驻厂见学等，加强对应急救援队员的培训，提升应急救援能力。危险化学品企业和园区要定期将安全风险评估报告、重大危险源信息、隐患清单以及危险化学品储量、分布、理化特性、处置建议等情况报送消防救援机构备案，便于及时修正应急救援预案。强化长江干线危险化学品应急处置能力建设。加强应急救援装备配备，健全完善应急救援预案，开展实训演练，提高区域协同救援能力。组织实施危险化学品事故应急指南，指导企业提高应急处置能力。（省应急厅、省消防救援总队牵头，省交通运输厅、省公安厅等相关部门依据职责分工负责，市、县政府依据职责具体实施）。

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）工作部署阶段（2020年5月）。认真学习国务院安委会《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》，广泛宣传发动，全面分析本地本系统本单位危险化学品安全生产情况，查找不足，研究整改落实对策。根据本方案要求，结合实际研究制定实施方案、工作方案，进一步明确具体工作目标和任务，确定时间进度安排，细化工作措施，制定考核办法，并全面动员部署。

（二）排查整治阶段（2020年5月至2021年12月）。按照实施方案全面排查安全风险隐患，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表、路线图，坚持边查边改，确保严格按照时间进度完成阶段性目标，确保专项整治取得初步成效。

（三）集中攻坚阶段（2021年）。针对重点难点问题，通过现场推进会、专项攻坚等措施，强力推进问题整改。对于问题严重且经整改后仍不符合安全要求的企业，要坚决依法予以关闭退出，推动危险化学品安全风险管控能力得到明显提升。

（四）巩固提升阶段（2022年）。对专项整治行动开展情况及时总结分析，大力推广危险化学品安全整治经验做法，及时形成并推广制度性成果。

各市州安委办、省直有关部门和中央在湘及省属有关企业对重点任务和工作计划完成情况要实施评估，每年底对本地本系统专项整治行动进展情况进行总结，形成年度报告和三年行动报告并及时报送省安委办。省安委办将视情况组织督促检查并通报相关工作进展情况。

四、保障措施

（一）高度重视，加强领导。各级各部门各有关单位要高度重视，认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，建立分管领导牵头的危险化学品安全整治专项工作协调组，及时研究专项整治行动中出现的問題，定期听取整治情况汇报，加强专项整治行动中重大问题协调；结合实际制定专项整治行动方案，建立部门联动协作机制，明确发改、工信、公安、自然资源、交通运输、住建、生态环境、科技、教育、应急、市场监管、消防救援、能源等有关部门的职责分工，压实责任，协调推进本地区、本行业领域危险化

学品安全专项整治工作。省协调组由分管副省长担任组长，省安委办具体承担省协调组日常工作。

（二）突出重点，强化支持。市县政府及省直有关部门要结合本地区本部门本行业领域涉及危险化学品的安全生产特点，突出重点任务目标，制定相应的优惠扶持政策，从项目准入、财税、信贷、技术服务等方面加大支持力度，引导危险化学品企业积极开展安全风险隐患排查治理、安全生产技术改造、自动化控制系统建设、智能化信息化水平提升、先进安全科技成果运用等。财政、税务、海关等部门要严格执行安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠，落实在符合国家鼓励发展的产业目录下的危险化学品项目，在投资总额内进口且不在不免目录内的自用先进危险品检测检验设备免征进口关税的政策规定。

（三）示范带动，及时总结。各地各部门各有关单位要充分利用电视、广播、报纸、互联网等媒体，根据专项整治行动各阶段重点任务进展，大力宣传专项整治行动成果，及时总结推广好经验、好做法，推动专项整治行动深入、扎实、有效开展。同时鼓励和引导广大群众特别是企业职工及其家属举报重大隐患和违法违规行动，积极引导社会公众参与支持专项整治行动，形成社会共治的良好局面。

（四）强化督导，深入服务。各地各部门要根据专项整治行动工作计划、实施方案，适时组织进行督促、指导、检查，确保按计划完成各项重点任务。要充分发挥专家的作用，组织专家组、

技术服务队深入基层一线，帮助相关中小企业解决化工过程安全管理、危险化工工艺自动化改造、重大危险源监控等重点任务推进过程中的难题，有效防范化解危险化学品安全重大风险。

湖南省煤矿安全生产专项整治三年行动 实 施 方 案

根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《煤矿安全专项整治三年行动实施方案》，结合湖南实际，制定本实施方案。

一、整治目标

用三年时间，持续整治“五假五超三瞒三不”、重大灾害治理措施不落实、企业主体责任落实不到位、法律法规标准不执行、蓄意违规突破法律法规底线等煤矿安全生产严重违法违规行为，抓住推进煤矿安全法规标准建设、推进淘汰退出优化煤炭产业结构、构建隐患排查和风险预控体系、提升企业安全基础保障能力、强化煤矿安全监管监察执法效能等关键着力点，扎实推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化，完善和落实重在根本上消除事故隐患的责任和管理体系，大力提升煤矿本质安全水平，实现煤矿安全风险可控，掌握事故预防主动权，有效遏制重特大事故发生，实现我省煤矿安全生产形势持续稳定好转。

到 2022 年底，煤炭产业结构进一步优化。继续关闭退出不安全落后小煤矿，全省保留煤矿总数控制在 100 处以内，9 万吨/年以下煤矿全部淘汰到位，30 万吨/年（不含）以下煤矿大幅减少，煤矿单井平均生产规模大幅提升；一、二级安全生产标准化

管理体系达标煤矿占比 70% 以上，采掘机械化率达到全国平均水平，力争建设采掘智能化工作面 5 个以上；所有正常生产建设矿井实现远程监管监察全覆盖；涵盖安全责任落实、安全风险防控、隐患排查治理各方面的煤矿安全生产制度体系基本形成，坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故，严格防控一般事故。

二、主要任务

（一）继续推进不安全落后产能淘汰退出。

1. 持续淘汰不安全落后小煤矿。继续坚持“四个坚决、一个一律”原则，即：坚决关闭 9 万吨/年及以下煤矿；坚决关闭或者出清长期停产停建的 30 万吨/年以下“僵尸煤矿企业”；坚决关闭 30 万吨/年以下煤与瓦斯突出、安全不达标的煤矿；坚决关闭开采范围与国家级自然保护区、森林公园、风景名胜区、湿地公园、饮用水资源保护区（以下简称“五区”）重叠且矿业权设置在前的 30 万吨/年以下煤矿；凡安全、环保不达标的煤矿，一律不允许保留，由数量关矿转向质量关矿，坚决做到应关尽关，应退尽退。至 2020 年底，全省关闭退出不安全小煤矿 32 家；至 2021 年底，力争将全省保留煤矿总数控制在 100 处以内，30 万吨/年以下煤矿数量在 2018 年基础上减少 57% 以上。

2. 推进限期关闭煤矿早关快关。2019 年已纳入关闭名单尚未按标准要求关闭到位的煤矿和暂时保留的应急储备矿井，限期于 2020 年底前依法关闭到位；所在地县级人民政府要立即组织核查，对已形成采煤工作面的煤矿，应明确作业范围、井口封闭

时间、下井人数、安全保障措施和监管责任主体，严禁施工开拓巷道和准备巷道，限期采完限定区域内的回采煤量后实施关闭；对未形成采煤工作面的煤矿，要立即组织实施关闭。对经核查已形成采煤工作面的煤矿，应根据自身存在的问题和隐患制定完整的整改方案，明确整改期限，报县级煤矿安全监管部门审查批准后组织整改，并取得安全生产许可证后，方可组织生产。

3. 推动具备条件的煤矿升级改造。严格落实国家发展改革委等部门《关于做好 2019 年重点领域化解过剩产能工作的通知》（发改运行〔2019〕785 号）有关要求，停止核准改扩建后产能低于 90 万吨/年以下的煤与瓦斯突出矿井和 30 万吨/年以下的非煤与瓦斯突出矿井。确定升级改造的煤矿要立即停止生产，未完成升级改造的不得投入生产。初步设计和安全设施设计审批、环评等手续最迟于 2020 年 12 月底前完成，技改工程应于 2021 年 12 月底前完成并通过竣工验收。

4. 规范产能核定工作。新增产能必须实施产能置换，实现机械化开采。对实施机械化改造扩能的予以认可，对不合规的产能核定进行清理纠正，灾害严重矿井的产能只减不增；对仅通过增加采煤工作面个数提升生产能力的不予认可，对存在采矿、用地、环保等方面违法违规问题的煤矿增加产能不予认可，防止违规核增产能、盲目扩大产能。贯彻落实《国务院安委会办公室关于科学确定灾害严重矿井生产能力防范和遏制煤矿重特大事故的通知》（安委办〔2020〕28 号）要求，2020 年 7 月底前，由省

应急厅会同湖南煤监局具体实施，省国资委等部门协同参与，科学确定正常生产的煤与瓦斯突出矿井的开采强度。按照“只减不增、简化流程、集中从快”原则，重新核定其生产能力。煤矿企业要按照重新评估核定的产能调整下达生产计划。

（二）持续开展“打非治违”行动。

将“打非治违”工作贯穿煤矿安全专项整治三年行动全过程，同步推进实施。重点打击整治以下突出问题和违法违规行为。

1. 不符合国家产业政策、未淘汰的落后产能；
2. 企业安全主体责任不落实、安全责任制不完善、安全管理人员配备不符合规定、主要负责人履职不到位、安全投入不到位、安全培训不到位、应急预案编制不完备的；
3. 超强度、超能力、超定员组织生产的；
4. 超层越界开采或违规开采保安煤柱，以假图纸、假密闭隐瞒作业地点的；
5. 采用巷道式采煤等国家明令禁止使用的采煤方法、设备、工艺的；
6. 安全监控系统功能不完善、运行不正常，井下违规放炮、动火，瓦斯超限作业的；
7. 火区、高冒区、采空区等隐患排查治理和密闭管理不到位的；
8. 采深超千米灾害严重矿井未落实限产、减人、缓采、禁采、退出等措施，入井人员多且未采取“一优三减”措施的；

9. 煤与瓦斯突出、自然发火和水害严重矿井综合治理措施不落实的；突出矿井采区没有专用回风巷或采掘工作面未实现独立通风的，突出煤层未实施区域防突措施进入煤巷施工或瓦斯抽采未达标组织生产的；在突水威胁区域未落实探放水措施进行采掘作业或擅自开采防隔水煤柱的；

10. 已公示列入当年煤炭行业化解过剩产能方案应淘汰退出，仍以“过渡期”“回撤期”名义违规生产的；

11. 限期退出煤矿未取得安全生产许可证，在批准区域外组织生产或在批准区域内多头多面作业、以掘代采的；

12. 停产停工矿井违规复工复产，技改矿井不按设计方案和批准工期施工或边技改边生产的，恢复整改矿井不按批准的整改方案进行作业的，超批准范围（人数）进行采掘作业或整改的，或以整改为名组织生产的；

13. 证照不齐、过期组织生产的；

14. 采用“剃头下山”开采的；

15. 采掘工程违规承包、以包代管的；

16. 其他方面。

综合运用行政处罚、通报、约谈、问责、联合惩戒、“黑名单”管理、行刑衔接等措施，依法进行惩处。凡是存在巷道式采煤等重大事故隐患的、技改矿井边技改边生产的、限期退出煤矿在批准区域外组织生产或在批准区域内多头多面作业、以掘代采的，一律依法责令停工，停供、清缴火工产品，并提请属地县级

人民政府依法关闭。

（三）健全完善煤矿安全生产责任体系。

1. 严格落实企业安全生产主体责任。深入贯彻落实《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，实施“零死亡”目标管理。推动煤矿企业树牢安全发展理念、实施安全风险预控和隐患排查治理、开展安全承诺、加强基层基础建设、明确安全责任、完善内部考核、强化责任追究，严格落实矿领导带班下井制度，推进建立煤矿企业实际控制人下井自查和行业自律制度建设，建立全员安全生产责任体系，健全完善的安全生产责任运行机制。

2. 严格落实地方党委和政府领导责任。各级党委和政府要严格执行《湖南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，落实好“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，加强对煤矿安全生产工作的组织领导。重点产煤市县应配备熟悉煤矿安全生产工作的领导干部分管煤矿安全生产工作，将煤矿安全生产同经济社会发展同步规划、同步实施。加强煤矿安全监管部门机构建设、领导班子建设和干部队伍建设，加强煤矿安全基础建设和监管能力建设，保障监管执法必需的人员、经费和车辆等装备，配齐配强专业监管力量。落实重大隐患挂牌督办制度，对重大隐患实行跟踪问效、一盯到底。按照《湖南省煤矿日常安全监管主体公告》（省应急厅 2019 年第 7 号），明确每一处煤矿的日常安全监管主体，杜绝监管盲区，克服监管形式主义和官僚主义。认真

落实《湖南省人民政府办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的通知》（湘政办发〔2018〕41号）的要求，中央在湘和省属煤矿由市州人民政府负责日常安全生产监督管理，安全生产考核纳入相应市州。中央企业所属煤矿安全监管不得下放到县级及以下部门。

3. 认真落实属地监管和国家监察责任。坚持煤矿安全“国家监察、地方监管、企业负责”原则，各级煤矿安全监管部门要认真履行职责，强化监管措施，严格落实属地安全监管责任；煤矿安全监察机构依法履行国家监察职责，严格落实国家监察责任。地方党委和政府要健全煤矿安全执法联动响应和协作机制，定期听取有关情况汇报，及时研究解决煤矿安全生产重大问题；要健全完善煤矿安全生产约谈制度，推动安全责任落实。

4. 实行监管监察领导干部联系指导制度。各级煤矿安全监管监察部门（机构）要建立完善领导班子联系重点产煤地区、重点煤矿企业工作机制，明确联系指导范围和职责，定期开展帮扶指导服务；对联系指导、明查暗访等发现的重大问题，要下达督办函或监管监察意见书，督促抓好问题的整改落实，必要时可依法约谈地方政府和相关企业。

5. 建立健全煤矿安全生产举报制度。畅通群众监督渠道，落实《煤矿安全生产举报奖励实施细则》，广泛发动群众特别是企业内部职工及家属举报重大隐患和违法行为，对举报有功人员予以重奖和严格保护。

6. 强化用事故教训推动工作。积极探索事故调查机制，对较大事故由湖南煤矿安监局现场督办或提级调查。按照“谁调查谁评估”的原则，落实事故结案一年内整改评估公开和责任追究制度。各级煤矿安全监察机构对近三年发生的所有事故整改评估情况开展专项检查，检查结果向地方政府通报。严肃追究问题整改不到位、不评估或者评估结果不公开、责任追究不落实的单位和相关责任人的责任。落实事故警示、通报、督办、约谈、现场会、联合惩戒、整改与“回头看”七项制度，凡发生较大生产安全责任事故的，由省安委会办公室公开约谈事故所在地县级人民政府。

（四）加大煤矿重大灾害超前治理力度。

1. 强化重大灾害治理能力建设。督促煤矿企业按规定建立重大灾害治理机构和队伍，配备满足灾害治理需要的安全、技术管理人员，保障治理所需的资金投入，配备完善灾害治理所需的各类安全设施设备，建立健全灾害治理相关的各类安全管理制度和岗位责任制。煤与瓦斯突出矿井除配备“五职”矿长和“五职”专业技术人员外，还必须配备专职防突副矿长，通风、地测副总工程师和防突专业技术人员，其中专业技术人员（含从事抽采、防突工作的技术员或工程师）的配备应满足：15 万吨/年以下矿井不得少于 7 人、15 万吨/年及以上 30 万吨/年以下矿井不得少于 9 人、30 万吨/年及以上矿井不得少于 12 人。专业技术人员资质符合《煤矿安全培训规定》（原国家安监总局令第 92 号）。

2. 坚持重大灾害超前治理。引导煤矿企业牢固树立区域治理、综合治理、超前治理的治灾理念，煤与瓦斯突出矿井必须按规定测定瓦斯基本参数，新水平、新采区设计须经第三方资质单位进行设计，瓦斯地质图、防突预测图编制不具备技术力量的矿井应聘请第三方中介服务机构进行编制。必须坚持区域综合防突措施先行，做到“可保必保、应抽尽抽”，抽采瓦斯时间不得少于6个月，且残余瓦斯压力和含量分别降到0.6MPa和6m³t以下，方可进入煤层进行采掘作业；瓦斯利用率不得低于50%，做到抽采达标、抽掘采平衡。采取区域预抽措施的，要规范措施设计、实施、验收和效果检验，全面推广使用“两堵一注”、“带压封孔”、全程下套管以及大功率钻机、大直径钻头、大扭矩钻杆等新设备、新工艺，同步提高供电、压风等系统能力，确保措施可靠。

矿井应当建立地下水动态监测系统。开展重点地区矿井老空水探查工程，特别要督促兼并重组煤矿查明矿井及周边关闭煤矿老空积水等情况，攸县、耒阳、新化、桂阳等地要落实水害区域联防联控，建立部门主导、矿井联动、集中排水的水害防治协作机制，及时彻底消除区域性水患威胁。推行老空积水防治“四步工作法”，严格落实“三专两探一撤”措施，执行水患区域“四线”（积水线、警戒线、探水线、停采线）管理。受承压水威胁的矿井要装备微震监测系统，开展底板注浆加固工程；水文地质条件复杂、极复杂的矿井要装备应急救援的潜水泵排水系统。

（五）推进煤矿安全基础建设。

1. 提升煤矿企业法规标准的执行力。开展“学法规、抓落实、强管理”活动，以学习培训“一规程一规定两细则一体系”（《煤矿安全规程》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》《防治煤与瓦斯突出细则》《煤矿防治水细则》《煤矿安全生产标准化体系》，简称“1121 活动”）等法规标准为切入点，推动煤矿企业重制度、敬规则，强化从业人员法治意识和法规执行力。

2. 健全煤矿企业各项安全管理制度。煤矿企业要按照有关法律法规，建立健全各项安全生产规章制度、作业规程和操作规程，并及时修订完善。加强对安全生产责任制和各项制度落实情况的监督考核，严格兑现奖惩并公示，确保真正落实。

3. 推进从业人员安全技能持续提升。按照国家煤矿安监局《关于进一步规范煤矿劳动用工的指导意见》要求，2021 年取消井下劳务派遣工。贯彻落实《湖南省高危行业领域安全技能提升行动计划的实施方案》（湘应急联〔2020〕2 号），加大对煤矿从业人员的职业技能培训，基本实现“招生即招工、入企即入校”的企业新型学徒制培训，提高从业人员职业技能水平。基本达到一般从业人员初中以上、特殊工种作业人员高中以上、安全管理人员具备煤矿相关专业中专及以上（其中矿长、副矿长、总工程师、副总工程师具备煤矿相关专业大专及以上学历）学历。加强煤矿主要负责人等关键岗位人员安全培训考核，实施班组长安全技能提升专项培训，强化特种作业人员安全技能培训考试，推进逢查必考常态化。

4. 完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系。煤矿企业要定期开展安全风险评估和危害辨识，强化安全风险管控，做到风险感知到位、管控措施到位、责任落实到位。健全隐患自查自改闭环管理机制，建立重大事故隐患挂牌督办制度。强化采掘工作面开工备案管控、瓦斯抽采达标过程管控、消突达标过程管控、防治水过程管控等关键环节管控。

5. 推进安全生产标准化纵深发展。认真贯彻落实《煤矿安全生产标准化管理体系》，各级监管部门强化标准化动态监管，督促煤矿企业按照“管理、装备、素质、系统”并重要求，构建标准化工作体系，落实工作责任制度，对标对表开展达标创建工作。

6. 提升应急救援水平。加强煤矿应急能力建设，建立煤矿安全应急响应机制，推进煤矿救援装备建设和救援队伍战斗力提升，定期组织开展应急演练。强化煤矿调度中心建设，发挥调度中心参谋部、指挥部、作战部的枢纽作用，赋予井下班组长、调度员等紧急情况撤人权。

（六）推进煤矿安全科技创新和“四化”建设。

1. 加快推进煤矿安全风险监测预警系统建设。建设煤矿企业安全风险防控和隐患排查“一张网”，2020 年底将所有正常生产建设煤矿的安全监控系统、人员位置监测系统、工业视频监测系统和重点地区的水害监测数据接入省级煤矿安全监管监察部门的安全风险监测预警系统，并导入煤矿用电、火工品使用量信息。鼓励企业使用信息化手段提高生产、经营、管理水平。

2. 全面推进煤矿智能化建设。贯彻落实《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》（发改能源〔2020〕283号）精神，结合实际，制定我省实施方案。将智能化建设纳入煤矿升级改造设计范畴，所有升级改造矿井要采掘、供电、供排水、通风、主要运输、安全监控等生产环节进行智能优化提升，推进固定岗位无人值守和危险岗位机器人作业，实现传统煤矿的智能化转型升级。组织开展煤矿采掘机械化、智能化示范矿井建设，重点推进30万吨/a及以上煤矿系统性智能化建设，力争建设5个以上采掘智能化工作面。

3. 加强煤矿安全科技攻关和先进技术推广。结合我省实际，重点推广应用瓦斯防治、水害防治、防灭火等先进适用技术。

4. 推进煤矿装备更新换代。强制淘汰不具备安全保障的设备。督促正常生产建设煤矿2020年完成安全监控系统升级改造，加快煤矿井下先进定位技术应用，为杜绝“三违”、应急救援、“互联网+监管”、智慧矿山建设提供基础和技术支持。

5. 全面推进落实煤矿“一优三减”措施。新建和改扩建矿井必须要按“一井一面”“一井两面”进行设计和竣工验收；生产矿井要逐步实现“一井一面”“一井两面”。不符合《煤矿井下单班作业人员限员规定》要求的煤矿，不予核增生产能力、不得通过二级及以上安全生产标准化考核。督促煤矿企业实行班队长、安全员井下现场（实行放出班炮的煤与瓦斯突出矿井在指定安全地点）交接班，避免平行交叉作业；实行采区和采掘工作面限员管理，

升级改造人员位置监测系统，实现人员精准定位和超员监测预警。

（七）着力提高监管监察执法效能。

1. 坚持严格规范精准执法。牢固树立执法意识，认真履行法定职责，严格依法行政、依法执法。按照分类执法要求，制定执法计划，有针对性地开展检查执法；突出工作重点，紧盯重点地区、重点企业、重点时段，组织开展跨区域“靶向”精准异地执法和集中执法。进一步规范执法文书制作，严格执行执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，开展执法互查互检等工作，持续推动执法规范化建设。

2. 建立信用监管监察机制。推进安全信用分类监管监察，依据企业信用情况，采取差异化监管监察措施，并在安全改造、安全许可、标准化创建等方面给予政策支持；对失信企业和个人，在依法严厉处理处罚的同时，实施联合惩戒，纳入“黑名单”管理，对失信主体在项目核准、设计审批、安全许可、从业资格准入等方面依法予以限制，并通报相关部门实施联合惩戒；发现上级企业违规向煤矿下达超能力生产经营指标的，按规定严肃问责追责。

3. 强化对“关键少数”问责追责。紧盯董事长、总经理、矿长、实际控制人、总工程师等“关键少数”的法定职责，将其安全生产责任落实情况作为检查的重点内容。发现问题，追根溯源，严肃问责。

4. 强化监管监察信息化建设。进一步完善和拓展煤矿安全监察执法系统功能，确保全部执法活动纳入系统进行统一管理，实现监管监察执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法数据网上统计和分析，做到监管监察执法信息互联互通。推进煤矿建设项目安全核准、安全设施设计审查和安全生产许可证管理等信息系统使用，持续做好煤矿安全基础数据平台的维护管理，督促企业及时更新相关数据信息。进一步建设完善湖南煤矿事故风险大数据分析平台，推进远程非现场检查，提升执法精准化、智能化水平，利用大数据、云计算等技术，对监管监察执法工作进行深度分析研判。地方政府要为监管监察执法信息化建设提供人财物保障。

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。组织制定我省煤矿安全专项整治三年行动实施方案，确定目标任务，细化工作措施，明确责任分工，全面部署、宣传发动专项整治工作。

（二）排查整治（2020年5月至12月）。各市县及有关部门对本地煤矿安全风险和问题隐患进行系统性研判和排查，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。动态更新“两个清单”，针对重

点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和企业好的经验做法等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全安全风险防控体系和源头严控、过程严管、事故严惩机制，整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年）。深入分析煤矿安全生产共性问题 and 突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，借鉴和运用国家煤矿安监局对娄底市煤矿集中整治督导经验和成果，总结推广一批可复制的典型经验做法和制度措施。

各市县各有关部门要总结形成本方案年度工作报告和三年行动报告并报省安委会办，省安委办汇总报送国家煤矿安监局。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各产煤市党委和政府要切实加强组织领导，将本地区煤矿安全专项整治三年行动（以下简称“三年行动”）和煤矿安全集中整治“开小灶”等安全生产情况纳入党委和政府议事日程和报告工作的内容，及时组织研究解决重大、突出问题。要明确本地区“三年行动”牵头部门，建立由煤矿安全监管监察、发展改革、能源、自然资源、人力资源社会保障、财政、公安、电力等部门单位参加的协调联动机制，及时协调工作措施落实。

（二）加大政策支持力度。地方党委和政府要在资金、政策方面积极支持煤矿企业持续深化重大灾害治理。要通过以奖代补的方式，支持煤矿更新井下重要安全设施、设备，提升安全保障

能力。在煤矿安全生产“十四五”规划中列项建设一批瓦斯综合治理、水害防治和智能化示范工程，积极争取煤矿安全改造中央预算内投资。督促煤矿企业按照规定提取和使用等安全生产费用，保障安全投入。加大对在线监控和信息化执法平台建设的支持，提高监管监察执法信息化水平。

（三）强化督促检查和责任追究。各地区、各有关部门要建立分片联系督促指导机制、检查评估和情况通报机制，加强对各地推进实施情况的督促检查，对发现的重大风险和突出问题，及时向有关地方党委和政府通报。对工作推进不力、责任措施不落实工作没有取得实质成效的地区和企业，要严肃追究有关单位和企业负责人的责任；因责任和措施落实不到位导致发生事故的，将依法严处。

（四）加强监管监察执法队伍能力建设。开展煤矿安全监管监察执法专题业务培训，建立完善激励和奖惩机制措施，加强人员、装备、技术、经费等方面保障，强化干部队伍担当作为，培育真抓实干、动真碰硬作风，持续推进执法队伍能力提升。

（五）强化舆论宣传和示范引领。充分发挥新闻媒体作用，采取多种形式，形成强大宣传声势，营造浓厚的舆论氛围。加大先进典型经验交流推广和反面典型案例曝光力度，加强示范引领和警示教育。

湖南省非煤矿山安全专项整治三年行动 实 施 方 案

为加强非煤矿山（含尾矿库）安全专项整治，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》《非煤矿山安全专项整治三年行动实施方案》，结合我省实际，制定本实施方案。

一、整治目标

通过三年整治行动，完善和落实重在从根本上消除非煤矿山事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。深化源头治理，关闭不符合安全生产条件的非煤矿山 200 座以上，其中尾矿库数量实行总量控制，原则上只减不增；非煤矿山在线监测预警系统全面建成运行；以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控体系建立完善，切实防范化解安全风险，坚决杜绝重特大事故，力争不发生较大事故、严格防控一般事故，非煤矿山安全生产整体水平明显提高。

二、主要任务

（一）贯彻落实安全生产法规标准体系。

1. 严格遵守相关法规规章。认真落实非煤矿山企业安全生产许可证实施办法、非煤矿山外包工程安全管理暂行办法、尾矿

库安全监督管理规定、小型露天采石场安全管理与监督检查规定等部门规章。推动出台《湖南省尾矿库闭库销号管理办法》等地方规章，重点解决安全生产区域性突出矛盾和问题。（省应急厅牵头负责）

2. 加快制订安全生产地方标准。按照急用先行的原则，制订和完善《金属非金属地下矿山重大危险源分级标准》《金属非金属矿山采空区安全风险分级标准》《露天矿山边坡生态修复施工安全规程》《金属非金属矿山架空乘人装置安全检验规范标准》等地方标准。健全完善以政府购买服务方式开展相关标准研究制定和宣贯工作机制，充分发挥第三方技术支撑作用，构建完善政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进的标准化工作格局。（省应急厅牵头负责）

3. 加快制定完善安全管理制度。重点制定完善我省非煤矿山分级分类监管、安全生产承诺、诚信体系建设、岗位安全操作规程、安全教育培训等制度规范，推进重点企业通过自身培养和市场化机制等方式，全部建立安全生产技术和管理团队，提高安全生产管理专业化水平。加快完善和落实非煤矿山安全生产责任保险制度，强化风险评估和事故预防功能。（省应急厅牵头负责）

（二）强化安全生产源头治理。

1. 提高安全准入门槛。督促各地严格落实《湖南省国土资源厅湖南省安全生产监督管理局关于加强矿产资源开发管理促进安全生产有关问题的通知》（湘国土资发〔2015〕28号）要求，

26 个主要矿种新设立矿山和已建矿山必须达到最低开采规模和最低服务年限标准，并达到绿色矿山标准；各地严格执行矿产资源规划，不得突破规划控制数新设砂石采矿权；同时，以我省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动为契机，对不符合相关规划、不具备安全生产条件、资源开发利用水平低下、存在严重违法行为的已建矿山坚决关闭，严防边关闭边低水平重复建设，切实提高非煤矿山规模化水平。推动相互之间影响安全的金属非金属地下矿山，以及相互之间安全距离不符合相关规定的露天矿山以市场方式进行整合。（省自然资源厅牵头，省应急厅配合）

根据国民经济和社会发展规划、土地利用、安全生产、水土保持和生态环境保护等要求，采取等量或减量置换等政策措施对本地区尾矿库实施总量控制，自 2020 年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增，确需新建尾矿库，实行“闭一开一”（即每新建 1 座尾矿库至少闭库销号 1 座尾矿库）。严格控制新建独立选矿厂尾矿库和尾矿库加高扩容，严禁新建“头顶库”、总坝高超过 200 米的尾矿库，严禁在距离长江干流、湘资沅澧四水岸线 1 公里范围内新（改、扩）建尾矿库。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省气象局按八部委《防范化解尾矿库安全风险工作方案》分工负责）

2. 严格安全设施设计审查和安全生产许可证颁发管理。进一步完善全省非煤矿山安全设施设计审查制度，规范全省非煤矿

山安全设施设计审查工作，加大对市州安全设施设计审查工作的抽查检查，建立纠错机制，及时纠正偏差，提升安全设施设计审查质量。加强对非煤矿山建设项目安全设施竣工验收活动和验收结果的监督核查，凡不符合相关程序 and 要求的，不予颁发安全生产许可证；对于不再具备安全生产条件的非煤矿山，依法暂扣安全生产许可证，对未按期整改或者整改后仍不具备法定安全生产条件的，依法予以吊销；安全生产许可证到期未申请延期或者申请延期、经审查不具备安全生产条件的非煤矿山，依法予以注销。（省应急厅牵头负责）

3. 加大整顿关闭力度。将不符合国家或我省最小开采规模和最低服务年限标准、存在重大生产安全事故隐患逾期不整改或整改后仍达不到法定安全生产条件、违反建设项目安全设施“三同时”规定且拒不执行安全监管指令逾期未完善相关手续的非煤矿山，以及安全生产条件达不到煤矿国家标准或行业标准要求的与煤共（伴）生金属非金属矿山、已运行到设计最终标高或不再进行排尾作业的尾矿库作为重点关闭对象。到 2022 年底，全省关闭不符合法定安全生产条件的非煤矿山 200 座以上（具体任务分解见附件）。强制淘汰采用干式制动的无轨胶轮车或者改装车辆运输人员、炸药、油料等落后工艺设备，确保金属非金属矿山第一批和第二批禁止使用的设备及工艺目录全部落实到位。（省应急厅牵头负责）

（三）大力提升安全生产保障能力和水平。

1. 严格落实企业安全生产主体责任。推动非煤矿山企业健全完善全员安全生产责任制。针对金属非金属矿山、尾矿库等企业不同特点，制定企业法定代表人、实际控制人、分管负责人、班子其他成员、安全管理人员、班组、现场作业人员安全生产责任清单，建立层层负责、人人有责、各负其责的安全生产工作体系，督促企业制定符合实际的操作规程和作业指导书，明确每个岗位的生产组织、技术要求和安全措施。建立健全考核问责工作机制，推动企业各方安全生产责任落实到位。（省应急厅牵头负责）

2. 建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系。认真组织实施非煤矿山安全风险分级管控工作指南，指导企业全面开展安全风险辨识评估，形成安全风险清单，制订完善安全风险管控措施，明确责任部门和责任人，严密管控安全风险。建立完善安全风险公告制度，在重点区域设置安全风险公告栏，较大以上事故风险在企业明显位置公示，制作发放岗位安全风险告知卡。督促企业强化安全风险管控措施落实，进一步完善隐患排查治理制度，完善隐患排查治理工作流程，实现隐患排查、登记、治理、报告、销账闭环管理。建立完善企业风险分级管控和隐患排查治理信息系统，并与应急管理部门信息平台联网。（省应急厅牵头负责）

3. 改进安全生产标准化工作机制。继续推进非煤矿山安全标准化建设，严格执行金属非金属地下矿山、露天矿山、尾矿库、

小型露天采石场等安全生产标准化评分办法，完善评审制度，增强安全生产标准化建设的规范性、科学性。实施分级分类管理，加强动态抽查，发现达不到要求的及时撤销其安全生产标准化等级。鼓励企业加强安全生产基础建设，健全标准化达标体系，促进达标升级，提高企业安全管理水平。（省应急厅牵头负责）

4. 大力提升企业从业人员安全技能。严格落实《关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》，加强非煤矿山从业人员安全培训，规范企业安全培训档案，提高职工安全技能。依托院校和科研机构，建设高水平的非煤矿山安全技能现代实操、情景模拟和体验式实训考试基地。严格主要负责人和安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核发证。强化特种作业人员安全技能培训考试，考试不合格不得上岗。加强企业全员安全培训情况监督检查，加大对主要负责人、安全管理人员依法履职能力和从业人员安全素质的抽查与执法力度，促进安全培训规范到位。（省应急厅牵头负责）

5. 大力推广先进适用技术装备。推进小型金属非金属地下矿山“机械化换人、自动化减人”工作，以机械化生产替换人工作业、以自动化控制减少人为操作，以点带面，逐步推进数字化矿山建设，在海螺水泥、湖南黄金等矿山建设一批数字化示范企业。提高企业本质安全水平。新建金属非金属地下矿山必须对能否采用充填采矿法进行论证并优先推行尾矿充填采矿法，新建四等、五等尾矿库必须采用一次建坝。建立完善安全风险监测预警机

制，2020 年底全省三等及以上尾矿库在线监测数据和监控视频必须接入属地应急指挥平台，2022 年 6 月底前所有尾矿库建立完善在线安全监测系统，实现对主要运行参数的在线监测和重要部位的视频监控；金属非金属地下矿山按照相关标准进一步健全完善人员定位系统和监测监控系统，督促指导企业维护好、用好安全避险“六大系统”，对不正常使用或损坏后不及时修复的要坚决从严查处。（省应急厅牵头负责）

（四）严密管控重大安全风险。

1. 严密管控金属非金属地下矿山重大安全风险。组织对入井人数超过 30 人或井深超过 800 米的金属非金属地下矿山逐一进行专家会诊，突出顶板管理、提升运输、井下用电、动火作业、防治水等重点环节，对企业安全风险辨识管控情况进行全面检查，提出会诊意见，明确整改措施，督促矿山企业严格落实重大安全风险管控措施。（省应急厅牵头负责）

2. 强化尾矿库风险隐患排查治理。加强部门协调，全面开展尾矿库风险隐患排查治理工作。按照《尾矿库重大隐患判定标准》和《尾矿库安全生产执法检查表》，结合实际制定企业安全检查清单，全面开展体检式自查，各市、县要在企业自查自纠的基础上，组织对辖区内尾矿库风险隐患排查治理情况全面进行检查。对在用尾矿库，重点排查企业安全生产责任制建立及落实情况，干滩长度、安全超高、浸润线埋深等主要运行参数满足设计要求情况，排水井、排水斜槽、排水涵管等排洪构筑物完好情况，

坝体坡比、沉降、位移等稳定性情况，以及应急物资储备、应急道路畅通、应急值班值守等应急准备情况。对在建尾矿库，重点排查安全设施设计是否符合安全性要求，发生变更是否履行报批手续，是否按照批准的设计施工，施工质量是否满足设计要求等内容。对停用和已闭库尾矿库，重点排查是否安排专人值班值守和检查巡查，库内积水是否已排空，排洪构筑物管理和应急准备是否达到正常库标准等内容。对于排查出来的风险隐患，要按照风险分级分类监管要求，立即采取措施，确保风险管控到位，隐患消除到位；对于重大隐患，要立即报告属地应急管理部门，一时难以治理到位的，要停止排尾作业，清空库内积水，加强监测预警，严防隐患演变成事故。（省应急厅牵头，省生态环境厅按职责分工负责，市人民政府具体负责实施）

3. 严密管控尾矿库“头顶库”安全风险。按照《防范化解尾矿库安全风险工作方案》，各市、县每年年初要在当地政府和有关部门网站及当地其他主流媒体上公告辖区内所有尾矿库基本信息、所属或管理单位以及风险隐患排查治理地方政府包保领导人员名单。继续深入组织开展尾矿库“头顶库”综合治理，对于具备搬迁下游居民条件的“头顶库”，尽快实施搬迁；不具备搬迁条件的，组织对前期综合治理效果进行评估，及时查漏补缺，确保安全。对于前期已采用隐患治理方式进行治理但本质安全水平没有提高的“头顶库”，督促企业对“头顶库”每年开展一次安全风险评估，进一步完善治理方案，采用闭库销号或升级改造、尾砂充

填、尾矿综合利用等方式进行治疗，原则上 2021 年底前完成治理任务。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省气象局按八部委《防范化解尾矿库安全风险工作方案》分工负责）

（五）严厉打击违法违规行为。

将打击非煤矿山非法盗采和安全生产违法违规行为工作贯穿安全专项整治三年行动全过程，同步推进实施。重点打击整治以下突出问题和违法违规行为：

1. 非法进入已经关闭、废弃和长期停产、停建的矿井进行采挖或者盗窃设备，非法偷采、滥采；
2. 整合后的矿山管理不规范，纳入整合的生产系统仍然“各自为政”；
3. 未依法取得采矿许可证、安全生产许可证等证照，持勘查许可证采矿、越界开采等违法行为，且拒不整改的；建设项目安全设施“三同时”制度履行不严格；安全生产许可证有效期满未办理延期手续；停产超过 6 个月的矿山未进行安全评价和安全论证，擅自组织生产；
4. 安全生产责任制及安全管理制度不健全或者照抄照搬，安全管理人员配备不到位；
5. 主要负责人和安全管理人員未经考核合格，特种作业人员未持证上岗，其他作业人员未按规定进行安全教育培训；
6. 未开展安全风险辨识评估或安全风险辨识评估不全面，

安全风险管控责任不明确、措施不合理、落实不到位；

7. 不按批准的安全设施设计建设、生产，尾矿库擅自加高扩容，地下矿山采空区存在重大安全隐患未按要求进行治理，露天矿山未按设计分台阶分层开采；未及时填绘图纸，现状图与实际严重不符；

8. 使用国家明令禁止使用的设备及工艺，涉及人身安全、危险性较大的设备设施未按照相关规定进行检测检验；

9. 外包工程安全管理不规范，以包代管；

10. 应急预案体系不完善，缺少专项应急预案或现场处置方案，未按规定组织开展应急演练；

11. 《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》中规定的重大安全隐患。

（省自然资源厅、省应急厅依职责分工牵头负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月底，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。根据全国《非煤矿山安全专项整治三年行动实施方案》和本方案，各市县及其有关部门、各有关企业结合实际，研究制定实施方案，进一步明确具体工作目标、重点任务、责任分工、工作措施、治理时限，全面做好宣传贯彻动员工作。

（二）排查整治（2020年5月至12月）。在企业全面自查的基础上，各市县及其有关部门和省内非煤矿山企业对本地区、

本领域、本企业非煤矿山安全风险和问题隐患进行评估和排查，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年）。深入分析非煤矿山安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在地方标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。总结全省非煤矿山安全专项整治三年行动，补短板、强弱项，健全长效机制，形成我省较为成熟定型的安全生产制度体系。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各市县及其有关部门要将非煤矿山安全专项整治作为重点内容，统筹推进。牵头部门要定期分析整治过程中突出矛盾问题，研究完善针对性整治措施，确保完成三年行动目标任务。

（二）加强监管执法。各有关部门要建立跨部门联动协作机制，依法严肃查处违法违规行为。各地要按照非煤矿山安全生产

风险分类分级管理的要求，自主或者聘请专家每年开展 1 次安全风险分类分级评估，确定每座非煤矿山风险等级，在执法检查频次、执法检查内容等方面实施差异化监管。对存在安全生产失信行为的企业，实施联合惩戒。结合“放管服”改革，既依法严格执法，又要避免简单化、“一刀切”；对安全生产基础薄弱的地区和企业“开小灶”，组织专家进行精准指导服务。

（三）开展示范引导。开展以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系建设试点，及时总结专项整治行动中各地区和企业的经验做法，培育和选树一批示范单位，发挥示范表率作用，以点带面推进非煤矿山安全生产治理体系和治理能力现代化。

（四）严格督促落实。省安委办将定期调度专项整治工作进度，及时协调解决整治工作中存在的主要问题，对责任落实不到位、工作开展不得力、不能按期完成任务的地区和企业，要强化约谈警示、通报曝光、考核问责等措施。调动社会公众和企业员工广泛参与专项整治的积极性，推动全省非煤矿山安全专项整治工作取得实实在在的成效。

附件

湖南省 2020-2022 年金属非金属矿山 (含尾矿库闭库销号) 关闭计划表

市 州	合 计	2020 年关闭 矿山数	2021 年关闭 矿山数	2022 年关闭 矿山数
长沙市	6	3	1	2
株洲市	5	5	3	2
湘潭市	4	2	1	1
衡阳市	12	6	3	3
邵阳市	18	9	4	5
岳阳市	4	4	2	2
常德市	16	8	4	4
张家界市	12	6	3	3
益阳市	8	4	2	2
郴州市	24	12	6	6
永州市	16	8	4	4
怀化市	22	11	6	5
娄底市	14	7	4	3
湘西州	30	15	7	8
总 计	200	100	50	50

湖南省消防安全专项整治三年行动 实 施 方 案

为加强消防安全专项整治，根据全国、全省安全生产专项整治三年行动计划，制定本实施方案。

一、整治目标

通过三年时间，强化源头治理、系统治理、精准治理，深入推进打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，全面提升消防信息化管理能力、公民消防安全素质，建立完善从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，坚决杜绝重特大火灾事故和群死群伤火灾，坚决遏制较大火灾事故，坚决防范化解重大消防安全风险，确保火灾总量和亡人数量总体下降，确保全省消防安全形势持续稳定向好，社会消防安全工作的满意度明显提升，人民群众的安全感显著增强。

——消防安全突出风险得到明显整治。坚持问题导向、精准治理，全面打通消防生命通道，集中整治高层建筑、大型商业综合体、城市地下轨道交通、石油化工企业以及老旧场所、新材料新业态等场所领域的消防安全突出风险隐患。2022年底前，城乡重大消防安全风险明显减少。

——消防治理责任机制得到明显加强。全面推行行业消防安全标准化、规范化管理建设，重大火灾隐患政府挂牌督办、行业集中约谈、社会曝光警示机制更加完善，火灾隐患举报奖励制度全面落实，社会单位自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患的意识和能力明显增强。

——火灾风险防控体系得到明显优化。建立健全风险研判、精准治理、源头管控的火灾风险防范化解机制，全面应用大数据、物联网信息化技术，依托智慧城市建设，分级建成城市消防大数据库，实时化、智能化评估消防安全风险。2022年底前，全省火灾监测预警预报平台基本建成，差异化精准监管全面推行。

——全民消防安全素质得到明显提升。全民消防安全素质提升工程全面实施，消防安全纳入主要行业领域职业培训内容，推动企业单位建立常态化全员消防培训制度，重点人群分级分类培训全面落实。2022年底前，实现全民消防安全意识和自防自救能力明显提升。

二、主要任务

（一）实施打通消防生命通道工程。

1. 单位和住宅小区按标准划线管理。各级消防救援机构和相关行业主管部门组织公共建筑产权单位或者管理使用单位、各级住房城乡建设部门负责督促住宅小区物业服务企业按标准（附件1）对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。2020年底前未完成的，公共建筑由消防救

援机构、住宅小区由住房城乡建设部门提请县级以上政府挂牌督办整改。（省住房城乡建设厅、省消防救援总队按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

2. 老旧小区实行“一区一策”治理。县市区政府结合辖区老旧小区的建城年代、建筑高度、周边环境、道路管网等方面情况，按照“先急后缓”原则，结合省住房城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅联合部署的全省城镇老旧小区改造，2020年，制定实施“一城一策、一区一策”消防车通道治理方案；利用三年时间，市州政府对改造进度滞后的分类分批督办县市区政府整改。（省住房城乡建设厅、省消防救援总队、省公安厅治安总队按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

3. 加强规划建设提供基础保障。市州、县市区政府将新建停车场列入“十四五”相关规划重要工程推动建设，将城市停车场建设列入城市基础设施建设重要内容，人防工程管理部门充分挖掘城市人防地下空间潜力，列出三年工作计划在城市推动新建一批公共停车设施。各级住房城乡建设部门按照加强城市停车设施规划建设的有关政策文件，严格落实建筑物配建停车位有关标准要求，并加强对车库、停车场改变使用性质违法行为查处力度。（省住房城乡建设厅、省人防办按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

4. 优化停车资源管理使用。县市区政府组织建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制，推行更加专

业规范的停车管理。老旧小区周边的路侧停车场等公共停车设施对老旧小区居民实行优惠停车，合理设置门槛和限制条件要求，简化办理程序，压缩办理时间，降低停车费用，形成普惠效应。对于没有物业管理的老旧小区，属地乡镇、街道积极引进专业停车管理公司，合理利用空间规划建设停车位，规范管理居民停车。（省住房城乡建设厅、省交警总队按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

5. 加强综合执法和联合管理。消防救援机构、住房城乡建设（含城市管理）、公安等有关部门依法查处占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为。2020年，消防救援、住房城乡建设、公安等有关部门建立联合执法管理机制，畅通机动车所有人身份信息、联系方式等信息共享渠道。（省消防救援总队、省住房城乡建设厅、省公安厅治安总队按职责分工负责）

（二）集中开展四类场所消防安全治理。

1. 高层建筑消防安全综合整治。一是严格落实高层建筑消防安全管理有关规定要求，2020年，消防救援机构建立消防安全责任人、管理人履职承诺制度；二是管理使用单位全面排查测试高层建筑室内消火栓系统和火灾自动报警、自动喷水灭火系统，建立维护保养制度，逐栋解决消火栓无水以及消防供水不足、压力不够等问题；三是管理使用单位全面自查高层建筑外保温防护层破损开裂、脱落以及电缆井、管道井每层楼板处防火封堵不严、管井检查门未采用防火门、电缆井、管道井等竖向管井被占用和

堆放杂物等问题，逐项登记整改修复；四是每栋高层公共建筑和每个高层住宅小区依托社区网格员、保安人员、管理使用单位人员、志愿者等力量，建立一支微型消防站队伍。市州或县市区政府要结合本地实际，研究制定微型消防站队员优抚优待、激励保障等配套政策。2020年，市州、县市区消防安全委员会办公室牵头全面排查建立问题隐患清单和整改责任清单，制定高层建筑消防安全三年整治计划，重点督办整改一批高层建筑严重问题；2021年，排查登记的高层建筑突出问题得到有效整改，建立完善消防管理机制；2022年，全面优化提升高层建筑消防安全能力水平。（省消防救援总队牵头，省住房城乡建设厅配合；市州、县市区政府负责）

2. 大型商业综合体（5万平方米以上）消防管理水平提升。一是严格落实大型商业综合体消防安全管理规则（附件2）要求，组织开展达标创建活动，明确各管理部门、各类店铺、岗位员工消防安全达标要求任务，作为绩效考核、运营管理考核重要指标，优化落实各项消防管理制度；二是大型商业综合体内部以功能分类分区、以店铺为单元推行网格化消防管理制度，建立责任清晰、高效运行的消防管理责任链条；三是大型商业综合体实行消防设施、餐饮场所、重点部位每季度消防安全检查评估制度，消防安全责任人、管理人要组织整改检查评估发现的问题；四是大型商业综合体建立全员消防培训制度，分区域建立应急处置快速响应机制，优化部署内部消防救援力量，每半年组织消防演练。2020

年，每个地级市至少建立一个示范单位，市州大型综合体消防安全达标率达70%以上；2021年，全省达标率实现100%。（省消防救援总队牵头，省商务厅配合；市州、县市区政府负责）

3. 地下轨道交通疏散救援能力提升。长沙市组织开展城市地下轨道交通安全疏散及应急救援能力大提升专项行动，综合客流高峰、建筑结构、安全出口、疏散路线、通风照明条件、电气设备以及周边消防救援力量、装备器材等关键要素，组织相关部门系统评估每座地铁站安全疏散及应急救援能力，制定实施三年优化提升计划。长沙市要加强地下轨道交通应急救援装备配备，结合省级地下工程专业处置队建设任务要求，加强技战术训练，提升地下轨道交通应急救援能力。2020年，组织完成风险评估、计划制定以及综合演练测试工作，完成省级地下工程专业处置队建设；2021年，全面加强改进地下轨道交通安全疏散及应急救援能力；2022年，建成政府统一领导、部门联勤联动的地下轨道交通综合应急救援体系。（长沙市政府负责；省消防救援总队、省交通运输厅指导督促）

4. 石油化工企业消防安全能力建设。一是石化企业建立消防安全风险评估机制，每月开展自查评估，评估情况及时录入消防安全户籍化管理系统，全面落实重大消防安全风险管控措施；二是石化企业要依据规范和行业标准组织更新改造老旧消防设施器材，确保完好有效；2020年，完成重点部位老旧消防设施改造；2021年，全面完成老旧消防设施改造任务。三是大型石化企

业2020年底前依法建立企业专职消防队，其他企业建立安全事故工艺处置队或工艺应急处置机制；加强贴近实战的技能训练，每半年至少组织不少于一次消防演练，优化事故工艺处置措施。中石化湖南石油分公司、中石油湖南销售分公司、中石化长岭分公司、中石化巴陵分公司、中化石油湖南有限公司、中海油湖南销售有限公司等中央在湘及本地石化企业制定工作方案、投入专项经费、明确工作责任，利用三年时间，分步完成重大消防安全风险管控、老旧消防设施改造、企业消防力量建设三项任务。化工园区管委会按照标准建立消防救援站，并应积极探索应急资源共享和应急联动机制，推动消防资源的共建共享和应急装备能力提升。（省消防救援总队牵头，省应急厅配合；市州、县市区政府负责）

（三）整治老旧场所及新材料新业态等突出风险。

1. 抓好老旧场所突出风险治理。县市区政府针对老旧小区、家庭生产加工作坊、“三合一”场所、城乡结合部等突出风险，结合“十四五”规划编制实施、新型城镇化建设、城镇老旧小区改造、城镇棚户区改造，分类施策、分类整治，组织升级改造消防设施，推动落实基层消防安全管理措施，有效改善消防安全条件。每年冬季，乡镇、街道组织基层力量，对照《排查清单》（附件3）逐门逐户开展安全取暖警示性排查，常态开展取暖安全常识宣传。各级市场监管部门以农村集市、小型销售门店为重点，加大假冒伪劣电取暖器具查处力度。2020年起，市州、县市区政府每

年将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程，每年督办整改一批老旧场所火灾隐患问题。2022年，以街道乡镇为单位，老旧场所基本落实火灾风险差异化防控措施。（省消防救援总队牵头，省住房城乡建设厅、省市场监管局按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

2. 抓好新材料新业态突出风险治理。各行业监管部门及生产企业和科研单位健全完善新材料、新业态的火灾风险预估预判机制，优化落实本质安全措施。工业和信息化部门组织对电动汽车、电动自行车生产企业开展强制性国家标准宣贯。市场监管部门依法查处违法违规生产、销售电动汽车、电动自行车以及改装电池行为，建立公布曝光、联合管理机制。2020年，市州、县市区出台居民住宅区设置电动自行车集中充电、停放场所政策意见，作出三年规划建设部署。街道、社区组织在居民住宅区按规范设置电动自行车集中充电、停放场所和电动汽车充电装置，2020年摸清工作底数，2021年50%的居民住宅区落实电动自行车集中管理要求措施，2022年，居民住宅区全部落实电动自行车集中管理要求措施。自然资源部门、住建部门等有关部门对人员密集场所、施工现场违规搭建、违规采用易燃可燃材料的彩钢板房开展专项检查，每年依法组织整改一批、拆除一批。各市州、县市区政府每年组织分析评估本地电商网点、社区日间照料中心、卫生服务站、母婴护理中心、客运接驳站、校外托管培训机构等电子商务、物流业、新型商业新业态消防安全风险，强化行业消

防管理措施，引导产业安全发展，提高安全设防等级。（省消防救援总队牵头，省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局以及各行业监管部门按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

（四）打牢乡村地区火灾防控基础。

1. 加大乡村火灾隐患整治力度。乡镇政府加强对乡镇工业园、特色小镇、小微企业等乡村新兴产业消防安全评估和管理，集中治理消防管理责任不落实、消防设施不足、消防培训不到位等突出问题；加强农村地区“老幼病残”和贫困地区建档立卡等特殊人群居住场所的消防安全检查。各县市区政府深入推进农村房改、水改、电改、灶改、路改等“五改”工作，在保持原有特色村容村貌的基础上，有计划地改造防火间距不足、木结构建筑集中连片的村庄，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，有效降低火灾风险。2020年，分类建立30户、50户、100户以上农村团寨排查台账，完成50%的100户以上农村团寨消防安全改造；2021年，完成全部100户以上农村团寨和20%的30户以上、30%的50户以上农村团寨消防安全改造；2022年，完成全部30户以上、50户以上农村团寨消防安全改造。（市州、县市区、乡镇政府负责；省消防救援总队、省农业农村厅、省电力公司指导督促）

2. 推进乡村公共消防基础设施建设。县市区政府将农村消防基础设施建设、乡镇应急救援力量建设纳入民生工程统筹实施。消

防救援部门会同自然资源部门依托乡村振兴地方规划实施，同步将乡村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，研究完善乡村消防专项规划，推进消防基础设施建设和维护管理。根据加强乡村防灾减灾救灾能力建设要求，因地制宜推动建设乡镇专职消防队、村寨志愿消防队，配备执勤人员和车辆器材装备，制订并落实日常执勤值班制度，跟进加强业务指导，推动建立定期培训演练的常态机制，提高初起火灾扑救能力，提升乡村抗御火灾水平。2020年，75%的乡镇建立专职消防队、75%的村寨建立志愿消防队；2021年，90%的乡镇建立专职消防队、90%的村寨建立志愿消防队；2022年，全部乡镇建立专职消防队、全部村寨建立志愿消防队，乡村消防安全条件明显改善。（市州、县市区、乡镇政府负责；省消防救援总队、省自然资源厅指导督促）

（五）加强重点行业消防安全管理。

1. 集中整治行业消防安全问题。教育、民政、商务、文化和旅游、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门，每年组织对学校及幼儿园、养老服务机构、儿童福利服务机构、流浪乞讨人员救助和托养机构、文化娱乐场所、星级宾馆饭店、商场市场、等级旅游景区、医疗卫生机构、宗教活动场所、文物建筑和博物馆等行业单位集中开展排查整治，及时消除火灾隐患。对一时难以整改的隐患，列出整改计划，明确整改时限，力争在三年内基本整改完毕。消防救援机构发挥综合监管作用，加强工作检查协调，提供消防技术服务。（省消防救援总队牵头，各行业监管部门按

职责分工负责)

2. 推行行业消防安全标准化管理。教育、民政、文化和旅游、商务、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门，建立完善行业系统消防安全管理规定（附件4），健全与消防救援机构分析评估、定期会商、联合执法等工作机制，分级分类进一步提升标准化、精细化管理。2020年，每个县市区每个行业打造2家消防安全标准化管理单位；2021年，全面推广典型经验做法，50%的行业单位落实消防安全标准化管理；2022年，行业单位全面落实行业标准化管理。（省消防救援总队牵头，各行业监管部门按职责分工负责）

（六）分级分类督促单位消防安全主体责任落实。

1. 深化推广“三自主两公开一承诺”。各行业部门、街道乡镇分别负责通知并督促本行业系统、本辖区商场市场、劳动密集型企业、公共娱乐、宾馆饭店、养老院、学校、医院等人员密集场所以及文博单位、施工工地、“多合一”场所、群租房对照《九类消防安全突出风险整治要求、检查标准及方法》（附件5）每月开展消防安全自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患，并向社会公开消防安全责任人、管理人，作出本场所不存在突出风险或者已落实防范措施的承诺，及时将评估结果、自查自改、公开承诺情况（附件6）张贴在本单位主要出入口、门厅等醒目位置向社会公示。行业部门和街道乡镇要对落实情况进行检查，消防救援机构要结合“双随机、一公开”监管开展抽查，检查和抽

查结果作为确定抽查频次、行政量罚的参考依据。全力推进消防控制室值班操作人员持证上岗。（省消防救援总队牵头，各行业监管部门按职责分工负责；街道乡镇负责）

2. 突出整治重大火灾隐患。街道、乡镇等基层组织和重点行业部门排查发现的火灾隐患，对照《重大火灾隐患判定方法》（附件7）构成重大火灾隐患的单位，5个工作日内函告消防救援机构。消防救援机构按照《强化重大火灾隐患治理防范化解重大火灾风险八项措施》要求，依法立案查处。县级以上政府对报请挂牌督办的重大火灾隐患、区域性火灾隐患和停产停业整改报告，在7个工作日内作出同意或不同意的决定，落实跟踪整治，强化政策支持，配套资金保障，确保按时整改销案，达到预期治理效果。（省消防救援总队牵头，各行业监管部门按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

3. 强化事故责任追究和信用联合惩戒。坚持“失火即追责”，逐起开展亡人火灾和人员密集场所、工矿企业火灾调查，全链条调查、全要素分析，查清火灾原因，查处各方责任。较大以上火灾除追究各方主体责任外还应追究领导责任，同时建立调查处理信息通报和评估机制。建立火灾事故分级分类预警制度，非生产经营场所一般火灾在事故发生地全县范围进行信息公开预警，生产经营场所一般火灾在全市范围进行信息公开预警，亡人火灾和有较大影响的火灾在全省范围进行信息公开预警。同时，发改、住房城乡建设、财政、市场监管等部门要将消防安全领域失信行

为作为信用评价、项目核准、用地审批、金融扶持、财政奖补等方面参考依据。（省消防救援总队牵头，省发展改革委、省住房城乡建设厅、省财政厅、省市场监管局以及各行业监管部门按职责分工负责；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

（七）实施消防信息化管理能力提升工程。

1. 推行城市消防大数据管理。各市州政府结合电子政务、智慧城市建设以及城市信息化大数据系统建设，结合监督管理、历史火灾等内部信息，共享汇聚融合相关行业数据资源。2020年底前，各市州制订消防大数据管理系统建设技术方案，纳入当地城市大数据管理系统中一并建设；2021年底前，长沙市建成城市消防大数据管理系统，建成火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理；2022年底前，其他各市州全部建成。（省消防救援总队指导；市州政府负责）

2. 建设消防物联网监控系统。各市州政府积极推广应用物联传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测，实现消防数据物联感知、智能感知。2020年，开展消防控制室远程视频监控建设，实现重点单位远程联网监控；2021年，地级以上城市全部建成消防物联网监控系统。（省消防救援总队指导；市州政府负责）

3. 加强基层消防管理信息化共建共治。各市州将基层综治、

社区、网格等信息化管理平台嵌入消防安全管理模块，将消防工作有机融入基层综合治理体系，整合基层部门管理服务资源，综合运用社会治理“人、地、事、物”等关联数据信息，构建网络化、社会化、信息化的基层消防管理体系。2020年，消防工作纳入基层网格信息化管理平台。（省政法委牵头，省消防救援总队配合；市州、县市区、街道乡镇政府负责）

（八）实施消防安全素质提升工程。

1. 加强消防安全素质教育。2020年底前，省市县三级宣传部门将消防安全教育纳入社会主义精神文明建设内容；各级党校（行政学院）将消防知识纳入相关班次培训内容；司法机关加强消防普法宣传的指导协调和督促落实；教育部门将消防知识纳入中小学、幼儿园教学内容和高校、高中新生军训课程；各级党委组织部、人力资源社会保障部门将消防法律法规和消防知识纳入有关公务员培训、职业培训内容。（省委组织部、省委宣传部、省委党校、省教育厅、省司法厅、省人力资源社会保障厅按职责分工负责）

2. 加强重点人群分级分类培训。公安、民政、人社、住房城乡建设、商务、文化和旅游、卫生健康、国资、广电、人防、文物等部门依照职责分工，分批次、分类别组织行业部门专（兼）职人员、单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村居委工作人员、网格员、安保人员、管理单位人员、重点单位员工、小企业主等重点人群开展消防教育培训，实现消防教育培训全覆盖，

2020年底完成60%的培训任务，2021年底前完成80%的培训任务，2022年完成100%的培训任务。各企业单位建立常态化全员消防培训制度，落实入职必训、定期培训、转岗轮训等要求，全面提升员工消防安全意识。（省消防救援总队牵头，省公安厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省国资委、省广电局、省人防办、省文物局等部门按职责分工负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。按照统一部署，启动消防安全专项整治。各地区结合实际明确责任分工、工作措施、治理时限，全面做好本地行动的部署发动。

（二）排查整治（2020年6月至12月）。各地区、各有关部门对本地区本行业消防安全风险隐患全面排查，建立问题隐患和整改责任“两个清单”，明确排查时间表、整改路线图、工作责任人，积极发动社会各方面力量群策群力、群防群治，确保各项排查任务精准推进落实。

（三）集中攻坚（2021年）。各地区、各有关部门对照前期排查的“两个清单”，坚持由表及里、由易到难，细化各项治理举措，实施差异化整治。针对不同地区和行业领域特点，研究采取针对性火灾防控策略，提供有力支撑，确保治理实效。

（四）巩固提升（2022年）。各地区、各有关部门结合实际，

在推进消防安全突出风险隐患整改的同时，分析共性问题，研究治本之策，因地制宜出台一批配套举措、形成一批经验做法，建立健全本地区本行业防范化解重大消防安全风险的系统性、机制性治理举措，提升整体治理水平。

2020年、2021年每年12月15日前，各地区、各有关部门要总结形成本方案年度工作报告并报省安委会办公室和省消安委办公室；2022年12月15日前形成本方案三年行动报告并报省安委会办公室和省消安委办公室。

四、保障措施

（一）强化组织领导。市级、县级政府分级落实组织实施工作，主要领导亲自研究、分管领导具体主抓，每半年召开1次常务会或办公会及时研究解决重大消防安全问题。相关部门出台配套支持政策意见，协同推进落实。各地区、各有关部门要建立工作专班，落实工作人员，每季度研究推动重点工作，确保各项任务按步推进、按期完成。

（二）强化保障能力。注重运用法治思维和法治方式，各州市针对物业消防安全管理、消防车通道治理等难点问题积极推进地方消防立法和标准制定。各地区要将消防整治任务纳入“十四五”规划，列入办实事工程和议事日程，结合新型城镇化建设、乡村振兴战略的重点工作，整体规划部署推进。各市、县要完善支持消防工作政策体系，统筹保障必要的消防工作经费。

（三）强化监管责任。地方各级人民政府要深入贯彻《消防

《安全生产责任制实施办法》，负责本行政区域内的消防工作，政府主要负责人为第一责任人，分管负责人为主要责任人，班子其他成员对分管范围内的消防工作负领导责任。各有关部门按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，在各自职责范围内依法依规做好本行业、本系统的消防安全工作。各社会单位要坚持安全自查、隐患自除、责任自负，切实履行消防安全主体责任。

（四）改进监管方式。强化监管执法，省、市两级每年开展1次“四不两直”明查暗访，至少组织1次异地交叉检查，对重点问题、重大隐患集中约谈、曝光、督办。充分发挥省市两级防火监督专家人才库资源优势，在“湖南消防网”公布技术服务热线，开展远程“会诊”与上门服务，帮助解决消防安全技术难题。充分运用案例加强警示教育，鼓励和引导广大群众通过“96119”等渠道举报重大隐患和违法违规行为，落实奖励措施，形成全社会参与支持、群防群治的良好局面。

（五）强化考核督导。此次专项整治作为平安建设（综治工作）考评以及市州政府安全生产和消防工作考核内容。各地区要科学制定本地考核验收标准和办法，统筹纳入文明城市创建、精神文明建设、平安建设和消防工作考核重要指标，分阶段开展检查验收。各地区、各有关部门要在政务督查、日常检查、工作考核中增加指标权重，组织明察暗访，及时通报，督促落实。

各地区、各行业建立本地区本行业消防安全专项整治问题隐

患和整改责任“两个清单”。老旧小区消防车通道治理、高层建筑综合整治、大型商业综合体管理达标、石化企业消防安全能力建设、老旧场所突出风险治理、农村“五改”等工作，根据工作进展情况，由县市区消防安全委员会办公室汇总后逐级按附表（附件8）要求每月报省消安委办公室。以上所有附件互联网下载地址：<https://pan.baidu.com/s/1LybJ6gnE537wFYWpir6B7Q>（输入网址时区分英文大小写）。

湖南省道路运输安全专项整治三年行动 实 施 方 案

根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》之《道路运输安全专项整治三年行动实施方案》及《湖南省安全生产专项整治三年行动实施计划》，为加强我省道路运输安全专项整治，制定本实施方案。

一、整治目标

通过开展全方位、全链条、多层次的整治行动，完善和落实重在从根本上消除道路运输安全事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，全面加强道路运输安全风险防控和隐患治理，从源头准入、监管执法、基层基础、应急救援等环节进一步补齐各环节各领域安全监管短板，进一步夯实道路运输安全基础，努力实现“三个持续减少、一个坚决防止”的目标，即道路运输安全事故起数、死亡人数和道路运输安全较大事故持续减少，坚决防止重特大道路运输事故，确保道路运输安全形势持续向好。

二、主要任务

（一）进一步健全道路运输安全责任体系。

1. 督促落实企业主责。强化道路运输企业安全生产主体责

任，督促道路运输企业、场站严格执行安全生产、道路交通安全和运输管理有关法律和标准，建立健全安全生产责任制和安全生产管理制度，完善安全生产条件，严格落实车辆安全技术维护、驾驶人等从业人员培训教育和动态监控等关键制度。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

2. 构建共建共治体系。建立健全各级安委会、道交委、联席会议工作机制，整合部门行业资源，凝聚交通治理合力。加强部门协同联动，强化资源共享、信息互通，及时消除隐患漏洞。充分调动行业协会、保险企业等社会力量参与道路运输安全治理，建立健全道路运输领域举报重大事故隐患和安全生产违法行为、交通违法行为的奖励制度，形成社会共治的良好氛围。（省交通运输厅、省交警总队、省应急厅等各负其责）

3. 推进信用体系建设。综合运用信用湖南、信用交通、安全生产失信联合惩戒“黑名单”等载体，加快建立和完善道路运输领域安全生产守信激励和失信惩戒机制。建立健全事中事后监管机制，依法加强客货运输经营行为信用评价，实施分级分类管理，对发生重大安全生产责任事故等严重失信行为的单位和个人实施失信惩戒。（省发展改革委、省交通运输厅、省交警总队、省应急厅等各负其责）

4. 完善事故调查制度。严肃事故调查，加强事故原因调查分析，督促整改隐患、堵塞漏洞，依法依规从严查处事故责任企业及其主要负责人、相关责任人，严格追究相关责任单位和责任

人管理责任。深化事故调查报告联合审核和生产安全事故约谈工作，推动地方政府、相关部门、行业落实整改。健全市场退出机制，依法依规将不具备安全生产条件的企业清退出道路运输市场。（各市州人民政府，省应急厅、省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

5. 构建快速救援救治机制。完善道路运输应急管理体系，提升应急救援能力，降低生态环境损害，科学及时处置突发事件，落实道路清障救援保障措施，降低“二次事故”风险。建立健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制，加强事故应急协调，完善救援救治保障，减少事故伤员致死致残。（省交通运输厅、省交警总队、省卫生健康委、省应急厅等各负其责）

（二）进一步加强客货车安全源头整治。

1. 严格客货车生产销售监管。加强客货车产品生产准入、一致性监管，严格查处生产、销售未经国家机动车产品主管部门许可生产的车型。严禁擅自改装机动车违法行为。严格落实生产企业及产品公告管理制度，对客货运输车辆产品与国家标准、公告不符的，责令企业立即整改，并将情况及时上报国家有关部门。整改后仍不能符合要求的，依法予以处罚。落实运输企业对道路运输车辆产品质量缺陷的反馈处理制度。（省工业和信息化厅、省商务厅、省市场监管局、省交通运输厅等各负其责）

2. 组织隐患车辆专项整治。开展货车非法改装、“大吨小标”

专项整治，全面排查货车、专用车生产企业、车辆维修企业和车辆非法改装站点。加大对货车非法改装企业的打击力度，到 2022 年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。根据上级统一部署开展常压液体危险货物罐车专项治理，稳步推进超长平板半挂车和超长集装箱半挂车治理。（省工业和信息化厅、省商务厅、省市场监管局、省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

3. 提升客货车安全水平。逐步提高客货车技术标准，督促生产企业改进车辆安全设计，增设客运车辆限速警示标志，提高重载货车动力性能和制动性能，进一步提高大中型客车车身结构强度、座椅安装强度，增强车辆高速行驶稳定性、抗倾覆性能；调整道路运输常压液体危险货物罐式车辆安全阀和卸料管的焊接部位，提高罐体防撞、防漏性能。鼓励在用客车参照国家标准安装前轮爆胎应急装置。推动公交车安装驾驶室隔离设施，划设乘客安全警戒线，粘贴警示标识标语，严防乘客抢夺方向盘、干扰驾驶人安全驾驶。（省工业和信息化厅、省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

4. 强化市场准入管理。严把新进入运输市场车辆安全关口，严禁为不符合相关标准的车辆办理检验、登记和道路运输证。充分发挥市场调节作用，鼓励“两客一危”车辆安装使用智能视频监控系统。落实部门间客车登记信息共享机制，加强客车行驶证使用性质与道路运输经营资质信息比对核查，对公路客车、旅游客

车、危险货物运输车辆办理登记的，机动车所有人应当先取得相应的道路经营许可。个人不得办理大型客车、危险货物运输车辆注册登记。落实缺陷汽车产品召回制度，加大大中型客、货汽车缺陷产品召回力度。（省市场监管局、省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

5. 加强在用客车使用性质排查整治。全面排查在用大中型客车（不含公交车辆），加强使用性质和营运性质比对。对存量大中型客车行驶证登记为营运类但未办理道路运输证的，实施重点监管，限期变更登记使用性质，并向有关部门通报；擅自从事道路运输经营的，要依法责令停止经营、从严处罚。已达到报废标准的客车，依法办理注销手续。加强市场流通环节的关键零部件质量抽查，重点整治影响车辆运行安全的制动、转向、轮胎等零部件总成质量不符合标准要求问题。对于存在严重质量问题的，应当公开曝光，并及时启动缺陷产品召回机制。（省交通运输厅、省交警总队、省市场监管局等各负其责）

6. 加快淘汰隐患问题车辆。加大老旧客车的淘汰报废力度，研究调整客车引导淘汰、强制报废等政策措施，对使用时间距报废年限 1 年以内的大客车，不允许改变使用性质、转移所有权或者转出登记地。督促客运企业及时报废淘汰老旧客车，加快淘汰报废 57 座以上大客车及卧铺客车。加强报废机动车回收拆解企业管理，严格企业资格认定，严厉打击非法拆解企业，禁止利用报废机动车总成部件拼装机动车。严禁违规生产、销售低速电动

车，加快淘汰在用违规车辆。鼓励机动车回收拆解企业开展报废拖拉机回收拆解业务。（省交通运输厅、省交警总队、省工业和信息化厅、省商务厅、省市场监管局、省农业农村厅等各负其责）

（三）进一步提升运输行业从业人员素质。

1. 完善运输从业人员管理制度。落实“放管服”改革要求，加快构建道路运输职业资格制度，健全职业标准、职业资格考试、注册管理、继续教育、从业管理、国际互认制度等职业资格制度体系 全面实施道路运输企业主要负责人和安全生产管理人员考核管理制度。（省交通运输厅负责）

2. 加强客货运驾驶人培训考试监管。督促机动车驾培机构和教练员严格执行教学大纲，落实培训内容和培训学时要求，在驾驶培训考试中增加防范隧道事故和二次事故、应急处置、急救实训等内容，提高驾驶人职业素质能力。加强培训质量监管，落实机动车驾培机构质量信誉考核办法，实行严重交通事故驾驶人培训质量考试发证责任倒查制度。推进驾培机构监管平台与考试系统联网对接，实现培训与考试信息共享。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

3. 严把从业人员资格准入关。落实客货运驾驶人从业信息交通违法和事故信息共享机制。督促运输企业加强驾驶人聘用管理，严格处罚交通违法、交通事故突出的驾驶人，经营者应当及时依法解聘。加快网约车合规化进程，严厉查处不符合条件车辆和人员的非法经营行为，严禁平台公司向未取得资质的车辆和人

员提供运输服务信息。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

4. 加大宣传曝光力度。加强“两客一危一货”、校车等重点车辆驾驶人的常态化培训教育，利用典型事故案例，加强运输从业人员警示教育，严格落实违法记分满分驾驶人再教育与培训考试。加强客运车辆规范使用安全带宣传提示。持续曝光“高危风险企业”“突出违法车辆”“典型事故案例”“终生禁驾人员”。（省交通运输厅、省交警总队、省教育厅等各负其责）

（四）进一步加大运输企业安全隐患治理力度。

1. 推动企业规范经营。鼓励客运企业规模化、公司化经营，积极培育集约化、网络化经营的货运龙头企业，不得为个人核发大中型客车营运许可。加强企业注册登记管理，做好道路客运企业注册登记和许可审批的衔接。严格履行“双告知”职责，落实客运企业营业执照和道路客运经营许可办理情况部门间定期通报反馈机制。加强交通运输新业态管理服务，强化网约车平台企业安全管理，严格落实执行制度并报送安全事故报告，督促网络平台企业依法、安全、规范经营。（省交通运输厅、省市场监管局等各负其责）

2. 健全安全隐患治理机制。督促运输企业落实主体责任，建立健全隐患排查治理与风险防控制度，开展风险评估和危害辨识，加强运输车辆和驾驶人动态监管。深入推进运输企业安全生产规范化建设，实现安全管理、操作行为、设施设备和作业环境的标准化。督促客运企业严格落实《道路旅客运输企业安全管理

规范》，对存在重大安全隐患或者发生安全生产责任事故的运输企业实施挂牌督办，督促及时消除安全隐患；经整顿仍不具备安全生产条件的，地方人民政府应当依法予以关闭，有关部门应当依法吊销其有关证照。（各市州人民政府，省交通运输厅等各负其责）

3. 加强汽车客运站安全监管。严格落实《反恐怖主义法》《汽车客运站安全生产规范》以及“三不进站、六不出站”等安全管理制度，加强道路客运安全源头管理。强化安检人员专业素质培训，落实安全检查标准规范，推动安检设施设备更新升级，提升旅客进站安检效率和服务质量。强化旅客携带行李物品安全管理，落实执行统一的旅客乘坐客运车辆禁止携带和限制携带物品目录清单。（省交通运输厅、省公安厅等各负其责）

（五）进一步加强重点车辆运输安全治理。

1. 强化旅游客运安全监管。落实上级关于进一步加强和改进旅游客运安全管理的指导意见精神，全面加强旅游客运安全管理，严格旅游客运安全全过程、全链条监管，切实提升旅游客运安全水平。建立健全旅游客运信息共享机制，加强监管平台信息共享，开放企业、车辆、从业人员资质查询服务，实现“正规社”“正规导”“正规车”市场格局。加大对旅行社、学校、社会团体包车行为的监督力度，严禁租用不具备资质的客车，落实旅行社对游客安全出行事项的告知义务。推动运用电子围栏等技术，强化旅游团组及车辆异地监管。加强网络包车监管，严查违法包车、非

法载客等行为。（省交通运输厅、省交警总队、省文化和旅游厅等各负其责）

2. 严格长途客运安全管理。进一步加强长途客运班车和省际包车安全监管。严格落实《道路客运接驳运输管理办法（试行）》，规范长途客运接驳运输管理。加强对长途客运车辆凌晨 2 时至 5 时停止运行或接驳运输情况以及属地长途客运接驳点的监督检查，促进长途客运车辆安全规范运行。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

3. 深化货车超限超载治理。运用源头治超信息监管系统，推动矿山、钢铁、水泥、砂石“四类企业”和港口、铁路货场、大型物流园区、大宗物品集散地“四类场站”安装出口称重设施并联网运行，防止超限超载车辆出站出场。加快推进治超站称重设施联网，落实高速公路收费站入口称重和违法超限超载禁入。严查超限超载违法，深化“百吨王”专项整治。深入推进治超联合执法常态化、制度化，加强超限超载车辆及其处罚信息共享，切实落实“一超四罚”措施，对违法货车及驾驶人、货运企业和源头装载企业实施处罚，严重违法失信超限超载的纳入失信当事人名单进行联合惩戒。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

4. 严密危险货物道路运输安全监管。严格落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》和交通运输部等六部门联合部令《危险货物道路运输安全管理办法》，监督危险化学品生产、储存、运输、使用和经营

企业建立健全并严格执行充装或者装载查验、记录制度，切实加强危险货物托运、承运、装卸、车辆运行等全链条安全监管。推行湖南省危险货物道路运输电子运单系统。积极推动构建“政府主导、多部门协同，信息化支撑、全链条监管”的危险化学品道路运输安全防控体系，加快提升行业综合治理能力。（各市州人民政府，省交通运输厅、省工业和信息化厅、省交警总队、省应急厅、省市场监管局等各负其责）

5. 落实校车交通安全管理。严格落实《校车安全管理条例》，依法实施校车使用许可，规范发展专用校车，稳妥解决已注册登记的专用校车无法取得校车使用许可的问题，保障校车发展与校车服务需求相适应。专项清理不符合国家校车标准但仍作为校车使用的载客汽车，明确退出期限，彻底淘汰在用的非专用校车。督促指导学校和校车服务提供者严格落实校车安全管理制度，强化源头管理、动态监管。改善校车通行条件，加强校车通行管理，提升校车通行安全水平。（省教育厅、省交警总队、省交通运输厅、省住房城乡建设厅等各负其责）

6. 加强农村交通安全监管。严格按照《农村道路旅客运输班线通行条件审核规则》要求，建立健全农村客运班车通行条件联合审核机制。引导农村客运经营者更新乡村公路营运客车推荐车型，引导农民群众乘坐合规客运车辆。推动农村客运车辆安装使用卫星定位装置和视频监控装置，提升动态管理水平。加强延伸到农村的城市公交车安全监管，禁止使用有乘客站立区的公交

车辆。清理整治农村地区变型拖拉机，严格加强日常监管。（省交通运输厅、省交警总队、省农业农村厅等各负其责）

7. 规范城市工程运输车监管。加强源头管理，严格准入条件，完善退出机制，规范建筑工程运输市场。强化行业监管，建立健全工程运输车监督考核制度，将工程运输车遵守交通安全法律法规和交通安全情况纳入工程运输市场准入条件。对于车辆交通违法、事故突出的，依法收回建筑渣土运输许可，严格限制企业参与渣土运输招投标，督促企业完善管理制度、落实主体责任。（负有城市建设工程安全监管职责的部门，省交警总队各负其责）

（六）进一步净化道路运输秩序。

1. 严查突出交通违法。严查突出交通违法，坚持集中整治、周末夜查、区域联动等经验做法，保持道路交通秩序严查严管态势。认真分析高速公路、普通国省道、农村公路和城市道路运输事故规律特点和肇事肇祸突出的交通违法行为，加强分类指导，组织开展针对性整治，依法从严查处客货运输车辆突出违法行为。（省交警总队负责）

2. 严格落实动态监管责任。督促企业落实动态监控主体责任，加强对所属车辆和驾驶人的动态监管，提升动态监控安装率、入网率和上线率；中小运输企业可采取购买服务的方式，委托第三方专业化机构提供技术服务，提高动态监控水平。落实重点车辆动态监管配套制度，执行超速、不按规定线路行驶、人为干扰、

屏蔽信号等违法违规行为处罚标准，严格动态监控执法检查，及时发现和查处违法违规行为。全面推动重点营运车辆安装使用北斗车载卫星定位装置并进行计量检测，推进系统记录的疲劳驾驶、超速等交通违法信息纳入道路交通违法执法依据。推进部门间“两客一危”车辆和重型货车信息及动态运行信息共享。（省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

3. 严厉打击非法营运行为。加大非法营运查处力度。加强部门协同配合，加强信息互通共享，全面清查道路客运市场“黑企业”“黑站点”“黑车”“黑服务区”。完善非法营运举报查处机制，对乘客举报的、相关部门抄送的、执法检查过程发现的非法营运行为，一查到底，从重处理。（各市州人民政府，省交通运输厅、省交警总队等各负其责）

（七）进一步完善道路安全防护保障。

1. 全面排查道路安全风险。深入实施公路安全生命防护工程，2020 年完成不少于 1 万公里建设任务。加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡等重点路段和危桥改造整治，鼓励双向四车道及以上普通国省干线公路根据公路功能设置中央隔离设施，鼓励推进新改建的高速公路中央隔离护栏提质升级，深入开展干线公路灾害防治。根据事故调查情况加强事故多发点段隐患排查整治。加强城市道路桥梁、事故多发路口路段安全风险排查治理，科学规范设置道路交通安全设施和交通管理设施。（各市州人民政府，省交通运输厅、省交警总队、省住房城乡建设厅等按职责

分工负责)

2. 强化道路应急保障。推进公路和城市道路大型专业机械设备配备,全面提升冰雪天气铲雪除冰能力。加强恶劣天气交通组织特别是团雾监测预警技术研究和装备体系建设应用。(各州市人民政府,省交通运输厅、省交警总队、省住房城乡建设厅、省气象局等各负其责)

3. 推进农村道路设施建设。深化“千灯万带”示范工程,推进农村公路平交路口信号灯、减速带建设。根据乡道、村道设计标准科学设置限速限载标志。完善交通安全设施和交通管理设施,鼓励各地结合交通安全实际和事故情况,在国省道交叉路口安装照明设施、对支路上主路上坡路段进行治理,具备条件的国省道穿乡过镇路段根据交通状况增设机非隔离设施。持续清理整治“马路市场”和国省道沿线集镇村庄违规开口。(省交通运输厅、省交警总队、省应急厅等按职责分工负责)

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月,分四个阶段进行。

(一)动员部署(2020年5月)。各州市人民政府安排部署,交通运输、公安及相关职能部门加强协作配合,根据本方案要求,结合本地实际,联合进行部署,进一步明晰目标任务、细化工作措施,层层压实责任,确保责任到人、措施到位。

(二)排查整治(2020年6月至12月)。各州市交通运输、公安等部门联合组织对本辖区道路运输安全风险隐患进行全面

排查，建立运输企业、车辆、驾驶人、道路及管理等方面问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表、路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，实施闭环管理、对账销号，加快推进实施，推动整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。各市州交通运输、公安等部门及时开展“回头看”作出评估，动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，建立健全道路运输安全隐患排查和安全预防控制体系，进一步推动整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年）。各市州交通运输、公安等部门深入分析当地道路运输安全共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。

各市州交通运输、公安部门是该专项整治三年行动的主要责任部门，要分年度总结道路运输安全整治行动开展情况，并于每年12月20日前分别对口报送省交通运输厅、省公安厅。2022年12月，各市州交通运输、公安部门要对三年整治行动进行全面总结评估，并于12月10日前分别对口报送省交通运输厅、省公安厅。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各市州政府及各有关部门要提高政治

站位，强化政治担当，坚持守土有责、服务大局，坚决克服形式主义、官僚主义，认真推动本地区道路运输安全整治行动。要充分发挥道交委、联席会议等综合议事协调机构作用，建立联合工作专班，密切协作配合，加强组织领导，保障整治行动顺利有效开展。

（二）推动落实责任。各市州政府及各有关部门要按照职责分工，强化责任落实，加强督促指导，落实时限进度，定期对表销账。要加强动态检查和过程检查，强化责任考核，确保责任落实到位、任务完成到位。要严肃问责问效，对领导干部责任不落实、政府部门监管走形式、企业专项整治不认真等问题，依法依规依纪严肃追责问责。

（三）完善工作保障。各市州政府及各有关部门要积极推动道路运输安全整治工作融入市州政府年度工作部署，强化人力、物力和财力保障，加大对公路安全生命防护工程、国省道中央隔离设施、农村公路平交路口信号灯、减速带等重点工程建设投入。

（四）提升监管水平。各市州政府及各有关部门要建立健全联合执法工作机制，凝聚工作合力，加大“四不两直”暗查暗访、突击检查、“双随机”抽查力度，提升执法检查效能。通过政府采购服务等方式，引入专家力量，开展隐患排查治理和专业指导服务。鼓励企业自查自纠，对企业主动发现、自觉报告的问题隐患，加强跟踪指导服务。综合运用通报、约谈、警示、曝光等有力措施，加强督促整改。

（五）强化宣传引导。各市州政府及各有关部门要充分发挥广播、电视、报刊、网络以及微博、微信、抖音等媒体作用，采取多种形式加强宣传报道，营造浓厚的社会氛围。要充分运用正反两方面的典型，加强正向引领和反面警示教育。要加强社会监督和舆论监督，鼓励和引导广大群众广泛参与，努力形成全社会参与支持、齐抓共管、群防群治的良好局面。

湖南省交通运输（民航、铁路、邮政 水上和城市轨道交通）和渔业船舶 安全专项整治三年行动实施方案

根据《交通运输（民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通）和渔业船舶安全生产专项整治三年行动实施方案》《湖南省安全生产专项整治三年行动实施计划》，现制定本实施方案。

一、整治目标

通过三年行动，完善和落实交通运输和渔业领域安全生产隐患和突出问题自查自纠长效机制，扎实推进安全治理体系和治理能力现代化，有效遏制航空运输人身伤亡事故发生；铁路沿线安全环境得到有效治理，排查出的主要隐患清零；港口重大危险源在线监测监控率 100%，水上交通安全监管设施设备明显改善，客（渡）船等“三类重点船舶”得到有效监管；邮政业安全治理现代化水平大幅提高。坚决杜绝民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通等领域重特大事故，进一步减少渔业生产安全事故起数和死亡人数，确保安全生产形势持续向好。

二、主要任务

（一）进一步完善安全责任体系。

1. 健全落实安全生产责任制。按照“三个必须”和“谁主管、

谁负责”的原则以及《湖南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》的要求，明确安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步厘清有关部门安全监管职责分工，扫除监管盲区，推动行业安全监管制度化、规范化、标准化。

2. 强化安全生产主体责任落实。督促企业主要负责人切实落实安全生产责任，健全落实全员安全生产责任制。严格依法规范安全生产经费提取及使用，强化从业人员特别是关键岗位作业人员安全意识教育和技术能力培训，推进标准化创建提档升级，着力补齐安全生产能力短板。

3. 加快推进安全生产信用管理。推动交通运输与渔业领域行业全面开展安全生产信用管理，完善安全生产守信激励和失信惩戒机制，对存在严重失信行为的单位和个人采取增加监督执法频次、作为重点监管监察对象、约谈、公开曝光、取消经营资质（格）或限制性经营、依法实施市场禁入或限入、从重处罚等措施予以惩戒，并可引导市场慎重选择其相关服务，持续净化交通运输与渔业生产市场环境。

（以上工作由省交通运输厅、省农业农村厅、省应急厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局等按各自职责分工负责）

（二）强化风险隐患预防控制。

1. 深入防范化解重大风险。进一步健全完善重大风险防范

化解机制,针对行业安全生产风险系统性、区域性和突发性特征,摸清风险底数,实施动态监测、强化跟踪管控,建立重大风险基础信息、防控责任、监测监控、防范措施、应急处置5个清单,积极推进将行业安全生产重大风险纳入同级人民政府重大风险防范化解工作内容,确保底数摸排到位,责任分工到位,防控措施落实到位、风险防范化解到位。

2. 排查治理重大事故隐患。严格按照事故隐患治理责任、措施、资金、时限、预案“五到位”要求,严格实施重大隐患治理“一单四制”制度,全面排查整治各类事故隐患和问题,分级分行业领域建立重大事故隐患清单,并对重大事故隐患治理任务实行交办制、台账制、销号制、通报制管理。指导督促企业建立风险隐患排查、辨识、评估、治理的长效机制。

3. 汲取典型事故教训。深入分析查找各领域近三年来发生的典型生产安全事故暴露出的问题及原因,深刻汲取事故教训,举一反三,以案示警,制定切实有效的整改与防范措施,逐项抓好整改落实和安全防范。及时认真组织开展典型事故整改措施实施情况评估,切实发挥事故教训的警示作用,做到警钟长鸣。

(以上工作由省交通运输厅、省农业农村厅、省应急厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局等按各自职责分工负责)

(三) 开展重点领域专业化治理。

1. 开展民航安全专项治理。一是强化安全隐患排查治理。突出机制建设，工作落实到人员、设施设备、管理制度等所有安全生产要素，更新隐患清单和危险源清单，执行隐患挂牌督办制度。二是按照民航局关于季节运行、重大保障任务、安全专项工作等部署，突出可控飞行撞地、跑道安全、空中相撞、危险品运输等重点安全风险，结合实际完善风险防范程序和管控措施。三是针对机场净空保护、鸟击防范等开展专项整治，严厉打击燃放烟花礼炮、焚烧秸秆垃圾、黑飞无人机、放飞孔明灯和气球、建筑及施工机械超高、放养鸽子等破坏机场净空环境的行为。（民航湖南监管局牵头负责，配合单位由牵头单位在细化方案中进一步明确，下同）

2. 深化铁路沿线环境安全专项治理。一是铁路沿线轻飘物及危树整治。重点整治铁路两侧 500 米范围内的彩钢板、防尘网、塑料薄膜、广告幕布等轻体飘浮物和倾倒后影响铁路设施设备的高大树木，防止在大风天气下被刮起后侵入铁路限界。根据管理需要合理划分路段，实行“双段长”工作责任制，铁路沿线市州、县市区、乡镇人民政府（街道办事处）和铁路运输企业各指定一名相关负责人作为段长，负责巡查、会商、处置及上报信息等有关工作，“双段长”要定期巡查负责线路，建立巡查记录和问题台账，及时处置并上报情况，采取有力有效措施，及时消除影响铁路安全运行的隐患问题。（省交通运输厅牵头，省委政法委负责指导，各市州、县市区人民政府、铁路运输企业负责）。二

是铁路线路安全保护区内违法行为的整治。重点整治铁路线路安全保护区内擅自建造建（构）筑物、取土、挖沙、挖沟、采空作业、堆放悬挂物品、上跨下穿管线、施工作业等违法行为。加强线路护坡检查和维护，及时消除事故隐患。（广州铁路监管局、铁路运输企业牵头，省委政法委负责指导，各市州、县市区人民政府负责）。三是全面划定铁路线路安全保护区。对既有铁路，全部完成划定；对新建铁路，在工程初步设计批准 30 日内完成划定。所有铁路线路安全保护区均按规定设立标桩。（广州铁路监管局、铁路运输企业牵头，各市州、县市区人民政府负责）。四是铁路沿线易燃易爆危险物品整治。重点整治铁路沿线两侧生产、加工、储存、销售烟花爆竹、民爆物品、放射性物品和其他易燃易爆危险物品的场所、仓库，治理不符合国家标准、行业标准规定的安全防护距离隐患。（省委政法委负责指导，省应急厅、省工业和信息化厅、广州铁路监管局等按各自职责分工负责）。五是加快铁路安全通道建设。铁路运输企业要根据铁路沿线人民群众生产生活出行需要，因地制宜建设好天桥、涵洞等穿越铁路的安全通道。在管好铁路道口安全通行秩序的同时，有计划地对既有铁路平交道口实施立交改造，改造工程投资以及后续管理、维护等依照《铁路安全管理条例》有关规定执行。（铁路运输企业和各市州、县市区人民政府负责）。六是深化铁路护路联防工作。充分发挥护路联防工作机制作用，全面加强护路联防工作措施，落实铁路护路联防责任制，推进铁路沿线护路联防实行网格

化管理，有效防范化解各类安全风险，严防发生影响铁路安全的重特大案（事）件。（省委政法委负责指导，各市州、县市区人民政府负责）

3. 开展公铁水并行交汇地段安全专项治理。一是防护设施不良整治。重点整治公铁并行交汇地段防护桩（墩、墙）、公跨铁立交桥防抛网和桥梁防撞设施、限高防护架、安全警示标志等安全防护设施没有按照规定设置安装，或安全防护设施的防护等级标准过低，不能满足安全防护要求的。安全防护设施维护管理不到位，导致缺失、破损、松脱坠落的。整治公跨铁桥梁上路灯杆、交通监控等支撑装置设置位置隐患，防止撞击后坠落铁路线路可能造成的二次事故。（省交通运输厅、省住房城乡建设厅按各自职责分工负责）。二是机动车违法驾驶整治。机动车在公铁并行交汇地段超速、超载行驶，刮撞、损坏安全防护设施和警示标志，交通标志、标线缺失、不准等。（省交警总队牵头负责，省交通运输厅配合）。三是公跨铁立交桥移交不到位整治。整治公跨铁立交桥未组织固定资产移交，导致维护管理责任不明确、不落实的。（各市州、县市区人民政府负责）。四是船舶碰撞桥梁隐患治理。跨越航道公路、铁路、市政等桥梁水中桥墩未按规定设置防撞设施或防撞标准偏低，桥梁和桥区水域有关助航设施、警示标志设置不到位、维护不到位的。（省交通运输厅、省住房城乡建设厅、铁路运输企业根据各自职责分工负责）

4. 开展邮政寄递安全综合治理。健全行业安全监管体制机

制，落实中央和地方安全监管共同事权，保障省、市州邮政业安全中心稳定运行，推进重点县市安全监管支撑机构建设，增强属地安全监管履职能力。推动《湖南省邮政条例》修订工作。完善寄递渠道安全联合监管机制，加强协作联动和资源共享，健全同级部门间和部门层级间违法线索通报、案件移送和协查机制，推动形成齐抓共管工作合力。充分发挥寄递渠道平安建设（综治工作）考评“指挥棒”作用，压实部门监管和属地管理责任。全面实施安全生产事故隐患治理“一单四制”管理，督促寄递企业做好风险点和危险源排查管控工作，规范寄递协议服务安全管理，重点加强邮件快件处理场所、营业网点消防、车辆安全、作业安全隐患排查治理，落实人防、物防、技防措施。（省邮政管理局牵头负责）

5. 开展水上涉客运输安全治理。强化涉客运输安全监管，严禁旅游、渡运等水上企业及船舶超经营范围经营，严禁客船超码头靠泊能力停靠。督促严格执行客渡船“六不发航”管理规定，严格落实安全管理制度，加强安全管理、船员培训和船舶维修保养。强化非法载客行为整治，交通部门加强巡航，严厉打击货船非法载客行为；农业部门加强渔船监管，打击渔业船舶非法载客行为；乡镇政府加强渡口渡船和乡镇农用船舶监管，做好乡镇农用船舶非法载客的源头管理。（省交通运输厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅和县乡人民政府等按职责分工负责）

6. 开展载运危险化学品船舶安全治理。研究危险化学品货

主高质量选船机制建设，加快推进岳阳港危险品船舶洗舱站建设。加强危险化学品运输公司日常监管和年度审核，进一步强化监管体系。严格船舶载运危险化学品申报管理，严厉查处瞒报、谎报等违法行为。严禁单壳化学品船和 600 载重吨以上的单壳油船进入长江、湘江、沅水水域航行。（省交通运输厅牵头负责）

7. 开展航电枢纽大坝除险加固专项治理。组织航电枢纽大坝运行单位 2020 年 6 月底前按规定开展安全鉴定，根据安全鉴定情况分类予以整治，开展除险加固工作。（省交通运输厅牵头负责）

8. 开展综合客运枢纽安全治理。按照《综合客运枢纽服务规范》《综合客运枢纽换乘区域设施设备配置要求》规定，综合客运枢纽内各运营单位建立协调沟通工作机制，统筹设置应急通道，且方式间相互连接畅通；落实安检制度，确保安检质量和效率；按需求配备旅客、行包的安检设施和人员；枢纽内重点区域设置应急隔离区。应建立应急指挥管理协调机构或工作机制，制定枢纽总体应急预案；在综合客运枢纽换乘区域应设置反恐防爆、视频监控、安全消防等设备，以及信息板、导向标志和广播通信设备等。（省交通运输厅、省应急厅、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局等负责指导，各市州、县市区人民政府负责）

9. 加强轨道交通运营安全治理。严格落实《城市轨道交通运营安全风险分级管控和隐患排查治理管理办法》等规定，强化

设施检测养护、设备运行维修、行车组织、客运组织、运行环境等各类风险管控，严防列车脱轨、列车冲突、桥隧结构坍塌、接触网塌网、信号系统重大故障等险性事件发生；加强设施设备维修及更新改造，提升设施设备运行可靠性；开展城市轨道交通保护区环境专项整治行动，加强对保护区挖掘、爆破、地基加固、打井、钻探等施工管理，严厉打击违规施工作业、私搭乱建、堆放易燃易爆危险品等危及城市轨道交通运营安全的行为。（省交通运输厅、省住房城乡建设厅等负责指导，相关市州人民政府负责）

10. 开展渔业生产专项治理。聚焦“拖网、刺网”两类高危渔船和“碰撞、自沉、风灾、火灾”四类事故高发情形，做到排查整改、执法查处、督查督办同步开展、贯通全程。重点对渔船脱检脱管和船舶不适航、船员不适任，以及渔港水域安全、消防等方面存在的违法违规行为进行专项执法检查，对安全隐患突出的地区和作业渔船进行重点整治，严厉打击“超员超载超风级超航区”航行和冒险作业行为。（省农业农村厅牵头负责，省交通运输厅配合）

（四）开展突出问题集中整治。

1. 强化铁路危险货物运输安全整治。一是非法托运危险货物整治。重点整治铁路运输托运人托运危险货物匿报谎报货物品名、性质、重量，在普通货物中夹带运输危险货物，在危险货物中夹带禁止配装的货物等非法行为。二是违规承运危险货物整

治。重点整治铁路运输企业在非危险货物办理站办理危险货物承运手续，铁路运输企业和托运人不按照操作规程包装、装卸、运输危险货物，铁路运输企业不按照规定建立危险货物运输事故应急预案和开展应急演练等行为。三是危险货物储存场所整治。重点整治铁路货场、专用铁路、铁路专用线危险货物装卸、储存设施外部安全防护距离不符合安全要求，未按规定开展安全评价，不落实安全责任体系和安全管理制度等问题。（广州铁路监管局、铁路运输企业负责）

2. 开展邮政涉恐涉暴专项治理。一是升级收寄验视、实名收寄、过机安检“三位一体”防控模式。推进寄递风险综合防控信息平台建设，争取国家在湖南重点地区开展实名收寄人脸识别、身份认证试点工作，加快推广应用智能安检设备，采取拍照上传、视频监控等措施提升收寄验视实效，加强收寄验视标识、安全检查标识规范管理，坚决防止易燃易爆等禁寄物品流入寄递渠道。二是突出重点地区整治。严格落实县市出埠邮件快件就地安检措施。因地制宜强化分类指导，对寄往政府机关、重点部位、重大活动举办地的邮件快件进行重点检查，鼓励地方政府采取政府购买服务、委托第三方企业等方式开展集中安检。三是突出薄弱环节整治。对航空和高铁邮件快件，以及国际和港澳台邮件快件进行全面防控安检。加强寄递安全公共宣传，提高用户依法用邮、安全用邮意识，配合对夹带、谎报瞒报、匿报涉恐涉暴物品、危险化学品等严重危害人民群众生命财产安全的主管故意行为

依法严厉打击。四是深入开展违法寄递危险化学品整治，对危险化学品寄递实施“零容忍”，督促寄递企业严格执行《禁止寄递物品管理规定》，不得收寄危险化学品。（省邮政管理局牵头负责）

3. 强化砂石运输行为治理。进一步落实《住房城乡建设部等八部门关于加强海砂开采运输销售使用管理工作的通知》（建质〔2018〕108号）中相关要求，加强交通、水利、公安、住建等部门联动合作，严格查验砂石来源证明，惩治违法运输海砂行为，防止海砂流入。加大“三无”运输船打击力度，严格查处运砂船超载、配员不足等违法行为，持续推进非法砂石码头整治。严厉打击运砂船不开启 AIS、生活污水处理等安全和防污染设施设备。查处船舶证书不全、失效行为。（省交通运输厅、省水利厅、省公安厅、省住房城乡建设厅按各自职责分工负责）

4. 开展渔业船员专项治理。针对渔业船舶职务船员配备不齐和普通船员持证率偏低的突出问题，动员基层渔业管理部门，对渔业船员配备情况进行调查摸底，切实掌握辖区渔业船员底数，做到底数清，情况明。对照职务船员配备标准，落实职务船员最低安全配员和持证上岗制度，督促船东组织船员接受警示教育和技能培训。采取岸上排、港口堵的方式，对职务船员配备缺配和“人证不符”现象进行重点整治。同时，加强政策研究，创新渔业船员基本安全培训和考试方法，细化工作方案，优化操作指南，拓宽培训渠道，探索推行普通渔业船员线上远程理论考试和实操视频评估考核，及时公布考试题库，让广大船员对水上求

生、消防、急救和应急等基本安全知识做到应知应会，相关操作熟能生巧，切实提高普通船员持证上岗率。（省农业农村厅牵头负责）

5. 强化渔船监管执法。对渔业船舶安全救生、消防、防止污染环境的设备设施配备，安全信息终端设备配备及使用，船员最低配员标准执行，船名号刷写、焊接、制作安装等情况，强化检查力度。对存在安全隐患的渔船，责令现场或限期整改；未整改到位的，禁止离港，已经离港的，责令返回港口并依法处罚。对擅自拆除渔船有关航行、作业和人身财产安全以及防止污染环境的重要设备、部件，擅自改变渔船吨位、载重线、擅自更换主机甚至扩大主机功率等进行专项整治，依法责令整改、处罚。通过水陆联合执法检查，对未按规定进行船舶检验的渔船进行整治。对仍在营运作业的，依法责令停航作业，限期申报检验，逾期不检的，依法处罚。（省农业农村厅牵头负责，省交通运输厅配合）

（五）加强水上交通与渔业安全生产源头管理。

1. 加强港口建设项目源头管理。严格落实港口建设项目“安全三同时”和危险货物建设项目初步设计审查、安全设施设计审查制度，按要求定期开展港口危险货物作业集中区域安全风险评估，实施安全容量总量控制。对涉及爆炸性危险货物装卸、储存的港口建设项目要严格控制；涉及重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源的新、改、扩建港口危险货物建设项目严格落

实部门联合审批制度。港口危险货物企业严格落实安全防护距离有关要求，涉及爆炸性物质的储存设施不符合外部安全防护距离的，2020 年底前停止使用；其他涉及重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源的储存设施不符合外部安全防护距离的，2022 年底前停止使用。（省交通运输厅牵头负责）

2. 强化水路运输企业准入管理。强化水路运输市场准入管理，严把企业经营资质准入关，办理《船舶营业运输证》配发、换发时，严格审查船舶相关登记、检验、安全管理等证书和委托管理协议等有效性，不符合条件的坚决不予发证。强化水路运输管理制度落实，严格执行《水路旅客运输实名制管理规定》，认真组织落实水路货物运输实名制，督促企业依法开展信息登记、保存和货物检查，深入开展水路运输年度核查，加强信息共享力度。（省交通运输厅牵头负责）

3. 完善水上交通安全执法制度和程序。健全联合执法机制，实现安全监管信息互通共享，消除监管盲区和监管漏洞，避免交叉执法、重复执法。（省交通运输厅牵头负责）

4. 健全渔业安全管理制度。厘清渔业安全管理职责边界和权责清单，明确船籍港和靠泊港的管理职责。修订完善渔业船员管理办法、渔船水上突发事件应急预案、安全事故报告与调查处理及渔业船舶制式电台管理等相关规定，督促地方理顺渔业安全监管体制机制，建立起符合我国国情的渔业安全治理体系。（省农业农村厅牵头负责）

（六）提升基础支撑保障能力。

1. 强化安全监管能力建设。加强基层安全监管执法队伍建设，推动地方政府充实负有行业安全生产监督管理职责部门的安全监管执法人员。加强安全政策研究，提高战略性政策储备的能力。加强信息共享和部门联动配合。强化培训教育，加强部门间培训资源和专家库共享，着力提升监管执法人员专业素养和能力。优先保障安全投入，加快配齐安全监管执法装备设施。（省交通运输厅、省农业农村厅、省应急厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局等按各自职责分工负责）危险化学品贮存量大的港口所在地政府落实中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》要求，配齐配强港口危险货物安全监管和执法力量。（省交通运输厅牵头负责）

2. 强化基础保障能力建设。一是督促航空产品制造商加强生产质量管理体系建设，建立航空器消防救援真火实训基地。二是督促邮政企业保证具备安全生产条件所必需的资金投入，健全责任体系、管理机制、基本制度，依法设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员，严格履行安全生产法定责任。三是建设水上交通综合监管指挥系统，加快推进巡航救助一体化船艇和海事监管、支持保障装备设施建设。推进智慧海事工程建设。四是按照《港口危险货物安全监管信息化建设指南》要求，具有危险货物港口作业的市州交通运输部门建成市级港口危险货物安全监管信息平台，逐步建成省级港口危险货物安全监管信息平台。加强

港政、海事、海关等部门间相互配合、相互通报，严厉打击匿报、谎报或夹带危险货物。综合运用第三方检查、“互联网+监管”，提高安全监管水平。五是加大渔港基础设施建设和渔船安全、消防、救生及通信导航等设施设备升级改造力度，切实提升渔港安全停泊避风能力和渔船安全适航水平。（省交通运输厅、省农业农村厅、省工业和信息化厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团按各自职责分工负责）

3. 提升交通运输与渔业应急能力。健全应急管理机制，推动各地行业应急管理融入地方应急管理体系，督促企业完善应急预案，加强专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备，定期开展应急演练，强化非预设场景应急演练和实战演练，提升风险防范能力。（省交通运输厅、省农业农村厅按各自职责分工负责）

4. 加强民航“三基”建设。一是加强一线岗位人员意识建设。实现执勤管理程序落地、职责履行到位，坚决杜绝有章不循、操作随意、懈怠麻痹、在岗谋私以及擅离职守等违规问题发生。二是加强一线岗位人员安全培训。科学设置资质能力培训课程，强化培训质量监督，严把考核关口，实施针对性补充培训，确保培训计划满足实际需要。（民航湖南监管局牵头负责，省机场管理集团配合）

5. 大力提升港口企业本质安全水平。推进港口危险货物企业 2020 年底前将涉及“两重点一重大”的堆场、储罐全部安装使用安全监测监控装备，未安装或未使用的，一律停产整改。加强

危险货物储罐的定期检测。高危作业场所和环节 2021 年底前实现重要设施设备实时监测、智能感知和风险预警。有条件的港口客运企业按规定配备视频监控系统、安检设备、身份证识读设备等，加强安检查危工作。加快建立实施港口客运、危险货物作业安全生产责任保险制度。港口危险货物储存企业、装卸企业主要安全管理人员中分别至少有 2 名、1 名具有中级以上化工专业技术职称或化工安全类注册工程师资格，其中储存企业主要安全管理人员中的中级以上注册安全工程师比例达到 15% 左右并逐步提高。强化动火、受限空间、用电等特种作业的管理和操作技能培训。建立实施港口危险货物职业技能竞赛常态化机制。（省交通运输厅牵头负责）

6. 加强从业人员安全培训。建立安全生产知识、技能教育培训制度，加强关键岗位人员安全教育培训，开展新进人员入职培训、在职人员继续教育。科学设置行业一线岗位人员资质能力培训课程，合理制定培训计划，切实保证培训质量，严格考核把关，实施针对性补充培训。（省交通运输厅、省农业农村厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局等按各自职责分工负责）

7. 强化安全生产宣传与警示教育。建立健全安全生产宣传教育体系，加强对行业从业人员、社会公众的安全意识、法治意识、责任意识、防护意识的宣传教育，促进社会安全文化建设。多种形式开展交通运输与渔业生产事故警示教育，加强安全宣传

教育，开展安全知识进校园活动。加强新媒体在交通运输与渔业生产安全社会宣传教育上的应用，推进“微安全”文化品牌建设。

（省交通运输厅、省农业农村厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、省机场管理集团、广州铁路监管局等按各自职责分工负责）

8. 完善渔业风险保障体系。鼓励渔民参加互助保险等多种形式的渔业保险，充分发挥保险在推进渔业产业发展、安全管理和防灾减灾中的机制优势和渔区经济社会“稳定器”“安全阀”的重要作用，有效防止渔民因灾致贫返贫。（省农业农村厅牵头负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年底，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。各级各行业结合工作实际，制定深化细化专项治理行动的具体落实方案，明确年度工作目标和总体工作目标，细化内容、实化措施、明确分工、落实责任到人。召开专项整治工作启动会议，宣贯省安委会专项整治工作部署和各单位具体工作方案，做好工作动员，明确工作要求及工作内容，强化工作责任落实，并将会议精神传达至各基层单位和辖区企业。

（二）排查整治（2020年6月至12月）。各地区、各部门、各单位对本辖区、本行业领域安全风险隐患开展全面排查，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表、路线图，明确整改单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，

整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021 年）。动态更新“两个清单”，针对整治中发现的重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022 年）。深入分析安全生产共性问题 and 突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，研究分析和梳理在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。结合各地交通运输与渔业行业经验做法，形成制度成果，在全省推广。总结交通运输与渔业安全专项整治行动，着力将党的十八大以来安全生产重要理论和实践创新转化为法规制度，健全长效机制，形成一套较为成熟定型的安全生产制度体系。

省交通运输厅、省农业农村厅、省邮政管理局、民航湖南监管局、广州铁路监管局等部门和单位（针对湖南省内情况）分年度总结专项整治行动计划开展情况，并向省安委会办公室报告；2022 年 12 月，各部门分别对交通运输与渔业安全专项整治三年行动实施方案进行全面总结，上报省安委会办公室。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各地区、各有关部门要统筹安排，结合本地区实际情况，制定实施方案，明确时间进度和工作要求，

抓好组织实施和督促落实，确保整治工作有序推进。

（二）强化工作督导。各部门、各单位要加强工作监督指导，及时发现并有力解决存在的问题；结合相关督查检查的统一部署，适时对下级单位工作开展情况进行随机抽查，确保专项整治取得实效。省安委会根据专项整治进展，适时通过督导、督查、暗访等方式对相关单位工作开展情况进行检查

（三）加大宣传引导。各部门、各单位要充分利用新闻媒体力量宣传交通运输与渔业安全专项整治行动，在重大风险排查、隐患治理和专项整治行动中，要主动对接新闻媒体，定期分批揭露长期影响交通运输与渔业安全的“顽疾”，曝光一批违法单位、企业和个人，形成整治威慑作用，切实营造安全氛围。

湖南省城市建设安全专项整治三年行动 实 施 方 案

为贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和省委省政府有关部署要求，进一步加强我省城市建设安全专项整治，进一步健全规范工作机制，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《全国城市建设安全专项整治三年行动实施方案》，结合我省实际情况，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年专项整治行动，完善和落实重在从根本上消除城市建设事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制；建立城市建设公共安全隐患排查和安全预防控制体系。完善安全生产体制机制，大力推动城市建设管理领域科技创新，不断加强基础能力建设，全面提升本质安全水平。扎实推进城市建设安全生产治理体系和治理能力现代化，专项整治取得积极成效，坚决遏制重特事故发生，有效化解重大安全风险，保障人民群众生命财产安全。

二、主要任务

（一）加强对各地城市规划建设管理工作的指导，将城市安全韧性作为城市体检评估的重要内容，将城市安全发展落实到城

市建设管理的各个方面和各个环节；充分运用现代科技和信息化手段，建立省、市城市安全平台体系，推动城市安全和可持续发展。

1. 提升城市安全韧性水平。加强对各地城市规划建设管理工作的指导，将安全韧性作为城市体检评估的重要内容纳入城市体检评估指标体系。通过开展城市体检工作，提升城市安全韧性水平。（省住房城乡建设厅、省自然资源厅等按职责分工负责）

2. 开展城市公共设施安全专项体检。开展城市公共卫生安全专项体检，查找城市建设在应对重大传染病问题方面存在的短板和不足。结合无害化等级评定工作，开展生活垃圾填埋场、焚烧发电厂安全生产专项检查。督促各地指导燃气企业开展燃气安全评价工作，重点排查燃气储罐、管道等重要燃气设施安全隐患。开展城市桥梁、供水安全及规范化管理评估，查找问题，督促整改。（省住房城乡建设厅牵头，省卫生健康委、省市场监管局等按职责分工负责）

3. 强化应急处置能力。编制完善全省供水、供气、污水处理、市容环境、排水防涝、市政道路桥梁、公园管理等7个应急预案。指导各地结合实际，完善应急预案，加强应急演练。加强城市公园建设管理，提升公园绿地防灾避险功能。（省住房城乡建设厅牵头负责）

4. 推进行业信息系统开发利用。开发城镇燃气行业监管信息平台系统，实现燃气经营许可、人员岗位考核等事项网上办理。

探索建立全省环卫行业信息平台，强化设施安全监管。（省住房城乡建设厅牵头负责）

5. 加快城市综合管理服务平台建设。推动实现国家平台、省级平台、市级平台互联互通、数据同步、业务协同，提升城市综合管理服务智能化水平，推动城市治理体系和治理能力现代化。（省住房城乡建设厅牵头负责）

6. 推动城市安全发展。明确安全发展目标，组织开展安全发展示范城市创建工作，从源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急管理等方面全面加强城市安全各项工作。加强城市安全环境建设，扩展避难疏散空间，加强城市防灾工程建设，指导各地按照“源头治理”的理念，在城市设计环节切实抓好城市安全环境、避难疏散空间、城市防灾工程等城市安全各项要素的落实。做好防灾避难场所等技术标准编制工作。充分运用现代科技和信息化手段，建立省、市城市安全平台体系，确保城市安全发展和可持续发展。（省住房城乡建设厅牵头，省自然资源厅等负有行业监管职责部门按职责分工负责）

（二）指导地方全面排查利用原有建筑物改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为，指导监督各市州整治安全隐患。

1. 全面排查安全隐患。全面排查将原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所的使用、结构、消防

等安全隐患，排查情况逐一建档造册，逐一将排查结果纳入房屋结构安全信息化管理平台，列出问题清单、责任清单，实行台账化、信息化管理。（省住房城乡建设厅牵头，省消防救援总队、省教育厅等负有行业监管职责部门按职责分工负责）

2. 依法查处违法违规行为。切实加大监管执法力度，依法严肃查处“四无”建设（无正式审批、无资质设计、无资质施工、无竣工验收）、未履行法定建设程序、擅自改变使用功能的建筑（含快捷酒店等）、擅自改变房屋结构和布局的建筑（含群租房等）、违法改扩建的建筑以及擅自对地下空间进行开挖的建设行为等，对责任单位和责任人员严格实施处罚，并强化社会监督。（省住房城乡建设厅、省自然资源厅等按职责分工负责）

3. 严格房源管理，确保房屋安全。各地住房和城乡建设单位会同有关部门制定闲置商业办公用房、工业厂房等非住宅依法依规改造为租赁住房的政策，改造房屋用于租赁住房的，以及既有建筑物加装电梯的井道、地基等结构，应当符合建筑、消防等方面的要求。凡 C、D 级城市危险房屋和违法建筑，以及不符合安全、防灾等工程建设强制性标准、违反规定改变房屋使用性质的建筑，不得纳入租赁房源范围。（省住房城乡建设厅牵头，省自然资源厅等按职责分工负责）

4. 落实安全隐患整改责任。整改整治实施清单化管理，逐项列出责任单位、整改措施、整改时限等，确保责任明晰、措施落地、闭环管理。加强相关部门协同落实、联合执法，严格做到

有患必查、有患必治，确保整改到位、不留死角。（省住房城乡建设厅牵头，省自然资源厅、省消防救援总队、省教育厅等按职责分工负责）

（三）根据城市建设安全出现的新情况，明确建筑物所有权人、参建各方的主体责任以及相关部门的监管责任。

1. 落实建筑物所有权人主体责任。建筑物所有权人应承担房屋使用安全主体责任。房屋所有权人和使用人应按设计用途使用房屋。积极引导业主和物业使用人提升房屋安全意识，督促物业服务企业按照物业服务合同约定，加强对物业管理区域房屋共用部位和共用设施设备的维修、养护、管理，协助有关部门做好物业管理区域内的安全防范工作。指导物业服务企业建立物业管理区域的安全台账，按月送交居（村）民委员会。建立健全物业管理行业诚信体系，将违反物业服务合同导致安全事故，不按规定实施物业管理区域安全台账管理等情形记入物业服务企业诚信档案。（省住房城乡建设厅牵头负责）

2. 落实参建各方的主体责任。突出建设单位首要责任，建设单位应履行质量安全责任，加强对工程建设全过程质量安全管理，加强对参建各方的履约管理，严格履行工程建设法定程序和项目法人责任制，不得违法违规发包工程，保证合理工期和造价。强化施工单位主体责任，施工单位对建筑工程的质量安全负责，应完善质量安全管理体系，建立落实工程质量安全手册制度和质量责任标识制度，不得转包、违法分包工程。勘察、设计、监理

等单位依法履行相应责任。（省住房城乡建设厅负责）

3. 落实监管部门责任。强化政府对工程建设全过程的质量管理，充分发挥监理企业在工程质量控制中的作用，不断健全监督保障体系。推行日常监督和“双随机、一公开”执法相结合的检查模式以及“互联网+监管”模式，不断提升监管效能。继续推行建筑工程质量安全目标管理，加强监督工作规范化管理和层级监督指导，定期对所辖县市开展监督执法检查，严格落实监管责任。加强工程质量安全监督队伍建设，明确各级工程质量安全监督机构监督职能，充分发挥监督机构作用，监督机构履行职能所需经费列入同级政府预算。（省住房城乡建设厅牵头负责）

（四）开展城市地下管线普查，加强地下管线动态管理，扩大管线综合系统建设和使用范围，提升地下管线管理与数据利用水平。

1. 加强城市地下基础设施安全管理。督促指导各地扎实排查治理城市道路塌陷隐患，对地下工程施工现场周边沉降变形加强监测监控，按规定采取工程措施，严格控制路面沉降，加大道路、地铁、市政管网等城市重大公共设施的检查力度。结合地下管线普查，开展地下管网塌陷隐患的排查、整治工作，对城市主次干道、地下轨道工程周围影响区域、人流密集及重要设施集中区域、老旧城区等重点区域的地下管线和道路安全，探索建立周期性的安全普查和探测检测评估机制，有效预警防范道路塌陷事故的发生。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、省工业和

信息化厅、省通信管理局、省广电局等按职责分工负责)

2. 推动各地开展城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设。督促各地指导燃气企业依托大数据、云计算、互联网等信息技术,建立数据采集与监测系统,对地下燃气管网、储气设施等实施压力漏损监控。实现城市地下基础设施信息的即时录入、动态更新、共建共享、实施监控,并和城市信息模型基础平台对接,满足城市道路塌陷事故隐患治理等安全管理工作需要。(省住房城乡建设厅牵头负责)

(五)完善燃气工程技术标准,健全燃气行业管理和事故防范长效机制。指导各地建立渣土受纳场常态监测机制、推动市政排水管网地理信息系统建设。

1. 严格落实燃气工程技术标准。督促各地严格落实燃气行业施工技术及设施设备、材料等安全准入条件和标准。(省住房城乡建设厅牵头,省市场监管局等按职责分工负责)

2. 推进市政排水管网地理信息系统建设。指导各地摸清城市排水系统现状,开展管网检测,建立 GIS 系统,对排水管网实施信息化、账册化动态管理,在 GIS 系统基础上,建立城市排水系统数字模型。(省住房城乡建设厅牵头,省自然资源厅、省发展改革委、省生态环境厅、省水利厅、省气象局等按职责分工负责)

3. 总结推广建筑垃圾治理试点城市、示范城市做法经验。指导各地对现有占用农田、河渠、绿地、公路保护用地等公共用

地和影响城市环境的存量建筑垃圾堆体，制定治理计划和措施，推进存量治理。指导各地对渣土受纳场和短期内不能清理的建筑垃圾堆体，基于建筑垃圾信息化监管平台，建立健全常态监测机制，消除堆体安全隐患。（省住房城乡建设厅牵头，省自然资源厅、省生态环境厅等按职责分工负责）

4. 加强城市市政公用设施建设、安全和应急管理。指导各地加快应急备用水源配套设施建设，加强城市二次供水设施建设和改造，提升城市供水安全和规范化管理水平。（省住房城乡建设厅牵头负责）。出台瓶装液化气市场安全管理规范性文件；加大打非治违力度，对违法违规开展燃气工程建设、燃气经营等行为依法查处。（省住房城乡建设厅牵头，省市场监管局等按职责分工负责）。进一步优化城市道路网络配置，完善人行道及自行车专用道等慢行交通系统建设；加强市容环境治理、园林绿化等监督管理；指导建设工程消防设计审查验收工作，消防工程施工质量纳入建筑工程施工质量管理标准化考评，运用信息化手段开展建设工程消防设计审查验收工作，强化从业人员职业教育，建立健全信用管理制度。（省住房城乡建设厅牵头负责）。全面落实《湖南省农村住房建设管理办法》，强化对农村住房建设、农村住房安全和危房改造的指导，建立完善农村房屋安全管理体系。（省农业农村厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等按职责分工负责）

（六）督促企业落实主体责任，指导各地开展房屋市政工程

起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通工程专项治理，依法打击建筑市场违法违规行为，落实建筑施工安全生产许可证制度改革。

1. 严肃查处施工安全事故。认真执行《住房和城乡建设部应急管理部关于加强建筑施工安全事故责任企业人员处罚的意见》等有关建筑施工安全事故查处规定，加大责任事故查处追责力度，加强事故责任单位和责任人员行政处罚和信用惩戒。认真做好事故调查分析，查找、整治安全管理突出问题和薄弱环节。完善事故查处机制，落实事故查处督办和工作约谈制度。（省应急厅、省住房城乡建设厅等按职责分工负责）

2. 狠抓重点领域风险防控。加强重点领域和重要环节安全管控，严格执行《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》，深入开展以建筑起重机械、高支模、深基坑等危险性较大的分部分项工程以及城市轨道交通工程为重点的建筑施工安全专项治理，实行重大事故隐患挂牌督办，着力消除重大事故隐患。强化安全生产重点时期排查整治，加大对事故频发及发生较大事故地区的监督检查力度。严厉打击建筑施工非法违法行为，强化市场现场监管执法协同联动。（省住房城乡建设厅牵头负责）

3. 提升施工安全治理能力。加强建设、施工单位安全生产主体责任落实，推动实现安全行为规范化和安全管理标准化，提升施工人员的安全生产意识和安全技能。深入推进建筑施工安全生产标准化考评，全面推动工程质量安全手册制度落实。不断提

升施工现场信息化管理水平，加快推进建筑工程“互联网+智慧工地”建设。落实起重机械安全管理制度，推动建筑起重机械的信息化监管。不断完善监管体制机制，健全建筑施工安全诚信体系，完善守信激励和失信惩戒机制。（省住房城乡建设厅牵头负责）

4. 严厉打击建筑市场违法违规行为。指导各地持续规范市场秩序，大力打击施工转包、违法分包等违法违规行为，严肃查处违法企业和个人。严格执法处罚，对违反规定造成工程质量安全事故的，依法给予停业整顿、降低资质、暂停执业等处罚，对存在严重失信行为的市场主体按规定列入建筑市场主体“黑名单”，加大曝光力度，实行联合惩戒。（省住房城乡建设厅牵头负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。各地要深入学习领会习近平总书记关于安全生产重要指示精神，切实统一思想认识、提高政治站位，增强开展专项整治提升行动的政治自觉和行动自觉，制定细化本地实施方案。

（二）排查整治（2020年6月至12月）。全面排查城市建设领域安全生产风险隐患，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图和工作台账，明确整改责任和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推动实施，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。各地要动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，持续开展隐患问题集中整治，加强跟踪整改，实施闭环管理，直至整改销号。省住房城乡建设厅将会同有关部门通过现场推进会、实地调研等方式，对各地专项整治工作进行检查指导，确保落实和完善治理措施，推动专项整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年）。深入分析城市建设安全生产共性问题和突出隐患，深挖问题背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，完善长效机制，逐项推动落实。根据各地经验做法，及时总结汇总成熟经验和优秀案例，形成一批制度成果在全省推广。

各市州要分年度总结城市建设安全专项整治行动计划开展情况，并及时报省住房城乡建设厅。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各地要把思想和行动统一到党中央、省委关于开展安全生产专项整治的决策部署上来，明确住房城乡建设、自然资源、发展改革等相关主管部门在城市建设安全整治方面的职责分工，细化分解任务，认真抓好部署落实。

（二）细化方案措施。各地要按照城市建设安全专项整治工作统一部署，结合本地实际，科学确定工作目标，制定具体实施方案，深入推进实施，确保专项整治取得实效。确保安全投入，坚持不安全、不生产，不安全、不运营，绝不能带病生产和运营。

（三）强化督促指导。各地要加强动态检查，确保责任落实到位、任务完成到位。要切实加强对专项整治开展情况的监督检查，及时研究、协调解决工作中出现的问题。省住房城乡建设厅将会同有关部门适时对各地开展随机检查。

（四）严肃问效问责。各地要加强对城市建设安全整治工作的监督，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，加强督促检查，确保取得实实在在成效。对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，依法依规坚决问责。

（五）强化舆论引导。充分发挥各类媒体作用，采取多种形式加强宣传报道。加强正向引领和反面警示教育，积极营造浓厚的社会舆论氛围。加强社会监督和舆论监督，努力形成全社会参与支持、齐抓共管、群防群治的良好局面。

湖南省工业园区等功能区安全专项整治 三年行动实施方案

为加强工业园区等功能区（含物流仓储园区、港口园区等，以下简称园区）安全专项整治，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》《工业园区等功能区安全专项整治三年行动实施方案》，结合我省实际，制定本实施方案。

一、整治目标

通过实施三年行动，完善和落实重在从根本上消除园区事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，扎实推进园区安全生产治理体系和治理能力现代化。园区安全生产监管体制健全、责任明晰、安全监管力量进一步强化；园区规划、建设及园区内企业布局进一步规范，重大安全风险管控能力显著增强，本质安全水平有效提升；园区安全风险评估完成率 100%，集约化可视化安全监管信息共享平台建成率 100%，实现安全隐患排查治理制度化、常态化、规范化、长效化，进一步提升应急保障能力，建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系，坚决杜绝重特重大事故，遏制较大事故、控制一般事故，确保全省园区安全生产形势稳定向好。

二、主要任务

（一）完善园区安全生产管理体制机制。

1. 健全安全生产监管体制。属地政府要进一步明确园区管理主体，压实安全责任，明确具体负责安全生产管理的机构，按照“三个必须”要求落实各有关部门安全监管责任和行业安全管理责任；根据园区内企业类型，有针对性强化高危行业专业监管力量，配齐配强园区安全监管执法力量。（市县人民政府负责，相关部门配合）

2. 实施园区安全生产一体化管理。园区要把安全生产工作纳入全面整体谋划考虑，综合园区内公共设施、上下游产业链、应急救援等各方面各环节，实施一体化管理；建立园区安全生产工作例会制度，及时会商研判安全风险，统筹协调解决重大安全生产问题，形成齐抓共管、分工明确、协同高效的管理模式。（省应急厅牵头，省发展改革委、省工业和信息化厅等相关部门按职责分工负责）

3. 落实企业安全生产主体责任。强化园区内各企业主要负责人安全生产第一责任人的责任，建立满足企业要求的安全技术和管理团队；加强警示教育，强化法制意识、风险意识；加大安全投入，提高安全技术装备与本质安全水平；依法建立专职消防队，根据需要建立安全事故工艺处置队，两支队伍加强技能训练和综合演练；完善日常监督考核机制，定期组织企业开展安全管理情况自查互查，推动企业之间加强安全管理交流；加强日常安

全执法检查，既要严肃查处违法违规行为，又要避免简单化、“一刀切”，增强执法实效。（相关部门按职责分工负责）

（二）强化园区安全生产源头管控。

1. 规范园区规划布局。属地政府要严格按照国家有关规定，依据国土空间规划，统筹园区区域布局，明确园区数量、产业定位、管理体制和发展方向，有序开展园区设立、扩区、调区等工作。要在安全评估的基础上，优化园区各功能分区布局，严格控制高风险功能区规模。对不符合安全生产条件、存在重大风险隐患、未纳入全省统一规划、不符合国土空间规划的园区，要限期整改，对未达到整改要求的，要关闭退出。（省发展改革委牵头、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

2. 严格园区项目准入把关。各市县要按照产业发展定位，制定完善园区产业发展规划，明确园区项目准入条件，制定“禁限控”目录，禁止自动化程度低、工艺装备落后等本质安全水平低的项目进区入园；禁止园区项目只引进生产设备及其工艺包，未配套引进与其相关的安全包与控制技术，拼凑式设置安全设施以及生产工艺安全防控系统。严格建设项目安全条件审查，严格新、改、扩建设项目安全生产“三同时”工作，严防高风险项目转移，严禁承接其他地区关闭退出的落后产能；建立并完善园区内企业退出机制，对不符合安全生产要求的企业，要及时淘汰退出园区。（发改委牵头、省工业和信息化厅、省应急厅等相关部门

按职责分工负责)

3. 合理布局园区内企业。严格落实企业安全防护距离相关标准规范要求,综合考虑主导风向、地势高低落差、企业之间的相互影响,统筹企业类型、物资供应、公用设施保障、应急救援等因素,编制国土空间详细规划,合理布置企业分区。严格执行有关标准规范,禁止在危险化学品企业外部安全防护距离内布局劳动密集型企业、人员密集场所。对园区内外部安全防护距离不符合要求的企业,要制定整改方案,实施改造、搬迁、退出等措施。(省自然资源厅、省发展改革委、省工业和信息化厅,省应急厅等相关部门按职责分工负责)

4. 完善园区公共设施。要结合园区产业特点,统筹考虑产业发展、安全生产、公用设施、物流输送、维修服务、应急救援等各方面的需求,以有利于安全生产为原则,完善水、电、气、风、污水处理、公用管廊、道路交通、应急救援设施、消防设施、消防车道等公用工程配套和安全保障设施。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省自然资源厅,省应急厅等相关部门按职责分工负责)

(三)建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控体系。

1. 开展园区安全风险评估。树立园区整体安全风险意识,组织开展园区整体性安全风险评估,确定安全容量,实施总量控制,提出消除、降低、控制安全风险的对策措施。已建成投用的

园区每 5 年至少组织开展一次园区整体性安全风险评估，细化行业企业评估办法，突出园区重大安全风险防控，防止产生“多米诺”效应。（相关部门按职责分工负责）

2. 建立安全隐患排查治理长效机制。督促企业建立健全全员参与的安全风险分级管控和隐患排查治理工作机制，认真开展安全风险摸排、辨识和隐患排查治理，精准排查治理生产装置、生产工艺、设备管线等方面的泄漏爆炸风险隐患，确保各类安全隐患能够及时发现、及时整改。建立各部门、各单位共同参与的公共设施安全隐患排查治理机制，定期组织安全隐患排查治理，保障园区各类公共设施安全运转。（相关部门按职责分工负责）

3. 强化重大安全隐患治理。结合园区内企业类型，深刻吸取近年来重特大事故教训，针对性的开展涉爆粉尘、液氨制冷、危险化学品停车场、建设施工、受（有）限空间作业等专项治理，实行挂牌督办、督促整改等措施，坚决消除重大安全隐患。对不具备《安全生产法》和其他有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的，予以关闭；有关部门应当依法吊销其有关证照。（省工业和信息化厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省应急厅、省市场监管局等相关部门按职责分工负责）

4. 加强承包商管理。园区要建立完善承包商入园作业管理制度，对进入园区施工、检维修及提供专业技术服务等作业的承包商进行记录，实施诚信管理；强化日常监督检查，督促企业加

强对承包商作业的现场安全管理，落实安全防护措施。（相关部门按职责分工负责）

5. 推进园区特殊区域封闭化管理。按照“分类控制、分级管理、分步实施”的要求，结合园区产业结构、产业链特点、安全风险类型等实际情况，通过采取园区门禁系统、视频监控系统等手段，逐步推进园区封闭化管理，严格控制人员、车辆进出。对当前无法实施整体封闭化管理的园区，要创造条件优先对园区内高风险功能区实施封闭化管理。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省应急厅牵头等相关部门按职责分工负责）

（四）加强高风险园区安全管控。

1. 全面完成化工园区安全风险评估分级。要按照《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》（应急〔2019〕78号）要求，全面完成化工园区安全风险评估分级，评估为A级（高安全风险）的，原则上不得批准新、改、扩建危险化学品建设项目（安全、环保水平技改提升类项目除外），限期整改提升，2021年底前仍为A级的要关闭退出；评估为B级（较高安全风险）的，原则上要限制新、改、扩建危险化学品建设项目，2022年底前仍未达到C级（一般安全风险）或D级（较低安全风险）的要予以取消化工园区定位。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

2. 着力深化冶金有色等产业聚集区的安全管理。重点强化高温熔融金属、冶金煤气、深井铸造等重点领域执法检查，严格

金属冶炼建设项目安全设施设计审查备案，推动企业健全安全风险管控和隐患排查治理机制，聚焦重大安全风险和安全隐患，有效消除违法行为；推动企业采取设备升级改造、自动化控制、联锁、机械防护和能量隔离等手段，提高本质安全水平；推动企业加强应急管理，规范设置紧急排放和应急储存设施，完善应急预案，提升应急处置能力。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

3. 突出加强仓储物流园区的安全管理。要深刻吸取近年来仓储物流园区发生的事故教训，突出危险化学品、烟花爆竹、涉氨制冷剂等易燃易爆、有毒有害物品储存仓库，及时全面排查安全隐患，对检查发现存在重大安全隐患或安全隐患整改不力的，依法依规严肃处理。进一步加强仓储物流园区内危险货物运输车辆及装卸管理，采用建立危险化学品专用停车场、专用车道、限时限速等措施，严格装卸作业操作流程，加强对专用停车场、专用车道安全管控，确保运输安全。（省交通运输厅、省工业和信息化厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

4. 强化港口码头等功能区安全管理。要深刻吸取天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故教训，理顺港口安全管理体制，明确有关部门安全监管职责，加强信息共享和部门联动配合，严防失控漏管；根据危险货物的性质分类储存，严格限定危险货物周转总量。突出加强对水运港口口岸区域安全监督，强化口岸港政、海关、海事等部门的监管协作和信息通报

制度，综合保障进出口危险货物安全高效运行。（省交通运输厅、省工业和信息化厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

（五）夯实园区信息化和应急保障等安全基础。

1. 加快安全监管信息化建设。园区要结合产业特点，以对园区安全作出准确、高效的智能响应为目标，采用“互联网+产业”模式，综合利用电子标签、大数据、人工智能等技术，推进智慧园区建设，建立园区集约化可视化安全监管信息共享平台，定期进行安全风险分析，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施安全风险监控预警。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省应急厅等相关部门按职责分工负责）

2. 强化应急处置保障能力建设。园区要全面掌握本园区及本园区内企业应急相关信息，健全完善园区应急预案体系，定期检查企业应急准备工作开展情况，统筹园区应急救援力量并强化演练，与园区周边重点应急救援力量建立应急联动机制，建立健全公共应急物资储备保障制度，明确应急管理的分级响应制度和程序，做到应急救援统一指挥、反应灵敏、安全高效。（相关部门按职责分工负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。根据本方案要求，结合本地实际制定细化本地区实施方案，进一步明晰目标任务、细化工作措施、制定考核办法，并广泛进行宣传发动，对专项整治工

作全面动员部署。

（二）排查整治（2020年5月至12月）。严格落实本方案重点整治内容，认真开展专项整治。2020年12月底前，完成对辖区内所有园区的摸排梳理，落实园区专项整治主体责任，建立问题隐患和制度措施清单，制定时间表、路线图，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。针对重点难点问题，通过现场推进会、专项攻坚等措施，强力推进问题整改。对问题严重且经整改后仍不符合安全要求的园区，要坚决予以关停退出。推动园区建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系，园区、企业安全风险管控能力得到明显提升。

（四）巩固提升（2022年）。深入分析园区安全管理存在的共性问题、突出问题，深入查找深层次原因，总结经验做法，研究提出进一步加强改进园区安全管理的措施，形成常态化、制度化、规范化的园区安全管理制度成果，推动园区安全发展高质量发展。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各市州要将园区发展纳入本地区“十四五”发展规划，将园区布局和相关规划纳入国土空间规划，建立由分管负责人牵头的园区安全整治专项工作机制，及时研究专项整治行动中出现的問題，定期听取整治情况汇报，加强重大问题协调；强化园区专项整治责任落实，园区主要负责人牵头负责，

确保工作有序有力推进。

（二）强化部门协同。要明确园区专项整治行动的部门分工，细化重点任务工作方案，明确时间进度和工作要求，形成整体工作合力。各有关部门要支持园区专项整治工作，加强政策指导，履行行业安全监管和安全管理职责，建立上下贯通、分工明确、共同负责的园区安全管理体制机制。

（三）加大政策支持。要结合本地区实际，制定出台支持园区专项整治的政策措施。省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省交通运输厅、海关等部门要结合园区发展功能定位，研究制定支持园区专项整治的具体政策措施，加强业务指导，破解专项整治过程中遇到的难题。

（四）严格督促指导。各有关部门要及时收集、准确掌握园区专项整治进展情况，加强工作交流，建立工作台账，强化跟踪督办，对园区专项整治重点难点问题实行闭环管理，确保重点任务按期完成。

湖南省危险废物等安全专项整治三年行动 实 施 方 案

为加强危险废物、煤改气、洁净型煤、垃圾填埋场等安全专项整治，根据《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《全国危险废物等安全专项整治三年行动实施方案》，结合湖南实际，制定本实施方案。

一、整治目标

通过三年安全整治，健全完善危险废物等安全风险分级管控和隐患排查治理的责任体系、制度标准、工作机制。建立形成覆盖废弃危险化学品等危险废物（以下简称危险废物）产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系；危险废物处置企业规划布局规范合理；偷存偷排偷放或违法违规处置危险废物的违法犯罪行为有效遏制；企业产生的属性不明固体废物鉴别鉴定率 100%，重点环保设施和项目安全风险评估论证率 100%，实现危险废物等管控制度化、常态化、规范化、长效化；加强“煤改气”、洁净型煤燃用及渣土、垃圾、污水、涉爆粉尘的贮存、处置等过程中同步落实安全规范措施，有效防范事故发生，确保人身安全。

二、主要内容

（一）全面开展危险废物排查。

一是全面开展危险废物排查，督促相关单位建立规范化的危险废物清单台账，严格按照危险废物特性分类分区贮存，在收集、贮存、运输、处置危险废物的设施、场所设置危险废物识别标志；对属性不明的固体废物，按照《固体废物鉴别标准通则》（GB 34330-2017）系列标准进行鉴别，并根据鉴别结果，严格落实贮存安全防范措施。危险废物在运输环节，按照危险货物管理的有关法规标准执行。二是产生危险废物的单位，严格按照国家法律法规的规定，制定危险废物管理计划，并向所在地县级以上环境保护主管部门申报危险废物的种类、产生量、流向、危险等级、贮存设施、自行利用处置设施或委托外单位利用处置方式等有关资料和信息；危险废物贮存不得超过一年，严禁将危险废物混入非危险废物中贮存。三是各地重点对辖区内化工园区、化工和危险化学品单位及危险废物处置单位进行监督检查，对照企业申报材料，检查危险废物产生、贮存、转移、利用、处置情况，严厉打击违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物的贮存、运输、处置安全。（省生态环境厅牵头，省卫生健康委、省工业和信息化厅、省应急厅、省交通运输厅、省公安厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省商务厅等按职责分工负责）

（二）完善危险废物管理机制。

一是督促相关单位严格落实危险废物申报登记制度，严厉打击不如实申报危险废物行为或将危险废物隐瞒为原料、中间产品的行为；在依法严肃查处的同时，纳入信用管理，实施联合惩戒，切实落实企业主体责任。二是建立完善危险废物由产生到处置各环节转移联单制度，督促危险废物产生、运输、接收单位严格落实安全管理规定；利用信息化手段，控制危险废物流向，加强对危险废物的动态监管。三是建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。修订完善危险废物处置相关法规标准，进一步明确安全技术要求，推动企业落实相关法律法规和标准规范。（省生态环境厅牵头，省卫生健康委、省工业和信息化厅、省应急厅、省交通运输厅、省公安厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局等按职责分工负责）

（三）加快危险废物处置能力建设。

各地根据辖区内危险废物产生的类别、数量，合理规划布点处置企业或企业自行利用处置等多种方式，加快区域危险废物处置能力建设，消除处置能力瓶颈，严防因处置不及时造成的安全风险。加快高危险等级危险废物综合处置技术装备研发。（省生态环境厅牵头，省卫生健康委、省工业和信息化厅、省应急厅、省交通运输厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省科技厅、省水利厅等按职责分工负责）

（四）开展重点环保设施和项目安全风险评估论证。

一是针对近年来的事故情况，组织开展企业重点环保设施和项目的全面摸排，建立台账。二是督促企业自行或委托第三方开展安全评估，根据评估结果，形成问题清单，制定防范措施并组织实施。三是组织开展对评估和治理结果的监督检查，对不落实相关评估要求和防范措施的，严肃依法查处。（省应急厅牵头，省生态环境厅、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等按职责分工负责）

（五）开展“煤改气”、洁净型煤燃用过程中安全风险排查治理。

根据本地燃气发展规划，结合散煤治理等工作开展情况，科学确定煤改气工程燃气管道走向、敷设方式和燃气设备设施的布局，加强施工安全管理，进一步明确相关主管部门、属地政府、燃气供应企业、燃气施工企业、用户的安全管理职责，加大入户检查指导的频次。（省住房城乡建设厅牵头，省能源局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅等按职责分工负责）。构建洁净型煤推广使用过程的安全风险防控机制，指导地方有关部门进村入户排查洁净型煤炉具密封不严、积灰堵塞、排气不畅、私自加盖密封盖等问题隐患，积极推广使用一氧化碳浓度报警等安全装置。加大安全宣传教育培训力度，切实提高安全意识，严防中毒等事故发生。（省发展改革委、省能源局、省住房城乡建设厅、省

工业和信息化部、省自然资源厅等按职责分工负责）

（六）开展渣土和垃圾填埋、污水处理过程中安全风险排查治理。

整治城市生活垃圾处理场安全隐患，建立城市建筑垃圾消纳场常态监测机制，对垃圾堆体稳定性、可能存在的风险和应急预案可靠性等进行评估，取缔非法渣土场。（省住房城乡建设厅牵头，省生态环境厅、省工业和信息化部、省发展改革委、省自然资源厅、省水利厅等按职责分工负责）。指导地方有关部门对轻工、纺织行业企业污水罐等环保设施开展安全隐患排查，摸清污水处理等环保设施安全现状，重点排查污水罐等环保设施的规划、选址、设计、建造、使用、报废等各环节存在的重大安全隐患，评估污水罐坍塌等安全风险及影响范围。（省应急厅牵头，省生态环境厅、省工业和信息化部、省发展改革委、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等按职责分工负责）

（七）加强粉尘企业安全风险管控。

切实吸取近年来粉尘爆炸事故教训，加强粉尘涉爆企业除尘环保项目源头把关，严格安全评估和审核验收，确保粉尘收集、输送、贮存等环节的环保设施设备符合粉尘防爆安全标准要求。进一步排查涉爆粉尘企业底数和安全状况，督促企业强化安全风险管控和隐患排查治理，以粉尘作业场所10人及以上企业为重点，聚焦除尘系统防爆、防范点燃源措

施、粉尘清理处置等重点环节，继续分级分类组织开展粉尘危害专项治理，严厉打击违法违规行为，坚决遏制粉尘爆炸重特大事故发生。（省应急厅、省卫生健康委、省生态环境厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省农业农村厅等相关部门按职责分工负责）。按照“摸清底数、突出重点、淘汰落后、综合治理”的原则，深入开展尘肺病易发高发行业领域的粉尘危害专项治理工作，督促用人单位落实粉尘防控主体责任，确保实现治理目标。（省卫生健康委牵头，省应急厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省农业农村厅等按职责分工负责）

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月）。各级各有关部门和单位根据本方案要求，结合实际制定细化本地区实施方案，进一步明晰目标任务、细化工作措施、制定考核办法，并广泛宣传发动，对专项整治工作全面动员部署。

（二）排查整治（2020年6月至12月）。各级各有关部门和单位严格落实本方案重点整治内容，认真开展专项整治。2020年12月底前，完成问题和风险隐患摸排梳理，落实各项安全整治主体责任，建立问题隐患和制度措施清单，制定时间表、路线图，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。各级各有关部门和单位针

对重点难点问题，通过现场推进会、专项攻坚等措施，强力推进问题整改。推动建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理体系，过程安全风险管控能力得到明显提升。

（四）巩固提升（2022年）。各级各有关部门和单位认真分析存在的突出安全问题，深入查找深层次原因，总结各地经验做法，研究提出进一步加强过程安全管理的措施，形成常态化、制度化、规范化的制度成果，推动各项治理工作规范、安全开展。

各级各有关部门对重点任务和工作计划完成情况要实施评估，形成年度报告和专项整治三年行动工作报告并及时报送省安委办。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各级各有关部门和单位要建立安全专项整治工作机制，及时研究专项整治行动中出现的問題，定期听取整治情况汇报，加强重大问题协调；强化危险废物等安全专项整治责任落实，明确承担相关职责的工作机构，确保工作有序有力推进。

（二）强化部门协同。各级各有关部门和单位要明确职责分工，细化重点任务工作方案，明确时间进度和工作要求，形成整体工作合力。各有关部门要加强政策指导，履行行业安全监管职责，建立上下贯通、分工明确、共同负责的安全管理体制机制。

（三）强化政策支持。各级要结合本地区实际，制定出台支持安全专项整治的政策措施。生态环境、住建、工信、发改、交通、农业农村、卫生健康、应急、能源、市场监管、水利、公安、自然资源、商务等部门要结合本职工作，研究制定相关具体政策措施，加强业务指导，破解整治过程中遇到的难题。

（四）强化督促落实。各级各有关部门要及时收集、准确掌握辖区内、本领域安全专项整治进展情况，加强工作交流，建立工作台账，强化跟踪督办，对重点难点问题实行闭环管理，确保重点任务按期完成。

湖南省整治烟花爆竹行业顽瘴痼疾促进产业转型升级工作方案

为认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府领导重要指示批示精神，深刻吸取近年事故教训，彻底整治烟花爆竹行业顽瘴痼疾、促进产业转型升级，省人民政府决定从 2020 年 6 月至 2022 年 12 月，在烟花爆竹生产、经营、储存、运输等环节开展为期三年的顽瘴痼疾整治和产业转型升级专项行动。为确保工作效果，制定如下方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立安全发展理念和社会主义生态文明观，坚持创新引领开放崛起战略，全面深入推进烟花爆竹安全生产顽瘴痼疾整治，坚决打击生产、经营、储存、运输等环节违法违规行为；坚持以“四化两型”（企业集约化、设备机械化、生产标准化、管理信息化和过程安全型、产品环保型）推进产业高质量发展；坚持标准引领、进一步推进产业供给侧结构性改革。从而改进行业安全生产基础条件、提升行业安全管理和装备水平、提高安全风险控制能力、有效防范安全生产事故，推动产业安全健康发展。

二、主要任务及分工

（一）深入整治顽瘴痼疾。通过计划执法、随机执法、交叉执法、联合执法等手段，在烟花爆竹生产、经营环节重点整治虚假整合形成的“一证多厂”、违法分包转包、“三超一改”、“下店上宅、前店后宅”、非法储存等顽瘴痼疾；在运输环节重点整治非法运输、伪报瞒报、夹带走私等问题，依法查处邮寄烟花爆竹行为。通过公布举报方式、公开曝光典型案例、公告联合惩戒不诚信对象，营造顽瘴痼疾整治工作的浓厚氛围。（省应急厅、省公安厅、省交通运输厅、省邮政管理局、省市场监管局、长沙海关等部门依职权负责，各市、县人民政府落实）

（二）开展安全专项治理。持续推进烟花爆竹产品及原辅材料质量安全专项整治，依法执行统一的标准规范，完善并及时公布违禁原材料清单和伪劣原辅材料清单。督促企业执行原材料入库、使用前检测制度，落实出口产品投产前安全备案审查。加强生产环节产品质量监督抽查，依法严厉查处产品和原辅材料“标识不清”“来源不明”“超标违禁”、不符合强制标准等质量违法行为。（省市场监管局牵头，省应急厅、省生态环境厅、长沙海关等部门配合，产区市、县人民政府落实）。开展烟花爆竹爆炸性粉尘和静电专项治理，督促企业加强管控，深入排查安全隐患，改善药物危险作业环境，规范作业器具、包装物、运输工具管理，从作业人员、作业环境、作业工器具等方面完善防静电措施。提出科学的防控措施和检查方法，降低或抑制药物粉尘产生。（省应急厅牵头，省科技厅、省市场监管局配合，产区市、县人民政

府落实)

(三) 继续推进供给侧结构性改革。采取“坚决关闭一批、巩固提升一批、淘汰退出一批”的措施,坚定不移推进烟花爆竹供给侧结构性改革,解决低端产能“过多、过散”问题。优化产业布局,支持浏阳市、醴陵市做精做强,形成具有国际竞争力的产业核心区,鼓励永兴县、祁阳县综合运用政策和法律手段,引导辖区内生产企业逐步有序退出或产业转移。力争全省生产企业总数控制在 600 家以内,保留浏阳市、醴陵市、临澧县、宜章县、攸县、宁乡市等 6 个主产县(市),其中浏阳市控制在 300 家左右,醴陵市控制在 150 家左右,其他保留县(市)生产企业数量减少 50% 以上。(省工业和信息化厅牵头,省应急厅、省财政厅、省市场监管局、省税务局等部门配合,产区市、县人民政府落实)

(四) 加强企业本质安全建设。紧紧围绕人、物、制度和不断变化的时空环境四要素,督促企业依法依规完善内部安全管理体系、安全作业规程和安全管理制度等,推动企业安全生产主体责任落实。强化企业负责人、安全管理人员、特种作业人员安全培训考核,提高员工培训的实效性、针对性。强化流向信息化管理,督促企业完善黑火药、烟火药、引火线购买、领用、销售登记制度,全面安装并使用《烟花爆竹流向信息管理系统》,如实登记产品来源和去向信息;及时将烟花爆竹易制爆危险品的品种、数量及流向信息通过《湖南省易制爆流向信息系统》向公安部门备案。加强黑火药、烟火药、引火线保管储运安全措施落实,

严防丢失和被非法利用。（省应急厅、省公安厅依职权负责，产
区市、县人民政府落实）

（五）完善地方法规标准体系。结合我省烟花爆竹生产大省
实际，健全烟花爆竹安全法规标准体系。完成《湖南省烟花
爆竹安全管理办法》的修订工作。（省应急厅牵头，省直相关部
门参与）紧紧围绕生产安全、质量、环保等重点，抓紧研究制定
地方性涉药机械产品安全质量标准、主要原辅材料标准、模压烟
花环保控制标准，完善产品质量标准。（省市场监管局牵头，省
应急厅、省生态环境厅等部门配合）

（六）扶持产业高质量发展。推动有人才实力、技术实力、
资金实力、管理现代化的烟花爆竹企业集约化发展，引导保留企
业通过标准化创建、机械化改造提升安全生产条件。加大新工艺、
新技术、新材料或新设备研发推广政策扶持力度，集中资金、人
才、技术等各类资源开展烟火药、黑火药、引火线安全生产技术
研发，组织机械化生产重点难点技术攻关，推动组合烟花、黑火
药传统生产工艺流程再造，加快先进储存、运输设备和燃放技术
的推广应用。以标准引领产业发展，增强浏阳、醴陵等地烟花的
品牌影响力和产品竞争力，支持浏阳等核心产区开展精品礼花弹
和城市烟花研发，努力占领高端市场。加大产品创新、丰富产品
文化创意，推出满足不同消费群体、不同应用场景、不同时段燃
放的特色产品；进一步细化产品分级分类，允许药量小、微烟低
噪、不升空开炸、安全环保系数高的产品进城市、进景区；鼓励

“焰火+旅游”，增进文旅消费，支持烟花融入夜间经济和文化旅游。进一步打通优化拓展出口通道，确保湖南烟花产品能够顺利外销，巩固此传统特色产业优势地位。（省科技厅、省文化和旅游厅、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省应急厅、省财政厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省水利厅、省税务局、省林业局等部门按职责分别牵头，各市、县人民政府落实）

三、工作安排

从2020年6月至2022年底结束，烟花爆竹产业转型升级整治工作分三个阶段实施。

（一）动员部署阶段（2020年6月）

各烟花爆竹产区市、县人民政府，各责任牵头部门结合实际制定具体操作方案，明确任务，细化责任、措施。广泛开展宣传发动，将工作任务具体部署层层传达到基层和相关企业。

（二）全面实施阶段（2020年7月至2022年9月）

各烟花爆竹产区市、县人民政府和省直相关部门对照任务分工，按下述时间节点开展整治工作：

1. 对烟花爆竹生产企业“一证多厂”情况进行全面摸排，坚决实施“一企一照一证（一正一副）”，发现生产企业未实现资产、生产经营、安全管理真正统一的，依法实施停产停业整顿并提请暂扣许可证照，2020年9月30日前仍未整改的，由产区县（市）人民政府决定予以关闭（此项工作于2020年12月30日前全面

完成)。从2020年6月至12月,组织开展烟花爆竹“一证多厂”、违法分包转包、“三超一改”、“下店上宅、前店后宅”,非法违法运输、夹带走私、非法储存等顽瘴痼疾集中整治。

2. 根据《湖南省人民政府办公厅关于加强整顿治理促进烟花爆竹产业安全发展的意见》(湘政办发〔2016〕16号)和省政府专题会议纪要(湘府阅〔2020〕2号)精神,产区市、县人民政府有序推动淘汰落后不安全产能和转型升级,2020年底前退出160家左右,2021年底前退出240家左右。

3. 从2020年6月起至2022年9月,开展组织质量强安、爆炸性粉尘和静电防范治理专项行动,各牵头部门根据本方案要求,具体制定专项方案并实施。

4. 2022年12月底前,完成《湖南省烟花爆竹安全管理办法》修订工作;完成涉药机械产品安全质量标准、主要原辅材料标准、模压烟花环保控制标准、产品质量标准等制订或完善工作。

5. 支持促进产业转型升级,全省烟花爆竹企业产品竞争优势地位实现稳步提升,我省烟花爆竹产销全国占比力争至2022年9月提升至70%。

(三) 总结提高巩固阶段(2022年10月至12月)

坚持治标与治本相结合的原则对此次工作进行全面总结,总结各地经验做法,研究提出有针对性的措施,形成常态化、制度化、规范化的制度成果,推动烟花爆竹安全生产工作稳步开展。

四、工作要求

（一）加强领导，部门联动。各相关部门和烟花爆竹产区市、县政府要坚决扛起安全发展的政治责任，切实加强烟花爆竹顽瘴痼疾整治和转型升级工作的组织领导，在政策制定、机制体制建设、科技创新、财税金融扶持等方面给予积极支持。要贯彻执行湘政办发〔2016〕16 号和湘安监发〔2018〕7 号相关要求，依照本方案职责分工，协调联动推动烟花爆竹产业转型升级。各地要将本方案明确的重点工作纳入安全生产工作考核的重要内容。

（二）强化责任，严格问责。各级各部门务必深刻汲取近年事故教训，切实提升政治站位，增强责任意识和系统思维，力戒形式主义、官僚主义；要敢于动真碰硬，深挖干部违纪参股入股行为，斩断违法背后黑色利益链条。省政府督查室要牵头组织相关部门分赴重点地区开展督查，对整治工作推进不力、责任不落实、检查不到位的单位及责任人要采取警示约谈、通报批评、挂牌督办、公开曝光、严肃追责等措施，尤其是对整治不力而引发生产安全事故的单位及人员要从严追责，确保在执纪监督上形成强大震慑。

（三）政策引导，有序推进。根据湘政办发〔2016〕16 号文件要求以及财政事权与支出责任相适应的原则，产区县市在本轮烟花爆竹企业关闭退出中承担主体责任，省财政参照《湖南省落后烟花爆竹企业退出奖补资金管理办法》（湘财企〔2016〕14 号）中的奖补范围和程序，对 2021 年底前自愿退出的合法企业，按爆竹企业 20 万元/家、烟花企业 40 万元/家予以专项奖补，对

整体退出的县（市），另按爆竹企业 5 万元/家、烟花企业 10 万元/家予以整体退出奖补。退出的工区、整合关闭退出的企业不纳入省级奖补，由市、县人民政府统筹考虑。产区县市要结合本地实际，统筹使用省市县三级财政资金和其他有关资金，因地制宜制定细化奖补方案，有序推动烟花爆竹企业关闭退出。

（四）多措并举，标本兼治。通过宣传发动、企业自报、属地排查、上级部门核查、群众举报、非法工区停产扣证、严格监管执法等措施，坚决整治各类顽瘴痼疾，坚决打击各类安全生产违法行为。在整治行动中，坚持重大事故隐患“一单四制”和“四要素”的治本之策，建立健全安全风险辨识与隐患排查治理双重预防机制，强化全要素全过程安全管理，着力提升本质安全水平，全力化解烟花爆竹领域存在的重大安全风险。

（五）夯实基础，强化监管。保留产区县市政府要强化属地管理领导责任，应建立烟花爆竹安全生产县（市）长负责制，坚决挑起安全发展的政治重担；要强化监管队伍建设，产区县乡两级要配足配强执法人员；要加大安全监管“双随机、一公开”执法力度；继续实施“联合打、网格管、重点盯、源头追、群众防”的打非工作机制，坚决保持打非治违的高压态势；要充分运用信息化手段，建设并运行基于现有监控系统的风险防控与预警系统平台，实现省、市、县、乡镇、企业五级联网，提升行业管理能力。

各级各有关部门要明确专人负责此项工作并及时报送相关

信息资料。各省直牵头部门及产区市、县人民政府应在 2020 年 6 月 15 日前将本部门本地区工作方案报送省应急厅（联系人：郭华，0731-89751297）；各产区市、县人民政府应在 2020 年 12 月 30 日前，将“一证多厂”整治情况报送省应急厅；各省直牵头部门及产区市、县人民政府应每年将本部门本地区专项整治行动进展情况于当年 11 月 30 日前报送省应急厅。省安委办应将相关信息报送情况纳入年度安全生产考核内容。

抄送：国务院安委会办公室；省委办公厅，省人民政府办公厅；
省安委会主任、第一副主任、副主任；省委组织部、省委政法委、
省委编办，省人大法工委，省司法厅；省税务局，湖南银保监局，
长沙海关，广州铁路监管局；各市州、县市区安委办。

湖南省安全生产委员会办公室

2020年5月19日印发
