

试论油溪桥村级治理的范式意义

彭旭，刘昱婵，荀福玉

(湖南人文科技学院 马克思主义学院，湖南 娄底 417000)

[摘要]乡村治理是国家治理的重要组成部分，也是国家治理现代化的基础性工程。在实施乡村振兴战略的背景下，新时代我国农村正呼唤着新变革。近年来，娄底市油溪桥村在基层党组织的领导下，大胆探索“积分制”的村治管理新形式、新机制，为推进乡村治理现代化提供了新鲜经验。油溪桥的村治模式，有力地证明了坚持党的领导、加强对新农人的思想引领、发展壮大集体经济、发挥村民的自治主体性的必要性和紧迫性，树立了可学习、可复制、可推广的典型。

[关键词]油溪桥；积分制；村级治理；乡村振兴

[中图分类号]C916

[文献标识码]A

[文章编号](2020)02-0001-10

娄底市新化县吉庆镇油溪桥村充分发挥基层党组织的政治核心作用，舞活基层党建“龙头”^[1]，创造积分制管理的新模式，带领党员干部和人民群众自力更生、艰苦创业、创新发展，走出一条乡村振兴的新路子。该村先后荣获“全国文明村”“全国百强特色村”“湖南省美丽乡村建设示范村”“湖南省AAAAA级乡村旅游景区”等40余项国家级和省市级荣誉，入选首批20个全国乡村振兴示范村，其积分制管理模式被中央农业农村部作为湖南唯一的乡村治理典型案例向全国推广，并被评为“全国乡村治理十大经典案例”。“油溪桥模式”得到人民日报、新华社、中央电视台等众多权威媒体的宣传推介。在实施乡村振兴战略和推进国家治理体系能力现代化的宏大背景下，推进我国乡村治理改革创新，解剖油溪桥的经验做法颇为必要。本文试对该村卓有成效的治理模式的生成、构架及特点做一些探讨。

一、创新发展思路，探索治理的新型模式

油溪桥村位于新化县吉庆镇东北部，现村共辖9个村民小组228户868人。区域面积8平方公里，耕地面积980亩，森林面积4468亩、森林覆盖率92.8%，是一个典型的石灰岩干旱区域村，山地多，资源贫乏，2008年前是一个省级深度贫困村。

2007年以来，该村在资源、区位、基础的“三无”情况下，坚持以党建为统领，把组织振兴摆在突出位置，探索并形成积分制管理的新型村治形式，以民主协商推动村民自治为发展基础，以产业发展壮大为经济保障，走出了一条自立自强、创新驱动、共同发展的新路，赢得了广大村民的一致认同。现在村级治理的文化环境和村民精神风貌焕然一新，村全面实现禁伐、禁猎、禁捕、禁赌、禁燃、禁塑、家禽圈养、禁止吸烟和酒席从简等；村民人均年收入由2007年的不足800元增加到2019年的2.17万元，村集体经济由负债4.5万元到现在的年收入121万元，实现403万元的财政投

[收稿日期]2020-10-28

[作者简介]彭旭(1998-)，女，湖南湘西人，湖南人文科技学院马克思主义学院2017级本科生；刘昱婵(1999-)，女，湖南宁乡人，湖南人文科技学院马克思主义学院2017级本科生；荀福玉(1999-)，女，云南曲靖人，湖南人文科技学院马克思主义学院2017级本科生

[指导老师]伍揆祁

入,并创造评估上亿元的资产。

（一）独创的积分制管理模式

该村的积分制独具匠心,极具特色,体系完整、周详、规范,实践环节又具有强操作性。

其一,从视域看,从三大维度、九大方面推行积分制管理:一是组织维度:组织建设、自治管理、发展模式;二是管理维度:定岗干部、党员、群众;三是参与维度:参与建设情况、遵规守约情况、占用资源情况。可见,它坚持组织领导与群众自治同向、党员表率与群众配合同力、立足建设与着眼发展同步。

其二,从构架上,积分制实施村级事务治理的全面量化,积分由基础分和管理建设分两大部分构成,共设计有 76 个加分项和扣分项。它设计了积分的来源、依据及其有机构成,安排条目周全,几乎涵盖了村级事务的方方面面。全面、周详地审察村级事务,实施点面结合、条块结合、奖惩结合。

其三,从机制上看,推行“五个五”^①:积分核算以“五会”为基础(“五会”:提议、商议、审议、决议、合议),操作运行以“五个一”为举措(“五个一”:一事一记录、一月一统计、一季一公示、半年一评比、一年一总结)运行举措,统计评定以“五本”为依据(“五本”:交办事本、加扣分登记册、会议记录本、管理台账、积分卡),业绩汇总以“五面”为线索(“五面”:个人申报、群众推荐、检查评比、事务交办和表彰通报),排序告知以“五步”为要求(“五步”:评比、统计、审核、公示、分享)。实行一事一记录,一月一审核,一季一公示,一年一核算,建立起积分动态管理台账。这种运行机制,有着系统思维和逻辑思维的显著特征,也内含着丰富的辩证法,更有突出的实践性品格,因而具有可复制性和推广性。

（二）积分制的模式特征

该村的积分制管理,从其设计、运行及其经验来看,它具有以下四个显著的模式特征:

其一,村级事务样样是管理对象。积分管理既包括户主人口数量、是否健在、承包土地数等基本情形,也包括家庭参与村级事务以及“多劳多得、不劳不得”的义务筹工等情况,也包括涉及突发事件、公共安全、社会治安等重要事项中的特殊贡献情况或造成不良影响方面,还覆盖禁燃禁炮、禁赌禁毒、禁止大操大办、提倡对老人厚养薄葬等村规民约情况。可以说,这种积分制的制度安排,涵盖了村级事务管理的各领域、各方面、各环节,可谓霁雨分情,事无遗算,计无侧漏。

其二,村民群众人人参与自治。在积分制管理过程中,从最初提出方案初稿到发放征求村民意见书,从形成村支两委讨论稿到重新征询村民意见,从制定最终方案再到推出具体操作细则,从敲定方案细则到解读宣传动员,从过程精细管理再到张榜公示排序,从组织严格考评到接受群众举报,从院户通报再到结果运用,一言以蔽之,在该村治理的整个过程、各个环节,广大村民人人是运动员,也人人是裁判员。

其三,党员干部个个模范带头。在由村支两委、村组党小组、村主任、片长、组长、院长层层延展、包干负责的管理体制下,党员、干部都严格要求自己,以身示范,躬行积分管理,发挥骨干

带头作用,村干部甚至直接挂点担任院落院长,高标准、严要求抓实院落管理积分制。党员、干部深入群众,耐心解释、劝慰不理解新生事物的农户,让初始时有所怨言的群众逐渐接受这种积分制的新主张,让其在事实面前真心实意拥护村里的新“法度”。

其四,基层组织处处延伸触角。积分制由村党支部独创和首倡。在党支部领导下,村支两委同心同德,同频共振,同向发力,责成村积分制管理领导小组全面负责对积分制的筹划、指导、动员、督办。由于积分制管理没有先例,只能摸索前进,而各种怀疑乃至阻力更是自然存在。在这种情况下,为使这种新思路、新办法真正落地生根,党组织的理念触角必然延伸到全村各片、各组、各院,必然要打通“最后一堵墙”——户主,使基层组织的政治领导、思想领导、组织领导确保落到实处。

该村的积分制管理,内在地蕴涵着新理念、新形式、新模式,且不断走向成熟与定型,在13年的实践中取得了不俗的成果,让该村走出一条独具特色的乡村善治之路,它与党的十八大以来提出的乡村振兴战略巧妙契合,与国家治理体系和治理能力现代化的目标要求高度一致。这种积分制的探索与实践,让村民群众真正成了基层自治的主体,他们既是乡村振兴的忠实践行者,也是乡村振兴的最大受益者。所谓领风气之先,辟一蹊之径,成奇峰之胜。

二、坚持党的领导,凝成治理的坚强核心

油溪桥村“以党风带民风”“以党建带村建”^[2]来统揽工作全局,引导村民群众树立主人翁意识,实施当家做主,体现历史担当,打造共建主体,推动共同致富,坚持走“共商、共建、共享、共富”的发展之路。

(一) 有一个好村支部

该村党支部将自身建设摆在首要位置,不断加强基层组织的政治建设、思想建设、组织建设,不断增强党组织的凝聚力、号召力和战斗力,成了乡村治理和乡村振兴的“主心骨”。在村党支部的坚强领导下,该村勇于探索和构建以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作社为纽带、其他社会组织为补充的村级治理组织体系,体系完整,环环相扣,“不断把组织优势转化为乡村治理优势。”坚持把党风民风建设作为推动各项工作的切入点和落脚点。该村党组织成为团结带领群众自治、管理、文创、共建、致富的名副其实的“领头羊”。

(二) 有一支好的党员干部队伍

治国即治吏,治村即治官。该村党支部注重党员干部队伍建设,着力打造一支政治素质过硬、管理能力出众、勇于创新创业、甘于奉献为民的党员干部队伍。

其一,树立正确的选人用人导向。采取公开承诺、公开竞选的方式推选村支“两委”成员,让参选者谈思路、表决心、许承诺,真正挑选出有担当、有责任感、为人正派、群众拥护的干部。坚持以“不为‘我’所用,只为‘工作’所用”的选人用人的原则,采取“选举+招聘+聘任+固定+试用”的形式,构建多形式多途径多层面选人用人机制,优化村级组织结构,现在的村支“两委”成员的平均年龄不到36岁,6人具有大专以上学历。

其二,实施积分制的党员干部日常管理。村党支部将积分制与村党员干部工资绩效、个人考评直接挂钩,对其出勤、公益事业捐献、业务素质、任务完成、群众满意度等情况进行综合考核,定补干部年终最后一名黄牌警告,连续 2 年黄牌的不列入下届村干部候选人范围,其他定岗干部如出现负分且是最后一名则淘汰。通过推行党员干部连片包户责任制,全村党员主动为村民群众排忧解难,推出“定岗、定项、定点、定责”的“四定”责任制,对党员干部履职担当进行“月度、季度、年中、年终”四项考评;对党员干部的言行举止、礼仪着装、会风会纪、工作出勤、生活作风等方面提出积分管理的细则要求,还实施积分制的党员廉洁勤政档案,全领域、全过程实现了细化、量化、规范化、程序化管理。

其三,开展常态化的党员干部思想教育。该村重视支部活动的常态化、实效化。以“四谈一表”^[2](即退休老人谈期望、成功人士谈励志、在校学生谈理想、优秀青年谈感想、积极分子表决心)来丰富“党日活动”向广度和深度开展,确保“不忘初心、牢记使命”主题党日活动落到实处。并且通过“三比三看”(比信念、比作风、比奉献,看谁服从意识强、看谁服务态度好、看谁业务素质精)来检验思政教育的成效,设置有党员干部公益事业捐款筹工公示栏。13 年来,该村共开展各类教育活动 350 多次,党员干部的业务素质和创新能力得到了明显提升。

其四,注重党员干部的榜样示范。村党支部领导下,将村干部的“要我干”转变为“我要干”,把“工作”当“学习”,把“理想”当“实干”,把“奉献”当“感恩”,把“任务”当“机遇”。着力在“管不好自己怎么去管别人,管不好党员干部怎么去管村民群众”上达共识,从“立人先立己”上下功夫,规定党员干部队伍建设的两条硬性规定,即凡要入党的年轻小伙,必须在田间地头一线带头干上两三年,得到村民的一致赞扬,才能发展成为党员;凡村组干部,一年之中必须义务为村里劳动 10 个工作日;每位党员干部“戴袖上岗亮身份、发展致富当能手、学习生活贴群众、入党必须挑重担”,带头学产业技术并负责“传帮带”。积分制这个新生事物已深入党员干部人心,并成为对党员干部工作的“试金石”。13 年来,全村党员干部累计义务筹工 8200 多个,带动全体村民累计义务筹工 7.6 万多个^②,发挥了党员的先锋模范作用和干部的骨干带头作用。

(三) 有一位好书记

该村的成功经验,突出表现在有一个吴仁宝式的好村支部书记——担当奉献的彭育晚。

其一,被邀请当官的书记。鉴于村地处偏僻,土地贫瘠,资源缺乏,劳力外流,加上基础十分薄弱,集体经济债台高筑,村级事务无人问津。2007 年,适逢该村“两委”换届改选,在乡亲们的主动邀请和大力支持下,他放下自己正处兴旺时期的事业毅然回乡,高票当选该村党支部书记兼村主任。从此,他埋头苦干,殚精竭虑,一做就是 13 年。

其二,身上“三奇”的书记。彭育晚之奇,就奇在三个方面:一是年轻有为,30 出头,就有一番大想法,就有同龄人身上难得一见的政治成熟度和搞活经济的新理念、新思维,比起现今一般年龄偏大的村干部来,他既年轻、又思维活跃,又肯干,又担当,又坚韧。二是他是军人出身,敢作敢当,意志坚定,沉稳果断,吃苦耐劳,在部队时就表现出众,曾有军功在身,非平庸之辈。他带

领乡亲们艰苦创业,披荆斩棘,一路走来,实属不易。三是有着不同一般的桑梓情怀和奉献精神,在当今农村,青壮年劳力大多外出谋生,而事业有成者愿意回乡从事最艰苦的农村基层工作者,可谓凤毛麟角。俗话说:人往高处走,水往低处流。与一般年轻人不一样,他怀抱浓浓的回报乡里的念头,只要有机会,他将义无反顾,他是这样说的,也是这样做的。

其三,特立独行、务实肯干的书记。2007年至今已历时13载,面对乡村基层工作的巨大压力和多方挑战,他却有着自己对工作的理解,那就是一张白纸好写最新最美的文字,好画最新最美的画图!他把为民服务、造福一方当做生活和工作的座右铭,具有大爱情怀、深沉使命,有着自己的鲜明的利益观、荣辱观、得失观。面对工作现实和各种难题,他不是知难而退,而是激流勇进,不是夸夸其谈、坐而论道,而是探索实践、干字当先。他就是这样一个舍小家、为大家的人。现实生活中的许多人,他们想得多,动的少;说得多、做得少;干得多、成的少,而彭育晚也不与之类同。13年来,他带领乡亲们自力更生、艰苦创业、共同致富,感动了社会,曾荣获“中国好人”“湖南省优秀共产党员”“湖南省最美扶贫人物”等众多荣誉,这就是对他的情怀、实干、担当的肯定。

该村的实践表明,事业发展靠团队,团队建设靠核心。实施乡村振兴战略,必须强化农村基层党组织建设,需要选好配强班子尤其是带头人;实施积分制管理,科学定制,精准施策,更能检验基层党组织和党员干部的作用发挥的效果。

三、加强思想引领,发挥治理的政治优势

思想政治工作,是我们经济工作和其他一切工作的生命线,是我们党的优良传统和政治优势。思想是行动的先导。油溪桥村坚持对新型农民开展思想引导,教育广大农民做好主人翁,充分调动和发挥了振兴乡村、建设家园、致力共富的主动性、积极性。

(一) 向村民注入“自立、自强”精神

该村党支部强力扭转过去村民“慵懒散”“等靠要”等消极思想,形成“自尊、自信、自主、自力”^[1]的自力更生精神。现今,油溪桥人的字典里,有的是“凡是能在本村解决的,就不请外人帮忙”,有的是“凡是能用劳力解决的,绝不多花冤枉钱”,这已成为该村每位党员干部和广大村民的座右铭。如,在上级仅能支持一套18万元提水设备、全村仅能筹到60万元建设经费的情况下,硬是在陡峭的石头山上挖沟埋管,花费了一年多的时间,安装了长达13公里输水管道,建成了配套水渠8公里,将山泉水送到了田间地头 and 每个农户家中。为修建22公里游步道,几乎所有碎石、沙子都是村民从油溪河里用肩膀一担一担挑上去的;全村仅花了6万元的苗木费就换来了现在用1000万元都难以达到的绿化效果。

(二) 对村民开展“感恩、奉献”教育

该村党支部积极召唤致富好手回村为家乡建设出谋划策,多次召开以“一个村的发展、一个家庭的致富”的专题讨论会,讲好钓鱼者与修塘者的故事,引导大家正确处理当前与长远、小家与大家、直接与间接的利益关系。据统计,13年来,该村累计召开各类民主协商会议1600多次,节省

会议开支 80 余万元^③。正是因为有了这种取舍情怀地树立，责任担当意识的转变，让党员干部更有责任感，让村民群众更有主人意识。

（三）对村民进行“健康、环保”教育

其一，加强法纪教育。该村把禁燃、禁塑、禁伐森林、禁用捕鱼器、家禽圈养、垃圾分类、取缔麻将馆、六合彩等写进新修订的村规民约，完全杜绝了偷盗、打牌赌博、非法上访等不良现象。对“户主文明档案袋”进行二次创新，分类分目对各户家庭结构、发展特色等进行分类管理，对每户经验、贡献、善举进行逐条登记，举行“星级文明户”“先进院组”和全村“十好”模范评选等系列活动。

其二，严抓卫生健康教育。该村党支部提出“文明乡风就是生产力”的口号，让村民进行生动的素养教育。实行村民包庭前卫生清扫、包绿化管护、包美化建设、包设施维护、包污水净化“五包”制^④。村组干部从带头捡烟头、拾垃圾、扫落叶做起，做到了全村卫生维护“零投入”，实现“人人都是保洁员、个个都是志愿者”。

其三，做实生态环保教育。该村自觉践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定地走绿色发展道路。13 年来，该村把“不砍一棵树”作为一条硬规矩在村里立起来，只种树、不砍树，大力植树造林、封山育林，并明确规定村民每人每年植树造林不得少于 100 棵，村组干部每人每年义务植树不得少于 500 棵。经过努力，全村荒山开发率达 100%，森林覆盖率达 92.8%。引导村民树立“节约就是发展”^⑤的理念，坚持走“节约型”乡村振兴之路。据统计，全村每年在禁赌、禁燃、宴席从简等方面节约开支就高达 530 多万元。全村又推行“禁烟”，坚持公共场所禁烟行动，分“四类型”和“四步法”，由村干部带头，再到党员，再到村民代表，最后到全体村民群众，劝导广大村民乃至外来游客自觉遵守村里的禁烟规定，收到了极佳成效。

该村的实践表明，实施乡村振兴战略，必须开展新型农人的思想政治工作，不断加强农村精神文明建设，坚持自治、法治、德治相结合，在致力改善农村硬环境的同时，还必须不断改善农村的软环境，真正把农村建设成为令人向往的美丽家园、和谐家园、精神家园，让人记得住乡愁，流连于乡情。

四、发展壮大集体经济，激发治理的内在活力

油溪桥村的发展历程，筑牢改革创新意识、坚守攻坚克难的精神，从“组织建设”到“群众工作”，从“建章立制”到“积分制管理创新”，特别是从“基础建设”到“产业发展”，都是突破常规、大胆创新的结果。实施乡村振兴，改善民生是目标，积聚力量是重点，发展产业是关键。产业发展要靠创新思维和创新思路，要靠集体经济和集体力量。该村坚持走新型合作化和集体化道路，高举乡村振兴和产业振兴之旗，借力积分制管理，顺势而为，因地制宜，紧跟社会主义市场经济发展大潮，坚持走符合自身实际的集体化、本土化、特色化的经济发展之路。

（一）发展村级集体经济

习近平总书记指出：“任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的”^[3]，还多次强调要在全中国不同区域实施不同的农业合作化之路。这就要求我们必须发展新型集体经济，走共同富裕道路。在13年前，该村集体经济曾经负债4.5万元。为彻底扭转这个集体力量涣散和深度贫困的落后局面，该村党支部带领广大村民，坚持发展村集体经济，按照共同参与、市场运作、统一管理的方针，形成村集体经济、股份制经济、小农户经济相结合的“三乘三”模式，采取对村集体产业以土地入股、劳动力入股和资金入股等形式，做到村民家家户户都享有入股的条件，并采取产权和经营权分开的方式建立发展共享模式，积极引导村民采取投资投劳、以土地与山林入股等方式，参股村里新建的旅游发展公司、生态农庄等产业项目，让村民共享发展红利。通过这种合作性质的经济模式，既盘活了“四荒地”、林地等资源，又激发了村民参与集体产业发展的动力。同时，加强顶层设计和科学规划，厘定村发展的“四园”定位，即突出山村风俗特色与打造乡居民俗展示园、突出名胜风景特长与打造名胜风景荟萃园、突出绿色农业特点与打造具有鲜明特色产业示范园、突出生态旅游综合优化与打造旅游强县旅游后花园，采取短、中、长期产业规划有机结合，推进一、二、三产业深度融合，致力于村集体经济和产业开发的整体推进、全体村民的共商共建、共荣共享。

（二）坚持村民共同致富

该村采用“村委+公司+合作社+农户”的方式，实行村委统一组织开发、公司统一收购销售、种养专业合作社统一规划管护、农业技术人员统一培训指导、农民统一参与行动的“五统一”^[2]模式。村里成立稻田养鱼、甲鱼养殖、经果林、养牛等四个专业合作社。在稻田养鱼方面，村党支部号召党员干部义务到油溪河里孵化鱼卵，集中饲养一年后再免费发给村民，节约成本6万余元。在开发甲鱼养殖上，面对资金短缺的问题，村集体从外地低价购入小甲鱼，在村里甲鱼池集中喂养一年后再免费发放给农户，一般农户的甲鱼苗四五两，贫困户的甲鱼苗六七两。对种养的农产品，村生态山庄以高于市场的价格进行回收。这种方式对村民而言，是零风险、低成本、高效益的。现在，全村发展稻田养鱼、甲鱼养殖基地560余亩，基本上家家户户都有了自己的发财活路、致富门路。

该村结合紧靠多个本县的国家级、省级自然人文景区的自身区位交通特点，结合自身拥有油溪河漂流和茶马古道的资源优势，已规划将发展休闲农业和乡村旅游作为今后的主攻方向，推出“三年转弯子，六年打基础，九年见成效”三步走计划^⑥，该村又将步入一条以乡村旅游带动休闲农业、以休闲农业支撑乡村旅游的产业发展快车道。村集体成立旅游服务开发有限公司，利用资江过境的油溪河办起峡谷漂流，年游客量达5万人次以上。大力发展错季经果林，村集体发动村民种植多样化经济类植物2800多亩，其中水蜜桃、世纪红柑橘、杨梅、柚子、脆枣、奈李、猕猴桃等水果四季不断，既可满足不同时期游客的多样化需要，又可规避种植产业的潜在市场风险。

（三）破除产业发展瓶颈

该村致力为全村种养农户提供保障服务，以村集体提供水、电、路等基础条件保障，股份制公

司提供资金和销售保障,合作性合作社提供技术指导和肥料器具等代购服务,做到“为农解困不出村”。在土地没有进行流转的情况下,创造了“一传二帮三带”“免费提供种苗”和“错季分期保收益付款”等产业发展模式,确保产业开发“抱团”发展,成功破解“三农”发展瓶颈。针对可能存在的产业风险,实施“一传二帮三带”机制(“一传”,即传产业技术;“二帮”,帮产业发展,帮管护销售;“三带”,党员带,能人带,模范带);采取村委统一组织开发、公司统一收购销售、合作社统一规划管护、技术人员统一培训指导、农民统一参与行动“五统一”模式,成功地实现“家家户户有产业”的目标。如,对于经果林开发,采取“错季、分期、保收益付款”模式,第一年付款 20%,第二年付款 30%,结果并产生利润后付款 50%,把种苗公司利益与村产业发展效益紧密相连,破除了集约化、规模化发展制约,规避了技术风险和市场风险。

该村的实践证明,坚持走新型合作化和集体化道路,充分体现了中国特色社会主义的本质属性,是对坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的我国基本经济制度的生动诠释,是引导村民实现共同致富的基本保证。同时,它激发了广大村民的主人翁意识,最大限度地调动了村民自我管理、自我生产和抱团发展、集约发展的积极性,形成了村民个人致富与集体经济发展的双赢局面。

五、发挥主体作用,巩固治理的群众基础

历史由人民创造。基层群众自治制度是我国的基本政治制度之一,推进乡村治理体系和治理能力现代化,必须坚持以民为本,发挥村民自治主体性,巩固乡村治理的群众基础。油溪桥村推出“积分制”的新型管理模式,将管理和治理辩证统一起来,将干部与群众有机联结起来,将利益和精神合理整合起来,焕发出村面貌的勃勃生机,体现出广大村民的自觉自悟、自治自理、向上向善的可贵精气神。

(一) 启发村民自治觉悟

群众路线是我们党的根本工作路线,也是根本工作方法,就是一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去。这是我们党取得革命、建设和改革成功的法宝。群众是真正的英雄。一个集体的发展,关键要靠干部的群众路线。该村党支部教育引导村民村集体是大家的,每户人家都是这个集体中不可或缺的一员,每位村民都有对于这个集体的责任和义务,因而调动起干部群众的创造历史的主动性、积极性,取得了不俗业绩。因此,该村立足党的基层组织的力量、凝聚力、战斗力建设,找准管理创新这个抓手,从改变村民的主人翁观念入手,探索出村民自治“四步走”^②工作法,从制定村规民约到建立户主档案袋,从推行积分制到实行阳光化管理,重新唤醒了村民的主权意识,焕发了村民的集体价值认同,激发了村民的参政问政的积极性,实现了由“替民作主”向“由民作主”的转变^[2],实现了由“被人管”向“我管我”“我管人”的转变。

(二) 增进村民自治能力

该村民主政治建设,采取的都是实打实的方式方法,没有“花架子”,也没有“绣花枕”。在村党支部领导下,广大村民对村里的大小事务,都实行商量着、讨论着办理。每年都坚持召开“四

会”，即“年初群众动员会”“新老经验交流会”“弱势群体交心会”和“年终总结表彰会”，通过这些机制，村支两委广泛听取村民之见、回应村民之盼、对准村务之焦。村即事务实行全面化、阳光化的管理，党务公开、村务公开制度化、常态化、程序化，公制、公物、公章、公函、公务接待等一律由审批、监督、登记三人负责，由普选产生的村民代表，严格履行监督职能，赋予充分的知情权、参与权、督察权、处置权，充当着村级政务“警察”和“卫士”的角色，发挥着“自治、自理、自管”的正向作用。

（三）提高村民自治层次

其一，提高村民自控能力。该村党支部从身边的日常小事抓起。过去曾经比较普遍地存在铺张浪费、大操大办、相互攀比的陈规陋习，对少数家庭来说，“人情债”难了，甚至加剧了致贫、返贫。针对这种恶俗情形，村党组织号召村民倡导新风，抵制旧俗，常抓不放、严抓严管，有力扭转了民俗惯性。村里现规定除结婚、丧事外，一律控制在5桌以内，由村里包办，据统计，全村每年节省酒席开支150万元；对燃放烟花爆竹，实行疏堵结合，由村里无偿提供投影录像、音响等代替设施，村里已经多年没有燃放烟花爆竹的现象，每年节约烟花爆竹开支约80万元。现在，由于村民自觉性和自治能力的提高，身边这些微不足道、又深刻影响人们的心理习性，已经得到根本改观。

其二，提升村民自治水平。村党支部从让村民“既当村规民约的制定者，又当村规民约的参与者”切入的方式，逐步提升村民参政问政层次水平。新修订的村规民约集中了广大村民的意见，该村实行门前“五包”^[2]，即每家每户包庭前卫生清扫、绿化管护、美化建设、设施维护、污水净化，城市管理的新理念和新方法被很好地嫁接到了乡村。提出村风建设“十不要”：不要打牌买码、不要燃放鞭炮、不要大办喜事、不要家禽放养、不要乱建乱葬、不要电鱼药鱼、不要乱堆乱扔、不要乱采滥挖、不要乱砍滥伐、不要野外生火。这些工作都很好地落到了实处。该村多年来没有黄赌毒现象，没有发生治安案件，没有发生安全事故。该村每年坚持开展“好媳妇”“好婆婆”“好邻居”等“十好”评选活动，在全村形成了争当先进的浓厚氛围。正是通过这种自治能力升华，村各项规章制度威权自用，有力地锻造了村民的自治素养，村民真心领悟、自觉践行，成为了该村治理的法宝。

（四）筑牢村民自治根基

该村扎牢治理的“树之根”“屋之基”，通过建立各种群众性、普遍性的社会组织，注重发挥多主体共同参与村务治理的作用。这也正是国家治理体系和治理能力现代化建设的考量标准和明确要求。如，该村成立“用水者协会”等行业性自治团体，发挥其自治功能，构建起“全民护水”到“协会管水”再到“统筹调水”的完整运行链条模式，改变了过去蓄水、维护、灌溉的无序状态，还被评为全国用水者模范协会。村里还组建了篮球队、乒乓球队、广场舞队、民谣山歌协会等众多群众文体性组织，不仅营造出村文化建设活力，提高了村民文化生活品质，还打造出村民自治的社会氛围，巩固了全村的系统治理、综合治理的成果。

油溪村的实践证明，积分制管理的推行，有力地锻造了村民的主体觉悟和自治能力，也充分说

明广大群众的主动参与、协同配合,是实现基层群众自治制度的基本保障。群众的力量最大,群众的办法无穷。历史由人民来书写,群众最有发言权,一切工作及其成效也最终由人民来检核、评阅。只有坚持走群众路线,充分动员群众、组织群众,群策群力,聚智聚力,才能让乡村振兴真正动起来、硬起来、实起来。

注释:

- ①油溪桥村积分制管理概括(内部资料).娄底:新化县吉庆镇油溪桥村村民委员会,2019(1):127。
- ②油溪桥村积分制管理资料汇编(内部资料).娄底:新化县吉庆镇油溪桥村村民委员会,2019.1。
- ③自力更生的典型 乡村振兴的样板——新化县油溪桥村乡村振兴案例(内部资料).中共油溪桥村党支部.2019.3。

参考文献:

- [1]中共娄底市委党建工作领导小组.关于学习“油溪桥村经验”《推进全市党建引领乡村治理改革创新指导意见》的通知[N].娄党建发,[2019]2号。
- [2]admin.党建引领乡村治理 以民主协商 绘就乡村振兴的锦绣画卷[N].三农快讯,2019-08-16。
- [3]习近平.谈治国理政[M].北京:外文出版社,2017:260。

On the Significance of Paradigm of Youxiquiao Village-Level Governance

PENG Xu, LIU Yu-chan, XUN Fu-yu

(School of Marxism, Hunan University of Humanities, Science and Technology, Loudi 417000, China)

Abstract: Rural governance is an important part of national governance, and it is also a basic project of modernization. In the context of implementing the strategy of rural revitalization, the rural areas of China are calling for new changes in the new era. In recent years, under the leadership of grassroots organizations of Communist Party of China(CPC), Youxiquiao Village in Loudi City has boldly explored new forms and mechanisms for village governance under the "Score System", and provided fresh experience in promoting the modernization of rural governance. The village governance model of Youxiquiao strongly proved the necessity and urgency of adhering to the leadership of CPC, strengthening the ideological guidance of new farmers, strengthening the collective economy, and giving play to the autonomy subjectivity of villagers, and established a replicable and popularizable typical model.

Key words: Youxi Bridge; point system; village-level governance; rural revitalization

(责任编辑:彭分文)